

依托区域中心区位优势 率先加快转变发展方式

上海周浦镇探索建设“浦东新区经济社会协调发展示范城区”

■ 本报记者 何秀芳 刘 宇

周浦镇位于浦东新区西部、上海市外环线东南缘,西接闵行区,北邻康桥镇,南连航头镇,东与六灶镇接壤,是航运河网的中枢,内通秧塘内各地,外与黄浦江相接,总面积43平方公里。2009年末,全镇常住人口达到17万人。

周浦镇所在的周康地区是上海市级重大设施和项目的辐射覆盖交汇点,处于承接市区产业扩散的第一圈层,同时又处在沪—杭—甬沿海“经济走廊”的核心范围。独特的地理位置和优越的发展条件,使其成为原南汇区比较发达的地区。自2009年南汇并入浦东新区后,周浦镇又处在南北交接和大浦东区域中心的位置,成为浦东新区实施“南进”战略的重要承接点。2012年,周浦镇实现固定资产投资48.7亿元,完成税收收入16.15亿元,地方财政收入5.1亿元,分别较上年增长16.4%和9%。

面对记者,周浦镇党委书记胡志强却对于这些漂亮的数字一带而过,言辞更多的是对周浦经济社会发展的冷静分析和判断。

城市化初期阶段
面临“五大”挑战

胡志强告诉记者,当前的周浦正处于城市化快速推进期,但总体上仍然处于城市化的初期阶段。其一,在镇域面貌发生翻天覆地的变化的同时,短期内的快速发展也积累了大量社会矛盾和问题,城乡结合部特征明显,传统管理、粗放发展依然存在,资源环境承载力的刚性约束日益凸显;其二,都市型工业园区转型升级任务艰巨,转变经济发展方式的刚性要求日益凸显;其三,随着人口持续导入和经济社会加快转型,人口老龄化、大学生、困难群体就业,下岗失业人员再就业等问题日益严峻;其四,在城市化进程中,城镇户籍人口、农村户籍人口、外来人口的新旧“二元”结构特征明显,矛盾日益突出,推进城乡一体化仍处于总体发力期。其三,周浦镇历史文化资源优势显著,但文化资源利用还不充分,如何将历史文化内涵与区域功能提升有机结合起来,提升区域竞争力和影响力等。

具体来讲,周浦镇面临着“五大”挑战。胡志强一一列举道:一是用地指标等约束越来越明显,可供利用的土地资源非常紧张;二是经济发展主要依赖少数几个制造企业和房地产企业,产业结构单一,经济发展优势和后劲不足;三是主导产业培育还不成熟,税源比较单一、集中,税基不够稳定,财力后续增长受制约;四是镇域公共服务供给



周浦智慧产业园规划效果图

与需求矛盾突出;五是人口结构多样化给社会和谐带来较大压力。

“一切问题归根结底都是人的问题。”胡志强介绍说,周浦镇人口构成复杂,至2009年末,全镇常住人口达到17万人。其中,外来人口7万多人,本地户籍农民6000多人。预计5年内投入使用的周康航、四高小区等大型居住社区和其它新建商品房,届时,新迁入人口将超过10万人。多样化的人口结构,带来了需求多样、文化融合、社会管理等难题。此外,周浦现有人口素质整体结构不高,特别是新兴产业、现代服务业领域人才缺口较大,如果不改善新导入人口的结构,将制约产业结构转型升级,还增加社会管理难度。

要突破制约周浦发展的这些瓶颈,就必须着力促进人口和空间、产业和就业、资源利用和功能开发等关联要素间的有序整合,整体优化提升社区和其它新建商品房,届时,新迁入人口将超过10万人。多样化的人口结构,带来了需求多样、文化融合、社会管理等难题。此外,周浦现有人口素质整体结构不高,特别是新兴产业、现代服务业领域人才缺口较大,如果不改善新导入人口的结构,将制约产业结构转型升级,还增加社会管理难度。



上海市委常委、浦东新区区委书记徐麟(右二)在浦东新区副区长卫明(中)、周浦镇党委书记胡志强(左二)的陪同下深入周浦调研指导

乡一体化,基本建立覆盖全体居民的均等化的基本公共服务体系,更好地实现城乡统筹发展;必须在传承历史文脉中推动镇域发展……“这就要求周浦在经济社会建设上必须有新的发展思路。”胡志强着重强调。

大局局下谋发展
“十二五”发展立主线

胡志强指出,实现“四个率先”、建设“四个中心”,是国家赋予上海的重大使命,也是全市和浦东新区“十二五”发展的主线。“十二五”时期,上海市委、市政府提出要努力实现“创新驱动、转型发展”,明确要求浦东建设成为国家改革示范区、“四个中心”核心功能区、战略性新兴产业主导区。周浦应当紧紧围绕这一主线,积极对接国家、全市和新区战略的需要,在浦东、上海和国家战略发展的新格局下谋划未来发展。

“如何才能做到这一点?”就记者的提问,胡志强回答道,2009年南汇区并入后,浦东新区发展战略趋向“南进”。周浦正好处在南北交接和大浦东区域中心的位置,是新区实施“南进”战略的重要承接点。与浦东新区发展战略“南进”、迪士尼项目开工建设、世博会后续带动效应、商贸物流业、国际

极作为,密切配合,认真处理好周浦与康桥、周浦与国际医学园区、东部与西部、三大产业之间、人口导入和产业优化等重大关系,带动产业转型升级,实现产城融合,促进全镇经济社会协调发展。

“十二五”时期,是浦东新区发挥示范带动和核心功能作用、实现浦东开发开放第二次历史性跨越的关键时期。胡志强介绍说,周浦镇在地理位置上是大浦东的区域中心,具有区位优势明显、经济发展活力较足、历史文化底蕴深厚、基础设施较完善、社会事业较扎实、城市化水平较高等条件,对周边区域已经形成一定的辐射能力,自然禀赋、发展实力、承载功能、群众需求等条件较好。综合周浦镇“十二五”发展的基础条件和内外环境,他们经过深入思考和研究,并充分吸收市、区有关部门领导和专家的意见,确立将“依托和发挥大浦东区域中心的区位优势,率先加快转变发展方式,力争成为浦东新区经济社会协调发展的示范城区”作为周浦镇“十二五”发展主线,争取在推进城市化过程中同步完成现代化、在提升城市品质过程中同步推动产业转型、在二次创业过程中实现周浦新的历史性跨越。

“‘示范城区’提法与‘副中心’提法相比,更能突出重点和亮点,更具政策意义和效应。”胡志强解释说。

“五横六纵”为轴线
布局“五大功能片区”

根据“经济社会协调发展示范城区”的定位,周浦镇确立了以“五横六纵”为轴线的整体发展架构,由西向东依次形成主体产业、生态居住、医学园区配套服务、生态农业、迪士尼延伸配套“五大功能片区”布局,形成“东西并进、中部联动”的战略态势,促进城乡一体、产城融合、人与自然和谐。具体内容是:

——产业功能布局。包括:(1)产业发展片区。整合周浦都市型工业园区、繁荣工业园区,重点发展战略性新兴产业,积极培育发展以现代数字技术、信息网络技术等为主的新型智能产业,并与万达广场、小上海商贸区联动发展。(2)生态居住片区。以周浦镇区为核心,以两个“四高示范区”、国际医学园区迁迁基地、周康航大型居住区为延伸,以老镇区改造改建为依托,稳步发展房地产业,形成“工作在大上海、生活在小上海”的宜居城区。(3)国际医学园区配套服务片区。立足于为国际医学园区做好相关配套服务,延伸医学研究和医疗诊治相关产业链,推进社区医疗服务产业发展。(4)生态农业片区。沿界浜村、瓦南村以及北庄村、棋杆村部分的生态农业带,发展有机农业、休闲农业、农产品精加工和流通业。(5)迪士尼延伸配套服务区。以瓦屑社区为基础,与迪士尼项目建设同步,重点发展绿色餐饮、乡村旅游、特色购物、民俗文化等服务业。

——城乡基础设施建设布局。主要包括:(1)道路交通布局。构筑“五横六纵”的镇域道路交通体系,形成轨道交通21号线(即11号线延伸段)、18号线周浦站点的布局,完善和健全城区交通网络,形成外围高速公路等对外交通体系。(2)河道绿化布局。形成“十横六纵”的水网体系,建设大型公共绿

地、滨水休闲绿带、街面绿化带,构筑“百米一林、千米一河”的绿色水城。(3)市政基础设施布局。形成城镇生活污水、工业废水、农村污水管网和雨水排放、雨污水分离体系,完善适度超前的电力生产和输配系统,逐步实现燃气供应管道化。

——社会建设和管理布局。具体包括:(1)产城一体布局。既要满足产业发展的基础配套和社会服务需求,又要顺应广大居民就业和收入增长的要求,探索形成产业与就业联动、经济发展与社会建设管理有机融合的城市管理新机制。(2)城乡统筹发展布局。根据“东西并进、中部联动”的发展战略,完善基本公共服务体系,提高城乡居民收入和社会保障水平,建立健全城乡统筹发展的体制机制。(3)社会治理框架。政府职能进一步转变,镇党政机关、企事业单位管理边界更加清晰,行政效率明显提高;运用现代公共治理理念,培育公民意识,发育社会组织,引导公民参与,文明祥和的“社区生活共同体”初步形成,具体包括产城一体布局、城乡统筹发展布局、社会治理框架。

坚持六项基本原则
全力打造“六个周浦”

胡志强说,“十二五”时期,周浦镇将坚持“推进产城融合发展,推进城乡统筹发展,推进产业结构优化调整,推进绿色低碳发展;推进社会建设和管理,推进行政效能提升”的基本原则,力争实现“发展方式转变和产业结构调整取得重大突破,产城融合、城乡一体化发展格局初步确立,人民生活水平和质量显著提高,区域竞争力和辐射力明显提升,‘经济社会协调发展示范城区’建设基本成型”的奋斗目标,全力打造“六个周浦”:

——智慧周浦。围绕浦东新区“创新驱动、转型发展”这一主题,提升信息基础能级,加快发展以网络化、智能化和产业化为特征的智慧商务区,积极培育新兴电子商务、数字技术和文化创意、信息感知和物联网等新兴业态,推进社区服务智能化,力争率先建成浦东新区的“智慧镇”。

——商贸周浦。重振“小上海”商贸传统,拓展新领域,推进品牌化、网络化经营,进一步完善商业布局 and 综合配套,力争发展成浦东新区“生活性服务业集聚区”。

——文化周浦。充分挖掘“古镇”、“雷故居”、永定寺等历史文化资源,恢复和改造历史文化建筑,凸显“浦东历史文化名镇”的人文精髓,以“‘迪士尼’延伸配套服务区”为抓手,建设一批功能齐全的文化体育设施,不断提升区域文化凝聚力。

——创业周浦。坚持产城融合、产业与就业同步,推动产业向开发区集聚,通过产业发展带动促进就业,体制机制创新激发创业热情,使周浦成为人才云集创业的乐土,力争成为浦东新区“新兴产业培育发展区”。

——和谐周浦。以民生为重点的社会建设得到加强,社会公平正义得到维护,“平安周浦”建设深入推进,来沪从业人员逐步融入城市生活,居民富裕程度、生活水平和幸福指数普遍提高,加快建成“统筹城乡基本公共服务实验区”。

——宜居周浦。天蓝、水清、地绿的宜人环境初步形成,河道、绿化、建筑等城市元

素相映成趣,社区生活服务体系建设更加完善,“城市让生活更美好”的主题深入演绎,富有江南水乡特色的宜居城区初步形成,努力建成世博园外的“最佳城市实践区”。

围绕“六个周浦”建设目标,周浦镇提出“十二五”发展的五大指标体系:即体现经济发展方式转变和经济结构调整的指标、体现城市基础设施建设和管理的指标、体现社会事业发展的指标、体现人民生活水平提高的指标和体现生态环境改善的指标,并制定出“十二五”周浦镇需要完成的九项战略任务。

以信息化为引领
促进“四化”同步发展

党的十八大报告提出,坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。胡志强说,从“三化”同步到“四化”同步发展,这是基于对“四化”的重要性、关联度和存在问题的科学分析作出的战略决策。21世纪是信息时代,比以往增加了一个“信息化”,非常好地契合了时代特征,这表明信息化已被提升至国家发展战略的高度。信息化覆盖了国民经济的所有行业,同其他“三化”之间互相促进。坚持“四化”同步,必将促进科技进步对经济增长贡献率的大幅上升、促进工业化和信息化的深度融合、促进城镇化质量的提高,使农业现代化和社会主义新农村建设成效更显著。

以智慧城镇建设引领经济社会发展,力争率先建成浦东新区的“智慧镇”是周浦既定的战略目标。胡志强强调,他们从民生入手,努力打造智慧的养老、智慧的医疗、智慧的城管、智慧的产业、智慧的商圈等。如去年5月建立的城市应急指挥管理中心平台,靠综合处置与执法处置的联动,把辖区范围内的公安、交通、城管、市政养护包括市容环卫等相关资源都整合起来,24小时应对,按照处置的要求处理。该中心平台自运行以来引起了良好的反响,上海市委、市政府的相关职能部门都相继到周浦调研。

胡志强告诉记者,周浦工业园区已走过20多年路程,如今土地都在企业手里。如何提升其产业能级,让有限的土地资源发挥更大的价值?他们提出以智慧产业引领整个产业园区的转型发展,他们调整了园区整体规划,将二产用地调整为2.5产业用地,在不改变性质、不增加成本的前提下,将土地由单一功能变成综合功能。3.77平方公里的园区被规划为5个组团,明确了以软件研发、软件服务外包及金融保险后台服务为核心,涵盖金融服务、创意产业、居住功能的“产业社区”功能定位,使之成为有经济和产业功能的城市社区、微型的城市综合体。人们除在此工作外,还能悠闲地购物、逛街……2012年,周浦智慧产业园区全年完成税收4.36亿元,较前一年增长25.3%;完成环宇集团等6个项目转型,新增产业空间23万平方米,总投资超10亿元;并完成智慧产业园城市设计规划方案。去年12月,上海市政府批准周浦智慧产业园区纳入到上海市张江高新技术产业区的核心范围之内。园区变成了大张江的一个组成部分,享有大张江开发有关的政策配套,为园区的转型增添了强劲的动力。“智慧产业园区建筑体量是300万左右,现在我们每年都是按照20万至30万的体量在推,争取在10年里把整个园区彻底改头换面。”胡志强对未来充满信心。

在智慧城镇建设的引领下,周浦以园区转型升级为重点,加速生产型企业向生产服务型企业的转变,着力优化工业及生产性服务业、商贸业、房地产业三者的结构比例。

胡志强表示,发展是硬道理、管理是硬任务、服务是硬作风。“十二五”时期,周浦将以坚持科学发展、发挥“四个中心”核心功能作用为主题,以建设“浦东新区经济社会协调发展示范城区”为主线,以浦东新区新一轮综合配套改革为根本动力,以智慧城区建设为引领,围绕“六个周浦”的建设目标,充分发挥后世博、浦东二次创业、迪士尼项目开工的带动效应,率先推进经济发展方式转变,加快产业结构转型升级,优化社会建设和管理,进一步在调整中发展、在发展中提升,着力建设“产城融合示范区”、“统筹城乡发展示范区”,努力争当浦东新区推动科学发展、促进社会和谐的头头兵。

本版图片由上海浦东新区周浦镇提供
本栏目由上海虹桥临空经济园区特别支持