

主办:中国贸易报社 协办:上海现代服务业联合会



最适合外商投资的现代科技园区
The Most Attractive Modern High-tech Park For Foreign Investment

最适合外籍家庭居住的国际社区
The Most Attractive International Community For Foreign Families

科技园区加盟热线: 021-50307624 碧云国际社区入驻热线: 021-61059333

高端访谈

发挥窗口作用和示范意义 当好全国改革开放“试验田”

——专访全国人大代表、中共上海市委常委、浦东新区区委书记徐麟

本栏目由上海金桥出口加工区开发股份有限公司特别支持



嘉宾介绍:徐麟,1963年6月出生,现任中共上海市委常委、浦东新区区委书记,在职研究生,工商管理硕士。他儒雅谦和、博学睿智,勇立潮头、开拓创新。历任南汇县委常委、副县长,嘉定区委副书记,西藏自治区日喀则地委副书记、上海市第一批援藏干部联络组组长,市农工商(集团)总公司总经理、党委书记、董事长,市民政局党委书记、局长、市社团局党组书记,市农委主任、党组书记等职。

■ 本报记者 何秀芳 刘宇

编者按:20世纪90年代的第一个春天,党中央、国务院正式做出了开发开放上海浦东的重大决策,向全世界宣示了中国继续改革开放、参与国际竞争与合作、全面融入经济全球化的决心。浦东由此承担起统筹区域发展、带动长三角乃至长江流域腾飞的国家战略的重要使命。22年来,浦东新区按照国家战略定位要求,用全球的视角来审视、从全球的战略高度来布局,创造性地把中央的决策和上海市委的部署转化为推进改革开放的生动实践,在快速城市化、跨越式工业化、率先市场化、不断国际化的进程中实现了跨越式发展。如今,一座外向型、多功能、现代化的新城区在浦江东岸崛起,被誉为“中国改革开放的象征”和“上海现代化建设的缩影”。

当前,浦东正处在全面推进二次创业、实现第二次历史性跨越的关键时期。日前,本报记者就浦东未来的发展思路与路径等话题,专访了全国人大代表、中共上海市委常委、浦东新区区委书记徐麟。

“六个初步形成”:奠定未来跨越式发展基础

浦东新区位于上海市东部,范围包括黄浦江以东到长江口之间的巨大的三角形区域。其雄踞长江三角洲东缘,东望太平洋、西接全中国,背靠上海雄厚的工业基础,具有重要的战略地位。

“浦东面对的是太平洋,是欧美,是全世界。”上个世纪90年代,邓小平高瞻远瞩,提出了以浦东开发开放带动上海、带动长三角和整个长江流域发展的战略构想。

1990年4月18日,党中央、国务院宣布开发开放上海浦东新区。开发之初,浦东坚持“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的战略,越过南方“三来一补”的初级加工阶段,以经济全球化视野和国际先进标准规划和建设,在全球范围集聚技术、资本、智力等资源,发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业,创造性地把中央的决策与上海市委的部署转化为推进改革开放的动力,用短短二十几年时间,在一片阡陌的农田上建成了一座外向型、多功能、现代化的新城区。且地区生产总值2012年达到6000亿元,财政收入2360亿元,城

居民可支配收入分别为40850元和17600元。如今的浦东已形成了包括陆家嘴、外高桥、金桥、张江四个先发效应地区,临港、迪士尼、世博三个新拓展区域,以及祝桥重点培育区构成的要素集聚、功能完善的“4+3+1”生产力布局;集聚了上海证券交易所、上海期货交易所、中国金融期货交易所、中国外汇交易中心等一批重要市场平台以及外高桥、洋山港和浦东国际机场等国际枢纽口岸,成为国家战略要素集聚度最高的地区之一;浦东以自主创新提升制造业能级,促进制造业与服务业的融合发展。初步形成了电子信息、成套设备、汽车制造业三个千亿级产值的产业和生物医药、新能源以及处于起步阶段的民用航空“三大三新”的高端制造业发展格局。“三大三新”产值合计超过新区工业总产值的一半。从核心技术达到或接近国际先进水平、具有一批代表性的企业和项目支撑、未来市场前景广阔这三个条件来看,在半导体设备、抗体药物、芯片设计、新能源装备、海洋工程装备等五大领域的部分技术上打破国际垄断,形成新的经济增长,体现了自主创新的能力和水平。如在半导体设备领域,从光刻机到清洗抛光一共11个产业门类中,浦东有7个门类实现突破;张江已成为国内抗体药物企业集聚的高地;外高桥造船厂“海洋石油981”3000米深水半潜式钻井平台是当今世界最先进的第六代海洋工程装备。在金融贸易、高新技术、基础设施“三个先行”的引领下,浦东产业结构不断调整优化。2012年,第三产业比重达到60.3%,基本形成了以现代服务业和高新技术产业为主导的新型产业体系;率先开展外资银行经营人民币业务、外资参股中资银行、外资人民币股权基金等试点,对外开放的范围由生产制造扩大到金融保险、国际贸易、商业零售、现代物流、会计律师等服务业领域。22年来,外商直接投资累计项目1.96万个,实到外资433亿美元,其中308家世界500强企业投资了1023个项目,跨国公司地区总部193家。社会事业取得跨越式发展,基础教育、医疗卫生机构分别增加到601家和1096所,城镇居民人均住房建筑面积达到37.2平方米,城市化地区绿化覆盖率达到37%,社区公共服务体系实现全区36个街镇全覆盖;中华艺术宫、中国航海博物馆、上海科技馆、东方艺术中心、东方体育中心等一批公共文化设施建成并投入使用。中欧国际工商学院影响力不断提升,上海纽约大学将于今年面向全球招生,与新加坡百汇医疗集团合作的上海国际医学中心正加快建设;积极探索“小政府、大社会”的管理模式,深入推进行政审批制度改革。实行了大系统、综合性的部门设置,目前,新区政府共设19个机构,每万人行政编制数4.8人,分别相当于上海各区县平均数的70%和50%,行政审批事项从724项减少到242项。

徐麟告诉记者,这些历史性的变化,可以简单概括为“六个初步形成”:初步形成了布局合理、功能完善、集约发展的新城区;初步形成了具有资源配置中心功能的要素市场体系;初步形成了具有竞争力的现代产业体系;初步形成了对内对外全方位开放的新格局;初步形成了较为完善的公共服务体系和社会治理结构;初步形成了精简、高效、透明的行政管理体制。

承载国家战略使命:打造、凸显和做强功能

徐麟说,回顾20年的发展历程,我们有五个深刻的感受:第一,浦东开发开放绝不仅仅是上海的事情、浦东的事情,而是代表整个国家改革开放形象、代表中国参与国际竞争与合作、促进区域经济协调发展等全局性问题。这就是浦东开发承载的国家战略使命,一刻也不能忘记、一刻也不能懈怠。第二,浦东开发开放的核心内涵是解放思想,以改革开放、先行先试为动力,不断解放生产力、发展生产力。第三,开放是浦东发展的强大动力和最大优势,浦东开发开放应坚持面向世界的定位要求,积极探索中国特色社会主义市场经济体制与国际通行规则的有效对接,努力在全球范围集聚和配置技术、资本、智力等各类资源,代表上海、国家参与全球经济合作与竞争,走出一条开放条件下产业发展、自主创新的路子。第四,浦东开发开放遵循以人为本的价值导向,树立了社会全面发展的目标。浦东开发开放不仅是一个经济快速发

展的过程,也是一个广大群众共建共享美好家园的过程。第五,在浦东开发开放中创造了一流党建促一流开发的生动实践,与时俱进推进党的执政能力和先进性建设,在大开发、大建设中充分发挥党的政治优势、组织优势。

2010年9月,习近平同志视察上海,在莅临浦东时强调,对于浦东开发开放来说,增加一些经济总量固然是好事,但是浦东开发开放的意义不仅限于此,而在于发挥浦东的窗口作用和示范意义,在于敢闯敢试、先行先试,在于当好排头兵、试验田。对此,浦东区委区政府高度认同。徐麟说,今年是全面贯彻党的十八大精神的开局之年,中央对上海的工作提出了明确要求,就是要当好改革开放的排头兵、科学发展的先行者。“十二五”时期,上海市委、市政府提出要努力实现“创新驱动、转型发展”,明确要求浦东建设成为国家改革示范区、“四个中心”核心功能区、战略性新兴产业主导区。

为此,浦东将以科学发展观为引领,更加注重结构的优化和质量效益的提高,更加注重功能的凸显,更加注重政治、社会、文化和生态等各个方面的统筹兼顾,更加注重发挥好服务和辐射作用,把打造、凸显和做强功能摆在全部工作的核心位置,主要聚焦五个方面。徐麟介绍,一是全球资源配置的新节点;二是各类创新活动的策源地;三是产业链、价值链的高端环节;四是全国改革开放的试验田;五是综合环境优良的新城区。力争2016年地区生产总值达到1万亿元,年均增长11%左右,第三产业增加值占地区生产总值比重达到65%,战略性新兴产业中制造业规模占全区工业的比重达到50%左右,率先形成以服务经济为主体的产业结构和创新驱动为主导的内生增长模式;民生方面达到“两高一快”,即城乡居民收入年均增速高于地区生产总值增速和全市平均增速,农村居民收入增长快于城镇居民收入增长。

“浦东是我们国家改革开放的一面旗帜,是上海自上世纪90年代以来实现跨越式发展的一面旗帜。我们要继续高举浦东开发开放的旗帜,未来五年,上海要按照党的十八大精神继续谋求跨越式发展,浦东开发开放的这面旗帜已经蕴含了新的内容。”中共中央政治局委员、上海市委书记韩正在年初上海两会上参加浦东代表团全团审议时表示。

杨雄市长也在政府工作报告中明确提出,要继续高举浦东开发开放旗帜,加快浦东综合配套改革试点,要求浦东在创新政府服务管理、扩大开放、吸引人才、统筹城乡发展等方面进一步发挥示范带动作用。

重点推进五项建设:全面实现第二次历史性跨越

徐麟告诉记者,围绕未来发展的总体目标和打造、凸显和做强功能所聚焦的五个方面工作,浦东下一步将重点推进五项建设:

一是加快“四个中心”核心功能区建设。方向是拓展资源运作空间、提高资源配置效率,强化枢纽中心地位。在金融方面,重点是拓展股票、债券、货币、外汇、商品期货、金融衍生品、黄金、产权等多层次要素市场的广度和深度,提升交易、定价、融资功能和国际化程度;把握人民币国际化的重大机遇,探索建立人民币全球清算体系,加快建设人民币跨境投融资平台。航运方面,重点是培育枢纽港功能,完善集疏运体系,提升高端航运服务功能,引进、培育和发展一批航运金融、保险、经纪、清算、船舶管理等高能级航运服务企业。贸易方面,重点是大宗商品信息、定价、交易和结算中心,做大做强钻石、汽车、高档消费品等专业进出口商品展示和交易平台;以贸易便利化为重点,发展离岸贸易、服务贸易,推动综合保税区拓展自由贸易园区功能。

二是以创新引领产业结构升级。实现产业升级,关键要提升创新能力。浦东已把外源性引入和内源性创造更好地结合起来,初步走出了开放条件下的自主创新道路。当前的核心是加快建设具有浦东特点的区域创新体系:建立以企业为主体,跨国公司与央企民企、企业研发中心与高校科研院所、本地研发设施与国家重点技术中心良性互动、共同发展的机构体系;建设创新创业人才高度集聚、科技金融资本支撑有力、技术信息资源充分汇集的要素平台;完善以张江为核心的功能明晰、

优势互补、梯度分布的区域布局;形成产学研用紧密结合、反向创新和溢出效应不断加强、政府公共服务与企业创新突破有效衔接的协同机制。

三是加快推进重点区域开发。在浦东“4+3+1”的生产力布局中,陆家嘴、外高桥、金桥、张江四个先发效应区域,以7.8%的土地面积,贡献了新区近40%的工业总产值和近50%的税收、地方财政收入,成为浦东实现跨越式发展的引擎。这些区域在形态和功能开发上都有了比较坚实的基础,下一步的重点是促转型、强功能。陆家嘴金融城,目标是增强对全球金融、航运等战略资源的影响力、带动力和配置力,建设成为上海国际金融、航运中心建设的核心载体和世界级中央商务区;外高桥,包括整个综保区,目标是建成我国最具效率的现代化物流网络核心节点、大宗商品交易定价中心和具有自由贸易园区功能的国际贸易城;金桥,作为先进制造业核心功能区和生产性服务业集聚区,目标是建设成为高科技、复合型、生态化的新型经济技术开发区,重点是推进“优二进三”,坚持先进制造业和生产性服务业“两轮驱动、二元融合”;张江,作为国家自主创新示范区的核心园,目标是要打造世界一流的高科技产业园区,成为新技术、新产业的策源地,创新创业企业成长壮大、走向世界的大平台和集聚创业人才、领军人才、国际化人才的高地。临港、世博和迪士尼三个新拓展区域是浦东和上海今后发展的重点、亮点和希望所在,重点是出形象、出功能,5年有一个令人欣喜的变化。此外,祝桥地区有浦东国际机场,也是大飞机总装制造中心所在地,融航空服务与航空制造于一身,将致力于打造成为东方航空城。

四是深化浦东综合配套改革试点。2005年6月21日,国务院常务会议决定在浦东进行综合配套改革试点。目前,浦东已顺利启动实施三轮三年行动计划,先后开展了50多项改革试点,在金融领域改革、开放经济领域、枢纽港功能培育、口岸监管模式创新、科技创新体系、优化人才发展环境、土地管理制度改革、行政管理体制改革、社会领域改革和改变城乡二元结构上实现了改革突破。作为全国首个综改试验区,浦东没有可以照搬的经验,只有不断探索和创新。推进浦东综合配套改革试点,前提就是要解放思想,真正做到敢闯敢试、敢为人先;目的就是解放发展生产力,促进科学发展,率先发展;方向就是要从政策点突破走向制度性创新;路径就是要以更大的开放促进改革的深化,以顶层设计统筹主导改革的推进,加快形成符合国际惯例的经济运行环境;方法就是要坚持需求导向、问题导向、项目导向,不断适应发展需求,突破瓶颈制约,实现滚动推进;重点是扩大战果、放大效应,不仅注重从零到一、从无到有的改革突破,而且注重从一到十、从十到百的跨越提升。

五是加强民生改善和社会建设。加强社会建设,首先要切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,着力保障和改善民生。重点抓好两个方面:一是加快发展社会事业,做到强投入、广覆盖、优质化、市场化和国际化;二是推进基本公共服务均等化。与此同时,努力创新社会管理,加强社会建设;围绕管理有效加强,逐步理顺管理体制;围绕社会有效发育,积极发展社会组织。

徐麟表示,当前,我国改革开放已经进入攻坚期。新时期深化改革开放,要整体渐进和局部突破相结合。浦东将按照国务院“三个着力”和上海市委、市政府“浦东能突破、全市能推广、全国能借鉴”的要求,努力实现“局部突破”、“领先一步”,发挥浦东特有的作用,当好全国改革试验的“侦察兵”、“先遣队”。浦东将始终坚持需求导向、问题导向、项目导向,选择好“牵一发动全身”的突破口,聚焦服务经济、创新经济、开放经济三个领域以及总部经济、平台经济两类形态,聚焦政府管理和服务方式调整,全力争取关键领域改革落地,推动先行先试试出成果、试出成效。

近期,浦东亮点频闪。按照国家部署试点建立自由贸易园区,“亚太营运商计划”、跨境人民币再保险结算业务试点、商业保理试点启动,《上海市临港地区管理办法》实施……浦东每出一招,都意在高端,志在世界!

本文图片由上海浦东新区区委办公室提供

