



聚焦政府工作报告 解码中国经济符号

3月5日,十二届全国人大一次会议在人民大会堂开幕,国务院总理温家宝作《政府工作报告》。今年的《政府工作报告》谈成就求真务实,谈目标脚踏实地,谈问题实事求是,谈建议切实可行。5年发展的实践和探索、本届政府积累的经验

和体会、对未来发展的目标和建议……所有这些,以朴实的文字娓娓道来,求真中饱含真情,平实中更显务实。平实带来的不是平淡,而是更多新鲜亲切的感受。《政府工作报告》中关于国计民生的表述令人印象深刻。本报记者特邀业界专家第一时间就《政府工作报告》提到的热点问题做出点评。



采访嘉宾:

北京交通大学经济管理学院教授、广东省社会科学综合开发研究中心主任
中国商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任
著名经济学家、上海市投资学会副会长、上海大学国际工商与管理学院副院长
清华大学客座教授

黎友焕
白明
陈湛匀
黄力泓

主持人:本报记者 徐森

扩内需 让民间投资甩开膀子

要坚定不移地把扩大内需作为经济发展的长期战略方针,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。现阶段,投资在促进经济增长中的作用不可低估,关键在于选准方向、优化结构、提高投资的质量和效益。政府投资对社会投资具有十分重要的导向作用,但占全社会投资的比重越来越小,必须进一步放宽民间投资市场准入,激发民间投资活力。

——摘自《政府工作报告》

主持人:《政府工作报告》将民间投资与扩大内需挂钩,这传达了什么信号?

黎友焕:《政府工作报告》提出要“把扩大内需作为经济发展的长期战略方针”,这是基于内需对经济发展的重要拉动作用而提出的正确思路,尤其是在外贸拉动效应减弱、投资拉动难以持续的背景下,如何扩大内需就更为紧迫。《政府工作报告》提出,“政府投资占全社会投资的比重越来越小,必须进一步放宽民间投资市场准入,激发民间投资活力”。这是由于在世界经济进入金融危机后的缓慢恢复性阶段,中国经济发展动力面临新的转变。其中,投资动力亟待实现由政府投资向民间投资的转换。相对政府投资而言,民间投资具有机制灵活、效率高、潜力大、可持续

性强、有利于创业创新和带动就业效应强的特点,是增强经济增长内生动力与活力、实现可持续发展的关键。近年来,中国民营经济发展迅速,民间投资规模不断扩大,在增加税收、扩大就业、增加居民收入、拉动国内消费、繁荣城乡市场、激发经济增长的内生动力等方面,民间投资已成为推动中国投资增长和经济转型升级发展的新引擎。

白明:小微企业是吸收劳动力的蓄水池,民间资本,尤其是中小企业对于解决就业作用很大。一方面,在资源获得上,民间资本可能没有某些国有企业占优势,这需要国家扶持。但另一方面,民间资本本身还容易盲目发展。所以,对于发展民间资本有两个关键词,一个是“发展”,一个是“有序”。

陈湛匀:充分发挥民间资本的作用有助于中国经济增长方式的转变,也有助于推动中国经济长期健康稳定增长。近年来,中国民间投资渐趋增长,但是刚起步,要持续发挥民间投资的积极性,首先要营造公平的市场竞争环境,现在,依然有些民营企业由于非市场因素被迫退出钢铁、煤炭、航空等高盈利行业;其次,要保护好民营企业的产权,要不断完善法律规则;最后,要突破民营企业融资瓶颈,促进民营企业成长。

营改增坐镇结构性减税

继续实施积极的财政政策。一是适当增加财政赤字和国债规模。二是结合税制改革完善结构性减税政策。在这方面,重点是加快推进营业税改征增值税试点工作,完善试点办法,适时扩大试点地区和行业范围。三是着力优化财政支出结构。

——摘自《政府工作报告》

主持人:结构性减税从2004年实施到现在已经接近9年,在这9年里,降低税负一直是中国财税部门的工作重点。加快推进营业税改征增值税试点工作是基于怎样的考量?

黎友焕:分税制在过去曾经发挥了巨大的作用,但到今天,分税制存在很大的弊端,因此,两税合并以及营改增、完善机构设置等税制改革势在必行,营改增的试点已经推开并取得了良好的试点效应,在

近期推广的工作也在加紧进行之中。

白明:营改增是减少企业负担、增强竞争力的有力措施,但值得注意的是,实行营改增地区对其他地区的资源有吸附作用,所以推进时应注意协调性和同步性。

陈湛匀:目前,那些承担就业和创业压力的小微企业及中小企业还是有税收压力的,想要减轻这些压力,推动中国经济发展的内生动力,就有必要通过减税来减轻企业的负担。从长远来看,只有企业实力增强了,国家财政收入才不会减少。

黄力泓:就征税范围而言,中国现行增值税与营业税的主要区别在于:前者是对货物征收的,后者是对劳务征收的。这样一来,增值税就无法形成一个完整的链条,就会造成销项税额与进项税额之间不能抵扣,从而导致重复征税,不利于简化税制和改善管理。

增速定为7.5% 追求的是质量

今年经济增长预期目标定为7.5%左右,主要基于两方面考虑:一方面,要继续抓住机遇、促进发展。另一方面,要切实按照科学发展观的要求,引导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调整经济结构上,放到提高经济增长的质量和效益上,推动经济持续健康发展。综合权衡,今年的经济增长目标定为7.5%左右是必要的、适宜的,实现这个目标需要付出艰苦努力。

——摘自《政府工作报告》

主持人:中国经济去年的增速达到7.8%,而此前许多业内人士均预计,2013年,中国经济增速有望超过8%,在各界广泛看好中国经济发展的背景下,为什么《政府工作报告》将2013年中国经济增长目标定为7.5%?

黎友焕:《政府工作报告》将2013年经济增长目标定为7.5%是理性和合理的,但我们估计实际经济发展速度将超8%。另外,我认为,就经济发展目标而言,当前的一项重要工作就是要制止各

地统计数据造假,否则会给国家的各项决策带来误导。

白明:经济增长分为低基数的增长与高基数的增长,低基数的增长相对容易实现,但经过不断发展,中国经济增长的基数已经不低了,何况现在的外部经济环境并不配合,所以要实现7.5%的增长目标也是付出很大努力的。此外,《政府工作报告》就2013年经济增长目标定为7.5%是要强调经济增长的质量,政府将不再盲目地追求经济增长速度。

人民币资本项目渐行渐近

深化金融体制改革,健全促进实体经济发展的现代金融体系,提高银行、证券、保险等行业竞争力,加快发展多层次资本市场,稳步推进利率、汇率市场化改革,扩大人民币跨境使用,逐步实现人民币资本项目可兑换。

——摘自《政府工作报告》

主持人:从温州金融改革试验区获批,到中国人民银行宣布将稳步推进利率市场化改革,可以看出中国金融体制改革发力之势。但金融体制改革不可能一蹴而就。金融资源该如何配置?下一步的发展方向是什么?

黎友焕:中国当前经济发展的困境表明,我们目前的金融体制存在诸多弊端,尤其是在各国货币博弈中,中国往往处于被动挨打地位。破局方法之一就是改革相关体制,激活相关机制,扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用,获得对外贸易与对外投资的比较优势,提升中国对外贸易的效益。

白明:中国的货物进出口贸易发展迅速,但这也

受惠于经常项目的开放,而我们的资本项目没有完全开放。将来,贸易与投资的关系将越来越紧密,离开了资本项目,中国贸易的发展将受到牵制,而逐步开放资本项目可以帮助中国在全球产业分工中从被动走向主动。但需要注意的是,在不成熟的条件下,盲目地开放资本项目弊大于利。

陈湛匀:十八大报告提出要深化金融体制改革,完善金融监管,推进金融创新,维护金融稳定,发展多层次资本市场,这首先需要管住货币,加强金融宏观管理,规避金融风险。未来的货币政策最终目标是价格稳定,货币政策的中介目标是货币供应量新增贷款指标和社会融资规模指数,货币政策的操作工具以利率和汇率等价格工具为主。

黄力泓:人民币升值压力将可能小于贬值的挑战,能否扛住人民币贬值的投机对冲以及套利撤离很重要。人民币国际化准备不足、定义不准,所以,草率而盲从的国际化缺少货币自由化基本之道,并不是按照程序和流程进行。程序倒置将会带来更多麻烦。

因势利导 实体经济迎利好

继续实施稳健的货币政策,除健全宏观审慎政策框架,发挥货币政策逆周期调节作用外,还要促进金融资源优化配置。引导金融机构加大对经济结构调整特别是“三农”、小微企业、战略性新兴产业等的金融支持,满足国家重点在建续建项目资金需求。拓宽实体经济融资渠道,降低实体经济融资成本。促进资本市场稳定健康发展。

——摘自《政府工作报告》

主持人:2013年,国家继续关注“三农”、小微企业、战略性新兴产业的发展,并提出加大金融支持,您如何看待这种利好?

陈湛匀:战略性新兴产业的增加值在国内生产总值(GDP)中占有很大比例,因此需要高度重视和协调推进。《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》提出了七大战略性新兴产业的重点发展方向。这七大战略性新兴产业有:节能环保产业、新一代信息技术产业、生物产业、高端装备制造产业、新能源产业、新材料产业、新能源汽车产业。需要关注的是,要积极引导民间资本进入这七大

战略性新兴产业,同时,政府要出台更多的优惠政策。

黄力泓:“三农”补贴花费不少,但真正落到实处的究竟有多少不得而知。我认为,让农产品的价值与价格回归到应有的水平,农民才会有更大的积极性,农业才会可持续,农村才会有真正活力,新型农民的培养才会顺理成章。农民在未来应该是一种职业而非身份。

小微企业需要国家给予必要的政策支持。我认为,一是加速构筑“应用经济”发展所需的关键平台与基础设施,为“应用经济”发展提供必要保障。二是发挥区位优势,培育“应用经济”生态系统,建立孵化基地,聚焦小微企业,给予必要的政策支持。三是制定一系列必要保障措施与扶持政策,为促进“应用经济”的快速发展保驾护航。

中国战略性新兴产业发展仍然存在一些深层次的矛盾和问题,这些矛盾和问题解决不好,不仅会影响战略性新兴产业自身健康发展,而且会给整个工业发展带来不利影响。

