



# 打造中国西部经济新平台

## ——对推进石河子国家经济开发区转型升级的思考

值203亿元,预期实现税收60亿元的预期目标。从2013年开始的今后3年内,累计完成工业固定资产投资757亿元以上,累计完成招商引资到位资金725亿元。要完成以上目标,从2013年起,今后3年开发区的生产总值、工业增加值、招商引资额、固定资产投资和税收收入年均分别递增达到30%以上,使开发区成为自治区扩大对外开放的前沿阵地,兵团夯实屯垦戍边基础的经济高



新疆生产建设兵团副政委、农八师政委卢晓峰

地,推进城市化、新型工业化和农业现代化的中坚力量,转变经济发展方式的示范基地,对接市场经济体制的形象“窗口”,聚集各类人才和人力资源的重要载体。

**把握新原则新趋势。**要按照“规划着眼于远、不走回头路,建设着眼于高、不走重复路,产业着眼于精、不走寻常路”的原则,全力推进开发区科学跨越发展。一是坚持科学规划,有序发展。开发区发展要与城市总体规划、土地利用总体规划相衔接,促进各类生产要素高度聚集与重组,要把新型工业化与城镇化有机结合,当前与长远相结合。二是坚持改革创新,科学发展。要正确处理加快发展和科学发展的关系,更加注重转变增长方式,更加注重提高增长质量,更加注重提升发展水平。用改革和发展的办法解决前进中的问题,实现速度和质量、结构和效益的统一。三是坚持集约节约,可持续发展。充分发挥开发区产业集聚,集约发展功能,切实推进经济发展方式转变,推进土地、能源、资本等资源的集约节约使用,提高投入产出效率。扎实推进节能降耗,防污减排,构建和谐园区,确保开发区经济、社会和环境的可持续发展。四是坚持创新驱动,自主发展。始终把创新作为自主发展的原动力,大力推进园区管理体制创新,在内部经营模式、管理方式、投融资体制、用地机制、劳动用工、干部管理、利益分配、社会保障等,大胆采取更加特殊、更加灵活的政策措施,促进开发区又好又快发展。五是坚持以人为本,和谐发展。把实现好、维护好、发展好人民群众根本利益摆在开发区建设和发展的重要位置,推进开发区产业和谐,生态和谐,社会和谐,让广大人民群众从开发区发展中获得更多的实惠。

**发展壮大产业规模。**产业是实体经济的集合。要按照“大项目→产业链→产业集群”的发展模式,集中力量做大做强新材料、化工、现代装备、棉纺织、食品饮料和电力能源6个支柱产业,全力实施工业经济“百亿企业、千亿园区”倍增计划。中国第一氯碱化工产业基地、中西部地区规模最大棉纺织产业基地、西部地区知名企业最多食品饮料生产基地地位不断得到巩固和强化,西部地区有重要影响的新材料和有色金属产业基地初具规模,电力装机容量达到750万千瓦以上。六大支柱产业的工业总产值占开发区工业总产值达到95%以上,产业集群效应凸显。

**调整优化经济结构。**到2015年,开发区产业结构更趋合理。高新技术企业工业总产值占全部产值比重由目前的2%迅速提高到20%;非公有制经济在经济总量中的比重提高到50%以上;棉纺织产业链延伸要实现新的进展,棉纱转化率达到65%以上,力争在毛巾、色织衬衣、休闲服、家用纺织品等终端产品上实现重大突破;重化工业进程不断加快,打造我国重要的铝业基地和光伏

园,最终形成特色鲜明、分工明确、产业联动、优势凸显的产业集群;坚持“先规划、后开发,先地下、后地上,先工业、后商住”的建设时序,高标准规划建设道路、电力、燃气、供热、供水、通讯、消防、防汛、治污等基础设施,配套建设为企业服务的公共信息技术、物流等公共服务平台。

**突出开放引领和招商引资的带动作用。**坚持外资、民资、国资三资并举,二三产业齐头并进原则,以引进龙头企业、“旗舰”项目、填补门类空白和产业链薄弱环节为重点,着眼于延伸主导产业链,积极培育特色鲜明、具有国际竞争力和上中下游密切衔接的产业集群,着力建设一批投资规模大、技术水平高、产业链条长、资源转化能力强、符合环保要求和行业标准的大项目;充分发挥资源、政策、区位、人文和环境优势,在政府引导、企业为主、部门服务、全方位参与的前提下,瞄准行业规模领先、品牌影响领先、市场占有率领先、研发能力领先、成长速度领先,有助于形成产业聚集、产业升级和产业配套的企业为重点,不断壮大支柱产业、提升传统产业、培育新兴产业;突出长三角、珠三角、环渤海地区,重点抓住民营经济向外转移的机遇,跟踪相关产业和项目,搞好项目对接;开展产业招商、专业招商、小分队招商、以商引商,精细组织好小型招商推介会,突出小型“圆桌式”招商,提高招商项目“对接率”和“成功率”;研究国家经济政策走向,用好、用足、用活国家、自治区和兵团出台的一系列鼓励性政策及对新疆实行的“差别化”产业政策,形成招商引资“洼地”;进一步加强招商机构内部管理,做到捕捉招商信息全覆盖、跟踪招商企业无盲点,实行首问责任制、全程代办制和投诉受理制;认真落实招商引资各项优惠政策,营造安商、亲商、富商的投资环境;提高准入门槛,禁止污染严重、水平低下、浪费资源等项目入区。

**完善配套基础设施。**在完成石河子海关、石河子出入境检验检疫局等职能机构投入运行的同时,积极争取化工新材料产业园区铁路专用线尽早开工建设并投入运行,路网、管网、信息网和污水处理、垃圾处理、固废处理及“亮化、绿化、美化”等公共基础设施不断完善,高标准的科教文卫等公共基础设施及便利的高档娱乐等生活性服务设施建设水平显著提升,打造集创新、创业、居住、商业、文化为一体的宜居宜商环境不断得到巩固。

**提高生态文明建设水平。**以建设循环经济产业示范区为引领,把生态环境建设纳入开发区经济社会发展总体规划、土地利用规划,大力推行清洁生产和现代节能技术,引导企业形成低消耗、高产出、少排污、可循环的合作发展机制,形成企业内部的小循环、企业之间的中循环和开发区各园区间的大循环,抢占循环经济制高点,力争成为节能、减排、降耗、环保的典范。

**优化总体规划和区域空间布局。**开发区已形成国家级经济技术开发区、省级北工业园区和化工新材料产业园“一区两园”发展格局,管辖面积86.2平方公里。要借鉴先进规划理念,以主导产业、发展空间、功能区块、配套设施及生态保护为主要内容,编制形成以概念性规划、总体规划为统领,以分区控制性详细规划、修建性详细规划、基础设施规划等为支撑的开发区规划体系。要按照师市“工业北拓、生活南进”的发展思路,结合城市总体规划,在充分论证的基础上,对整个园区进行统筹规划,在管辖范围内由南向北依次按一、二、三类工业呈梯度布局,尤其是化工新材料产业园区,要按照项目设计、公用工程、物流传输、环境保护和管理服务“五个一体化”的基本构想,科学规划和建设;根据开发区已经形成的工业基础和不同区域的环保要求,按照“整体优化、局部细化”的原则,将绿色食品、棉纺织等对周边环境影响轻微的企业集中布局在原11.2平方公里区域内;按照“产业相通、行业相近”的原则,将第三产业和机械、氯碱化工等产业集中布局在北工业园区内;将能源、光伏、新材料等集中布局在化工新材料产业

园,最终形成特色鲜明、分工明确、产业联动、优势凸显的产业集群;坚持“先规划、后开发,先地下、后地上,先工业、后商住”的建设时序,高标准规划建设道路、电力、燃气、供热、供水、通讯、消防、防汛、治污等基础设施,配套建设为企业服务的公共信息技术、物流等公共服务平台。

**突出开放引领和招商引资的带动作用。**坚持外资、民资、国资三资并举,二三产业齐头并进原则,以引进龙头企业、“旗舰”项目、填补门类空白和产业链薄弱环节为重点,着眼于延伸主导产业链,积极培育特色鲜明、具有国际竞争力和上中下游密切衔接的产业集群,着力建设一批投资规模大、技术水平高、产业链条长、资源转化能力强、符合环保要求和行业标准的大项目;充分发挥资源、政策、区位、人文和环境优势,在政府引导、企业为主、部门服务、全方位参与的前提下,瞄准行业规模领先、品牌影响领先、市场占有率领先、研发能力领先、成长速度领先,有助于形成产业聚集、产业升级和产业配套的企业为重点,不断壮大支柱产业、提升传统产业、培育新兴产业;突出长三角、珠三角、环渤海地区,重点抓住民营经济向外转移的机遇,跟踪相关产业和项目,搞好项目对接;开展产业招商、专业招商、小分队招商、以商引商,精细组织好小型招商推介会,突出小型“圆桌式”招商,提高招商项目“对接率”和“成功率”;研究国家经济政策走向,用好、用足、用活国家、自治区和兵团出台的一系列鼓励性政策及对新疆实行的“差别化”产业政策,形成招商引资“洼地”;进一步加强招商机构内部管理,做到捕捉招商信息全覆盖、跟踪招商企业无盲点,实行首问责任制、全程代办制和投诉受理制;认真落实招商引资各项优惠政策,营造安商、亲商、富商的投资环境;提高准入门槛,禁止污染严重、水平低下、浪费资源等项目入区。

**加快培育大企业大集团步伐。**按照“优惠政策优先向骨干企业倾斜,优势资源和生产要素优先向大企业和龙头企业配给”的原则,着力延伸主导产业链条,实现集群共生、产业联动发展。支持本地和招商引资企业



新疆生产建设兵团副政委、农八师政委卢晓峰(左二)和新疆生产建设兵团农八师副师长张广新(右二)在开发区调研

通过并购、联合、(产)权转让、控股参股等多种方式实施兼并重组,以上市公司为龙头,以资产为纽带,围绕着力做大做强新材料、化工、现代装备、棉纺织、食品饮料和电力能源6个支柱产业,充分利用资本市场发展壮大一批大企业大集团;积极拓展延伸产业链,有针对性地策划一批填补产业链空白点和薄弱环节的项目,增强产业配套能力;充分尊重企业意愿,坚持市场化运作,支持企业利用产权市场组合各类资本,以资

产、资源、品牌和市场为纽带,实施跨地区、跨行业、跨所有制的合资合作,通过收购、兼并、控股相关企业的优良资产,实现生产要素的优化配置;鼓励支持企业应用产学研联合方式参加重大技术开发专项研发,申报国家和自治区、兵团各类技术开发研究项目;鼓励企业开发新产品,推广、应用新技术、新工艺、新装备,推动技术创新和技术进步,优先向国家、自治区、兵团有关部门推荐、申报企业重大科技开发、技术创新项目;实施品牌战略,支持企业申报国家、自治区、兵团级以上品牌,支持品牌产品通过技术改造提升质量、增加花色品种,拓展市场占有率和影响力;积极协调和引导各金融机构对重点扶持企业给予金融倾斜支持,通过政银企供需对接会等形式,加强银企沟通、对接;支持大企业大集团土地供应,对项目建设时需要新增建设用地的,在符合城市总体规划和国家产业政策的前提下,要优先解决用地计划指标。力争到2015年,开发区拥有年产值达到300亿元以上的企业2家、200亿元以上的企业1家、100亿元以上的企业2家,培养一批产值超10亿元的企业,使开发区成为自治区大企业集团最集中的区域之一。

**大力发展现代服务业。**按照高端定位、适度超前、功能完善、错位发展的原则和“优二进三”的要求,大力发展现代服务业,使服务业成为开发区重要的经济增长点和可持续发展的推动器。以312国道为依托,加快推进中国物流公司石河子物流园建设,积极引进培育一批专业物流中心、配送中心及大型现代物流企业,逐步建立与石河子区域性中心城市定位和产业发展相适应的现代物流服务体系;以新规划的商务中心区为依托,建设业态先进、功能完善的现代商务小区。积极引进一批大型商业综合体,迅速聚集人气,吸引其他商贸服务业及关联产业快速进驻和集聚,提升开发区对周边地区的吸纳、辐射和带动功能,打造石河子市的第二商贸核心区;积极引导专业性咨询中介机构入驻,大力发展会计、审计、评估、规划、设计等专业类中介服务和市场调查、工程咨询、管理咨询、法律服务、资信服务等咨询类

中介服务以及项目策划、财务顾问等投资与资产管理类中介服务。积极引进、培育、发展电子商务;积极创造条件吸引各类商业金融机构和各类保险公司、保险中介机构在开发区落户或设立分支机构,鼓励金融机构创新金融服务产品,拓展融资、租赁、理财、创业投资、风险投资等综合类金融服务。加快发展各类担保基金、担保公司和小额贷款公司。

■ 本报记者 陈春超  
本报特约记者 桑进荣

举世瞩目的中国改革开放已经走过了35年。伴随着一代又一代兵团人的成长,新疆生产建设兵团石河子国家经济开发区(以下简称开发区)也发生了翻天覆地的变化。开发区之所以取得如此辉煌的成就,是因为在党的改革开放政策的指引下,无数老一辈兵团人的艰苦奋斗、顽强拼搏、用心血和汗水谱写出这雄伟壮丽的新篇章。

当前和今后一个时期,是开发区深入贯彻落实党的十八大精神,按照科学发展观要求,加快发展步伐、转变发展方式、提升发展水平,建设“新疆领先,西部一流,全国有特色的国家级开发区”的关键时期。面对新形势、新任务、新要求,站在更高的新起点上,开发区必须按照兵团和师市党委、师市人民政府的决策部署,紧紧抓住中央支持新疆跨越式发展、全国十九省市对口援疆和国务院批准扩大管辖面积的历史机遇,充分发挥国家级开发区的窗口、示范、辐射和带动作用,坚持科学定位,敢于先行先试,主动有所作为,着力推进转型升级,务求实现争先进位,打造新疆开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全的特殊功能区,为推动兵团师市城镇化、新型工业化和农业现代化进程作出新的更大的贡献。

**认清新形势新挑战。**开发区成立20多年来,特别是进入新世纪以来,按照“以人为本、绿色健康、生态和谐”的开发建设理念,大力实施优势资源转换和大企业、大集团战略,全力推进新型工业化进程,使开发区发展速度持续加快、运行质量稳步提升、综合实力明显增强、产业规模迅速扩大、开发水平显著提高。但我们还应清醒地看到,开发区发展仍然存在很多的差距和不足,主要是:推进经济持续增长跨越发展的动力不足,资源加工型和产业链条短的产业现状没有得到根本改变,科技含量不高和抗风险能力弱的矛盾长期存在,战略性新兴产业发展面临诸多挑战,生产性服务企业加速发展的市场环境尚未形成,生产要素价格持续上升和能源资源、生态环境约束对转变经济发展方式形成倒逼机制,体制机制“回归”的压力越来越大等。开发区面临的发展竞争环境十分激烈,不进则退的压力非常突出。站在新起点上的开发区,必须创新理念、先行先试、前瞻运作、务实推进,主动肩负起带动师市经济发展火车头、推进“三化”建设综合体、引领经济转型升级示范区的重任。

**坚持新思路新要求。**遵循“布局集中、用地集约、产业集聚”的原则和开发区“发展质量好于全疆其他园区、产业结构优于周边地州市县、推进速度快于兵团其他师市”的要求,围绕建设“新疆领先,西部一流,全国有特色的国家级开发区”这一目标,坚持把招商引资和培育大企业大集团贯穿跨越发展始终,立足国家级经济技术开发区、北工业园区、化工新材料产业园区“三区联动”发展,形成产业集群化、资源市场化、环境生态化、服务品牌化“四化”综合优势,集中力量做大做强化工、新材料、现代装备、棉纺织、食品饮料和电力能源6个支柱产业,发挥政策导向、强化开放引领,突出产业集聚、注重环境提升、激发创造活力,使支柱产业地位更加突出,配套产业范围逐步拓展,各主要经济指标在国家级开发区的排名不断前移,实现开发区由注重经济总量向更加注重经济发展质量、由主要发展第二产业向注重发展第三产业、由单一型的工业园区向多功能综合性产业园区或现代化新城区转型升级,把开发区打造成为新疆“经济发展的新引擎、产业聚集的新高地、吸引人才的新平台、创新创业的首选区”,为兵团师市经济社会科学发展做出新的更大贡献。

**明确新任务新目标。**实现科学跨越发展是开发区的首要目标和任务。到2015年,实现生产总值280亿元,其中工业增加值