



■ 本报记者 陈奇超 特约记者 严 萍

现在的社会不是“大鱼吃小鱼”的年代,而是“快鱼吃慢鱼”的年代,被兵团人称作“老大”的新疆石河子面临着区域经济竞争激烈、兄弟师竞相发展的新形势,如何当好兵团的排头兵、领头羊? 如何面对职工群众渴望享受更多发展成果的新挑战? 笔者认为,师市要常怀忧患图自强。只有加快发展、调优结构、提高经济发展质量,才能保住“老大”的地位,否则,师市很可能会被别人追上。

忧患激励斗志、催生动力。增强忧患意识,就能在警醒中奋进;缺少忧患意识,就会在懈怠中停滞。

兵团党委常委、副政委、师市党委书记卢晓峰在师市党委七届五次全委(扩大)会议上说:“各师竞相发展、竞相超越的态势十分迅猛,丝毫不能懈怠。我们要时刻保持清醒头脑,增强忧患意识,进一步坚定信心和决心,继续巩固提高达标程度较高的方面,切实解决矛盾和问题,牢牢把握发展的主动权,确保实现全面建成小康社会的目标任务。”

是的,师市只有常怀忧患意识,才能做到头脑冷静、思维辩证,以自警之心洞察潜在风险,明察秋毫,在差距中增强发展的危机感和紧迫感。

石河子忧在哪里?

忧在发展速度不快和质量不高,个别经济指标与先进地州市的差距有所拉大。六师去年增速超过了26%,比石河子多了10个百分点;七师去年生产总值增速是28%,昌吉和阿克苏的增速均在16%到20%之间。

(上接13版)

改善和保障民生方面。“十一五”期间,八师石河子市城镇居民人均可支配收入由7947元增加到15043元、年均增长13.6%,团场农牧工家庭人均纯收入由5759元增加到10300元、年均增长12.2%。居民储蓄余额由90.4亿元增加到183.5亿元,年均增长15.2%。五年来累计投资36亿元,建设保障性住房4.5万套,近15万中低收入职工群众迁入新居,人均住房面积由2005年的29平方米增加到31平方米。累计投入1.6亿元,解决了22万人的饮水安全问题。累计实现就业再就业6万人次,“零就业家庭”动态归零,城镇登记失业率控制在2.5%以内。社会保险基本实现应保尽保,社会保障救助体系逐步健全。城镇集体企业未参保人员基本养老保障得到妥善解决。企业离退休人员人均养老金从2005年的663.5元,提高到2010年的1445元。老龄、残疾人等工作取得新成绩,石河子市成为全国老龄工作先进单位、全国残疾人社区康复示范市。

对口援疆工作方面。保障性住房、团场小城镇总体规划等对口支援项目进展顺利。对口支援市为师市培训专业技术人员和连队干部683名,大连大学对73名未就业高校毕业生进行了为期一年的培训,辽宁省新增7所高等院校在师市定向招生130名。产业对口支援和经济技术合作广泛开展,大连川源热力公司投资6亿元在开发区建设的燃气锅炉生产项目规划选址已经完成。师市支持辽宁省推广应用的1000万亩节水农业滴灌项目进展顺利,计划推广100万亩,实际完成150万亩。

维护社会稳定方面。积极探索条块结合、以块为主、重心下移、属地管理的城市管理体制机制,成立了社会工作管理机构,800名社区干部与事业单位干部同等待遇,城市社区管理实现全覆盖,八师石河子市荣获“全国和谐社区建设示范市”称号。严格落实信访责任制和责任追究制,集中清理涉法涉诉信访积案,八师石河子市信访局被评为全国信访系统先进集体。强化社会治安综合治理,职工群众安全感明显增强,八师石河子市被评为全国社会治安综合治理先进集体。严密防范“三股势力”渗透破坏,加强政法队伍、预备役部队、民兵组织和应急力量建设,加大基础设施、人员装备和队伍培训投入力度,维稳戍边能力进一步提高。

党的建设方面。深入开展党员先进性教育和学习实践科学发展观活动,较好地解决了一些影响发展的突出问题,广大党员领导干部执政能力不断提高。累计培训各级各类干部7.2万人次,近千名干部分批进驻团场连队、街道社区和国有企业挂职。基层党建工作得到加强,天业集团公司被授予“全国国有企业创建‘四好’领导班子先进集体”称号,119家规模以上非公企业全部建立了党组织。认真学习贯彻落实《廉政准则》,扎实推进惩治和预防腐败体系建设,反腐倡廉建设取得实效。

按照党的十八大要求,根据兵团党委六届十一次全委(扩大)会议提出的“两个率先、两个力争”的目标,八师石河子党委带领64万广大干部职工群众又开始奋力扬帆起航了,八师石河子市党委在深入研究、科学论证

忧在师市存在的四块短板上:一是三产增加值占生产总值的32%,比标准值≥50%低18个百分点;二是文化产业增加值占生产总值的1.3%,比标准值≥5%低3.7个百分点;三是单位GDP能耗为3.4吨标准煤,比标准值≤0.84吨标准煤高4倍;四是研究与开发经费支出占生产总值的0.89%,比标准值≥2.5%低1.61个百分点。实现小康社会具体指标不能以丰补歉,有一块短板没有补齐,就意味着没有建成。这四块短板成为师市全面建成小康社会的“软肋”。

忧在发展压力大。兵团主要领导希望师市做到三点:发展速度不能慢,经济总量不能低,对兵团引领作用不能弱。八师师长徐志新说:“相对其他师,八师石河子市的基数的确很大,可能发展会更难一些,但这不能成为速度不快的借口。”

师市改革发展不能以牺牲环境为代价而发展工业,这等于师市既面临发展基数大的现实,又要做到兵团经济上的领头羊、政治上的排头兵、文化上的急先锋、稳定上的生力军,发展任务十分繁重。

石河子患在何处?

患在兵团各师竞相发展、竞相超越的态势十分迅猛,丝毫不能懈怠。一些干部思想不够解放、作风不够扎实、领导方式转变不够有力。具体表现在:

“软”字当头。发展上不敢闯、不敢创,前怕狼后怕虎,畏首畏尾,怕担风险,怕丢“乌纱帽”。

“懒”字难脱。习惯按部就班、四平八稳,今天的事推到明天,这月的事拖到下月,工作总是“热得慢,冷得快”,比别人“慢半拍”。

的基础上,确定了全面建成小康社会的目标任务:到2014年,师市生产总值在2010年的基础上翻一番。到2015年,生产总值超过500亿元、年均增长16.2%,城镇居民人均可支配收入34923元、团场农牧工家庭人均纯收入23700元、石河子乡农民人均纯收入19788元,在2010年的基础上翻一番,全面完成“十二五”规划目标任务。到2017年比兵团提前一年全面建成小康社会。到2020年,师市生产总值达到1171亿元、年均增长14.9%,城镇居民人均可支配收入81077元、团场农牧工家庭人均纯收入55022元、石河子乡农民人均纯收入45940元,在2015年的基础上翻一番。

确定这样的目标,既是兵团党委对师市的发展定位和要求,更是广大职工群众过上美好生活的新期盼。

为了实现上述目标,卢晓峰政委说:我们要进一步解放思想、锐意进取、攻坚克难、扎实工作,坚定不移地朝着既定目标奋勇前进,努力在兵团经济总量中占有更大份额、在发展速度质量效益上起到示范引领作用、在服务职工群众上多办好事事实,为兵团实现“两个率先、两个力争”的目标作出应有的贡献! 面对现状,我们八师石河子一是必须坚持发展是硬道理的战略思想,千方百计加快发展,更加注重“三化”统筹协调发展,更加注重经济增长的质量和效益,更加注重资源开发可持续和生态环境可持续。二是必须坚持改革开放和创新驱动战略,用改革创新的办法破解发展难题;坚持外向带动战略,借助外力实现科学跨越发展。三是必须坚持求真务实,一切从实际出发,按经济规律、自然规律和科学规律办事,不跟风、不折腾、不懈怠,不提脱离实际的指标、不搞劳民伤财的工程、不做超越现阶段的事情,脚踏实地、埋头苦干,一步一个脚印地把事业推向前进。四是必须坚持尽力而为、量力而行,全力改善民生,努力使改革发展的成果更多地惠及职工群众。五是必须坚持把维护稳定作为立身之本,确保社会大局和谐稳定。六是必须努力营造团结向上、风正气顺的良好环境氛围,充分调动各方面积极性。

八师师长、石河子市市长徐志新说:“作为享誉海内外的军垦名城、戈壁明珠,师市党委、市政府正逐步树立等不起的紧迫感、慢不得的危机感和坐不住的责任感,迎难而上、勇于担当,全力打造兵团经济上的领头羊、政治上的排头兵、文化上的急先锋和稳定上的生力军。创造性地开展工作,加快转变经济发展方式、推动科学跨越发展,努力走出一条符合科学发展观要求、具有师市特点的发展路子”。

据了解,中央对自治区和兵团的大力支持,将给石河子带来更多的优惠政策。去年底国务院正式批复的《天山北坡经济带发展规划》,将石河子—玛纳斯—沙湾经济区作为天山北坡经济带6个重点发展区域之一,有利于石河子加快推进区域统筹发展,提升优势产业发展水平。有利于石河子提升传统产业、加快战略性新兴产业的发展。

主要预期目标是,师市确保完成生产总值330亿元、增长18%,力争实现340亿元、增长20%。石河子市全口径财政收入44亿元、公共财政预算收入25.7亿元,增长

“庸”字严重。小进即满,小富即安。工作标准低,得过且过,甘居中游,满足于差不多、一般化、过得去就行。

“散”字作祟。空谈有余,实干不足,多在“嘴上表决心、会上谈行动、纸上抓落实”,抓具体、抓细节不够。少数干部“官本位”思想严重。

转变领导方式,对石河子而言,当务之急是根除“软、懒、庸、散”四字,转变作风,真抓实干,负重奋进。心怀忧患意识,才能真正做到站位全局、科学顶层设计,实事求是估量自身,顺应发展大势,准确发展定位,积极有效运作,赢得发展主动。

面对现状,八师石河子市已经明晰了“全党抓经济、重点抓工业、突出抓招商、关键抓项目”的发展思路,确立起“以科学发展论英雄、以项目建设论政绩、以招商引资论本领、以贡献大小论奖惩”的工作导向和用人导向。

常怀忧患意识,才能真正做到认清机遇、抢抓机遇。抓住机遇,就能占据主动,缩小差距,迎头赶上;丧失机遇,只会陷入被动,落于人后,成为历史罪人。

机遇对兵团难得,对石河子更加难得。以往的发展中,曾有过丧失机遇的教训,也有过抓住机遇的喜悦。其实,机遇就在思想认识里、工作实践中和领导方式转变上。机关以效能为中心,企业以效益为中心,疆内看位次、本地看比重,每一个单位和岗位都要确立追赶目标。半年过去了,一年过去了,与标兵的差距是缩小了还是扩大了? 缩小了有什么经验,及时总结,再接再厉;扩大了有什么问题,及时查找原因,研究追赶措施,努力实现“离标兵更近,让追兵更远”。

常怀忧患意识,才能真正做到勇于改革、善于创新,

20%。城镇居民人均可支配收入22900元、增长15%,团场农牧工家庭人均纯收入15900元、增长15%,石河子乡农民人均纯收入13600元、增长16%。

完成全年目标任务并重点抓好以下几方面的工作:

(一)加快构建现代产业体系,提高产业竞争力。区域经济竞争,是产业水平的竞争。八师石河子市一是瞄准新一轮产业革命的发展方向和国家产业政策导向,加大产业结构战略性调整力度,在构建以新型工业化为支撑、农业现代化为基础、服务业长足发展的现代产业体系上迈出新步伐,努力实现尊重经济规律、有质量、有效益、可持续的发展。

二是重点发展二产,突出工业的主导地位。在当前和今后相当长的时期内,工业仍是师市经济的动力与支撑。加快经济发展,工业是主导,在任何时候都要保持清醒认识,牢牢抓住不放。今年的重点是做好优化存量与做大增量并重的文章,确保优化工业经济结构、提高工业经济运行质量和效益,全面提升新型工业化水平,力争二产实现增加值143亿元、增长21%。

三是积极发展三产,提高服务业发展水平。服务业是衡量一个国家和地区经济发展水平的重要标志,是全面建成小康社会的重要指标。八师石河子市要把加快服务业发展作为推进师市经济结构调整、产业优化升级的重大而紧迫的任务,作为经济增长的新引擎。大力发展现代服务业,不断扩大和提升传统服务业,尽快形成与区域性中心城市地位相适应的服务业体系。力争实现增加值110亿元、增长18%。

四是全力以赴抓项目,增强经济发展的后劲。目前,师市经济发展主要依靠投资拉动增长的基本特征没有改变,投资拉动仍然是经济发展的主动力。在坚持扩大规模、发挥投资对增长支撑作用的同时,更加注重优化投资结构,促进产业结构的升级;更加注重投资项目的投入产出效益,促进投资增长由粗放型向集约型转变。确保完成全社会固定资产投资288亿元,增长20%。积极实施项目带动战略,推动在建项目加快进度,早日达产达效。进一步加强重大项目前期工作,源源不断地筹划和推出一批影响力大、市场竞争力强的大项目好项目。切实发挥好政府投资的导向作用,多渠道扩大投资资金来源,改变投资过度依赖政府主导的模式,使民间资本成为投资增长的主力。

五是推进资源节约集约利用。科学合理有序开发水、土地和矿产资源,加强科学规划和依法保护,降低消耗强度,提高利用效率和效益。

六是提高生态园林建设水平。大力开展植树造林活动,继续实施南山新区和将军山绿化工程,加强城市中心区、公园、广场等公共空间及沿街沿路、单位绿地和住宅小区等精品绿化工程建设,新增绿化面积800亩。

(二)进一步深化改革开放,增强发展活力。改革开放是加快转变发展方式的关键,是经济社会发展的不竭动力。要进一步增强改革创新意识,加大改革开放力度,促进特殊体制与市场机制的结合与接轨,坚持破除一切不符合科学发展、率先发展的体制机制障碍。

一是加大团场改革的力度。认真落实兵团深化团

激发开拓进取、革新创造的内在动力,在创新中转变方式、在创新中实现突破、在创新中跨越发展。创新是后发先至、弯道超车的强大引擎。石河子要在天山北坡经济区建设中大展身手,必须把创新放到更加突出的位置,以领导方式的创新,推动科技创新、体制机制创新和各方面的创新,抓大事、抓宏观、抓方向、抓思路、抓战略,营造经济发展“新高地”;责任到人、任务到岗、时间到天。

常怀忧患意识,才能真正做到发展为民、造福于民,以发展为民生,以民生聚民心,始终保持“万家灯火收眼底,百姓忧乐上心头”的恤民情怀。

如何为民? 坚持民生优先、就业为本、安居为要、富民便民为重,以城镇化为依托、安居保障房建设为重点、惠民“十件实事”为抓手,转变生产生活方式为目的,提升公共服务水平,营造拴心留人的环境,努力让职工群众过上现代文明生活,是师市党委一班人的追求。八师政委卢晓峰在师市党委七届五次全委(扩大)会议上说:“职工群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。我们要有‘功成不必在我任期’的理念和境界,按照‘守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论’的原则抓好民生工作。徐志新师长说:‘让更多农工从田间走进工厂,从‘土里刨食’变为‘多业淘金’。”

忧患意识,弥足珍贵,它蕴含着不懈动力、不竭活力,昭示着突破自己超越他人的新希望。忧中思变、忧中拼搏、忧中奋起的石河子,一定会激发飞扬万里的豪迈情怀,加快石河子建设的步伐,立足于“干”,着眼于“转”,广袤的绿洲大地一定能够展现出更加迷人的风采!

场改革试点工作指导意见,着力在管理体制和经营机制等方面进行改革,进一步建立党政军企合一、党委统一领导、社政职能完善、企业市场运作的管理体制。深入推进师团机关绩效管理和师团争先评选活动,提高综合管理水平。加大连队改革力度,加快推进连队由生产型向经营性转变,增强自我发展的能力。按照“锁定新债、压缩旧债、明确责任、分类处理、逐步化解”的要求,将成本控制和资金高效利用贯穿于团场工作各方面,切实加强预算管理,加大监管力度,确保团场贷款规模下降2个百分点。

二是加强企业和国有资产监管体制改革。完善国有及国有控股企业经营业绩考核和监督管理机制,建立健全投资决策责任追究制度,确保国有资产保值增值。充分发挥融资工具作用,完成各类融资75亿元以上。加快现有重点拟上市企业的改制力度,鼓励支持具备条件的企业积极推进上市工作。

三是促进非公所有制经济和中小企业健康发展。非公有制企业和中小企业在扩大就业、满足市场需求、增加税收和繁荣经济等方面发挥着不可替代的作用,在为大企业协作配套、农产品加工等方面有着重要的地位。切实落实非禁即入政策,打破“玻璃门”、“弹簧门”现象,进一步加大对非公所有制经济支持力度,建立和完善社会服务体系,鼓励中小企业与大企业加强经济技术协作,实现集群式发展,努力形成一批小而强、小而精的中小企业群,使其成为拉动师市经济社会发展新的增长点,确保非公有制经济占师市经济总量的比重逐年提高。

四是坚持不懈地抓好招商引资工作。招商引资不仅引进了项目、培植了税源,更为重要的是引进了资金、市场、品牌,引进了人才、技术和先进的管理理念。充分发挥师市的比较优势,以开发区、石总场北泉镇和南山新区为主要平台,由招商引资向招商选资、招商引税转变,由招传统产业、一般产业向招新兴产业、高科技产业转变,由注重工业招商向三次产业并重招商转变,统筹规划、协调推进,努力提高招商引资的质量和水平。重点围绕先进制造业、战略性新兴产业、现代物流和文化产业等方面,全力攻关,努力实现重大突破,确保师市招商引资到位资金200亿元。

五是大力推进融合发展。牢固树立兵地一盘棋的思想,按照国务院《天山北坡经济带发展规划》对石河子—玛纳斯—沙湾经济区的发展定位和要求,积极发挥主体和主导作用,加快新疆重要的制造业基地、纺织工业基地、绿色食品加工基地和农业产业化示范区建设。积极有效地开展干部人才、教育和卫生等全方位对口援疆工作,力争在经济技术合作和产业、企业援疆等方面取得新突破。

风鹏正举,时不我待。承载着八师石河子市人民的新期待,担负富民强师市的新使命,兵团党委常委、副政委、八师石河子市党委书记、八师政委卢晓峰正信心满怀地带领师市党委一班人和广大干部职工奋力扬帆起航,赶超发展,凝聚各方面的智慧和力量,同心同德,团结奋斗,争当新疆兵团经济建设的前锋,64万石河子人信心百倍,步履铿锵。