继往开来 实现跨越式发展

——新疆哈密地区转变经济发展方式、创新科学发展的探索与实践

哈密地委书记郭连山

（上接第10版）

发展的前提：民族团结与长治久安

对哈密地区这样一个多民族聚居地来讲，实现长治久安对于推进地区经济和社会发展具有十分重要的战略意义。早在哈密地区“十一五”规划中，就提出了实现长治久安的工作目标，即通过持续地教育群众，为群众做好事，使90%以上的各族群众都由衷地拥护共产党的领导。为此，哈密地委、行署在实际工作中始终坚持从稳定压倒一切和增进民族团结的政治大局出发，突出民族团结教育的群众性、实践性、时代性，持之以恒地在全社会广泛深入开展促进民族团结和维护社会稳定创建活动，为哈密地区实现又好又快发展创造了长治久安的外部环境。

筑牢以民心为基础，维护稳定的钢铁长城。“民心定，则天下安”，如果民心思定，则“三股势力”难有活动空间。据此，哈密地区从改善和加强教育、医疗、就业、养老等基本民生问题入手，扎扎实实察实情、出实招、办实事，努力使各族群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，共享发展成果，从“不愿”的层面夯实各族群众维护团结稳定的情感基础；强化感恩教育、法制教育、民族团结主题教育，深入持久地开展意识形态领域反分裂斗争再教育，采取形势报告会等多种形式，进一步提高了各族干部群众的政治鉴别力和思想免疫力，从“不能”的层面夯实各族群众维护团结稳定的思想基础；健全长效排查机制，全面推行和落实“135”工作机制，坚持“一建三留五访”工作方法，切实做到流动人口动态管理、重点人员重点帮教，通过开展面对面谈心交流，了解流动人口的就业、保障、思想等信息，鼓励刑释解教人员重拾信心、奉献社会。把打黑除暴和创建平安哈密工作列入工作常态，从“不敢”的层面夯实各族群众维护团结稳定的法制基础。

多策并举，努力促进民族团结。各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是做好新形势下新疆工作不变的主题，是实现新疆跨越式发展和长治久安的强大动力。针对汉族和维族占哈密地区人口绝对多数的历史现状，哈密地区全力促进民族团结：一是充分尊重民族宗教习俗，特别是对内地来新疆打工的汉族兄弟及时进行维族习俗教育，多做增进民族了解促进民族融合的工作；二是在干部特别是领导干部中每年定期举行民族团结报告会，不断提高和强化领导干部的民族团结意识；三是加强生产与技术扶持，如建立汉族技术员对维族农民技术上的无偿帮扶机制，鼓励和推广能让维族农民受益更多的新型经济合作组织的建立等机制。

充分发挥维族干部在维护稳定中的旗帜作用。维族群众非常尊重干部，所以干部的一言一行对群众影响很大。哈密地区作为多民族聚居区，充分尊重和信任民族干部，唯品德、唯能力使用民族干部，并创造条件让他们大胆地开展工作，是哈密地区能够战胜不良事件的不良影响，挫败民族分裂图谋的重要原因之一。事实证明，面对非法宗教活动和不利于民族团结的言行，维族干部自觉与之斗争的言行对维族群众的影响具有非常积极的作用，从这个意义上讲，他们在维护稳定中发挥了至关重要的旗帜作用。

坚持惠民利民，不断提高人民幸福指数。“要实现长治久安，必须多干造福群众的实事、好事，一定要让基层一线的干部出面去办。老百姓觉着幸福了，干群关系和谐了，再搞分裂也就没有市场了”。郭连山书记的一番话，言语朴实，却令人回味颇深。近年来，从中央层面到地方各级政府都高度强调要让人民共享改革发展成果，要提高人民的幸福指数，这与我们党的执政宗旨是一脉相承的。哈密地区除了在教育、就业、养老、医疗、生产、扶贫、稳定物价等基本民生问题上加大改革力度以外，还大力实施“得民心工程”，在大河唐城、白石头风景区景观带建设、抗震安居和保障性安居工程建设、农村庭院改造、城市饮水工程体系建设等项目上，扎扎实实落实惠民利民政策，使 90%以上的市民都由衷地发出“没有共产党就没有我们今天的幸福生活”的心声，牢固树立起“谁破坏我们今天的幸福生活，我们就和谁坚决斗争”的意识。我们认为，这是哈密地区实现长治久安的最广泛最现实的社会基础。

发展的保障：体制机制创新

体制机制决定着一个地方发展进步的活力，也决定着一个区域的创造力和竞争力。近年来，哈密地区经济社会发展取得了令人瞩目的成就，体制机制的保障作用功不可没。那么，哈密地区是怎样构建体制机制新优势促进科学发展的呢？我们认为，这源于哈密地区领导班子在体制机制创新中的根本立足点和出发点。

以人为本，阳光操作。任何一项体制机制创新都必须首先把群众的根本利益作为出发点和立足点，唯其如此，才能充分发挥体制机制的保障作用。哈密地区高起点高规划建设了哈密区域危旧房改造工程，在工程实施中，居民需要拆迁安置。如何既保障改造工程顺利进行又尽最大可能维护被拆迁群众的利益？哈密地委、行署坚持从群众利益出发，按照市场价拆迁，成本价安置的总体思路，政府最大限度向群众让利，使每一户被拆迁群众都从改造中看到哈密地区发展的希望，政府得民心，群众得实惠，这是贯穿多浪河改造工程体制机制创新的一条主线。在拆迁安置过程中，没有发生一起治安和刑事案件，没有一户群众进京上访，全市始终保持大局稳定和社会和谐。

在招商引资过程中，哈密地委、行署同样把保护投资者的利益放在优先考虑的位置，充分发挥政府在引导和服务中的作用，通过实施以“优良的环境、优惠的政策、优质的服务”为内容的三优政策为企业打造优质的投资平台，全力扶持企业发展壮大：一是坚持项目工作领导责任制，确保项目落地；二是建立市域经济发展规划与招商对象发展规划相衔接的工作机制，增强招商引资工作的主动性；三是建立跟踪服务长效机制，及时帮助企业解决在发展过程中遇到的困难和问题 。这些具体的政策实施，创造了哈密地区“重商、亲商、安商”的良好发展环境，使哈密地区成为一块投资兴业的宝地。

立足长远，“引大”、“引强”。实现又好又快发展，必须在加快转变发展方式推进新型工业化建设上取得新突破。

近年来，哈密地区唱响工业强区主旋律，除了充分挖掘原有工业产业优势以外，在做好招商引资这篇大文章上，他们立足长远，提出了前瞻、高效、务实的招商引资政策：一是坚持把大项目作为招商引资的重中之重，以大而强的资源转换型项目，吸引国内外大企业、大集团前来投资，促使外来生产要素向优势项目、优势企业、优势产业集聚，形成大招商、招大商的格局；二是发挥现有企业的招商主体作用，鼓励企业利用优势，大搞招商，达到以商引商、以外引外、“二次招商”的目的；三是加强与大集团、大企业的合资合作，争取引进一些“以一当十”的基地型项目和“以一引十”的旗舰型项目，通过一个企业的引进，带来一批企业、拉动一个产业、形成一个基地，形成产业集聚优势和区域特色；四是在鼓励“引大”的同时，努力在“引强”上求突破，注重引进产业带动力强、技术含量高、发展前景广的项目，提升产业层次，增强整体实力。

哈密矿产资源富集，近一年来，在“引大”、“引强”战略的引领下，现已发现和探明的矿藏有76种，占全疆已探明矿产的65%。储量占全疆第一位的有17种，已发现矿产地1000多处，品位高，储量大，易开采。资源保有储量潜在价值超过20000亿元，占新疆已探明矿产资源保有储量潜在价值的38%，居全疆第一位。

哈密煤炭储量之大，据全国第三次煤炭资源大调查数据报告，预测资源量5708亿吨，占全国预测资源量4.55万亿吨的12.5%，占新疆预测资源量的31.7%，居新疆第一，主要分布在三道岭、沙尔湖、大南湖、三塘湖、淖毛湖等九大矿区，煤层气预测资源量5000亿立方米以上。

铁矿资源更是哈密最具优势的矿种之一，分布广、类型全、远景储量大、富矿比例较高，预测资源量22.1亿吨，探明储量5亿吨，占新疆的42%，居新疆第一。

东天山有色金属成矿带已被列入西部大开发十大重点开发带。哈密铜镍资源十分丰富，成矿条件优越，已探明土屋、土屋东、延东、香山、黄山等矿床。土屋—延东铜矿成矿带，铜资源量超过1000万金属吨，居全疆第二位，探明资源储量65万金属吨；镍矿预测资源量1584万金属吨，探明资源储量118.24万金属吨，居新疆第一位，仅次于镍都金川，居全国第二。哈密无机盐储量巨大。芒硝保有储量8902.3吨，占新疆探明储量的12%，居新疆第五位。湖盐探明资源量5907万吨，钾盐探明资源量170万吨。

哈密被国际石材界公认为中国石材的集大成之地，储量约6亿立方米，探明储量6939万立方米，居新疆第一。在全国65个名优石材品种中，哈密就占有7种。更拥有16种国内罕见的石材新品种。

石英石资源预测量10亿吨，为生产浮法玻璃和工业硅提供了充足原料。钼预测资源量超过60万吨，已探明矿山两座。

哈密蕴藏着丰富的石油和天然气资源。主要分布在哈密市红台区域和巴里坤三塘湖盆地。红台区域油气田预测天然气储量达500多亿立方米。三塘湖盆地预测油气资源当量9.3亿吨，在已探明的6个含油区块中，石油总资源量5.7亿吨、天然气资源量100亿立方米，被国土资源部确认为亿吨级油田。

哈密地区风能资源十分丰富，主要分布在哈密东南部风区、三塘湖—淖毛湖风区、13间房风区共3个风区，风功率密度≥150瓦/平方米总面积为51569平方公里，占到全疆风功率密度≥150瓦/平方米总面积的66.3%，技术开发量达到7549.8万千瓦，约占全疆技术开发量的62.9%。

哈密是全国日照时数最为充裕的地区之一。哈密市东南部、星星峡等区域全年日照时数达3500小时，比俗称“日光城”的拉萨还多350小时。全年太阳总辐量6397.35兆焦耳／平方米，居新疆之首。

近年来，哈密地区充分利用内外的战略关系推动建立哈密区域发展会议制度，建立资源和项目的推介与共同商洽机制，统筹内外优势资源，实现内外联盟、合作发展。如依托区位优势把哈密地区建成中国面向东亚、国内外市场出口产品的前沿加工、制造基地；依托各项资源优势，把哈密地区建设成为以资源为主，各项综合加工利用的产业基地；依托丰富的红枣、煤都、风库、光谷、枢纽、瓜果等农副产品及能源产品资源优势，把哈密地区建成农副产品及工业产品生产、加工基地；以老爷庙口岸开通为契机，把哈密地区建设成辐射东疆、通商周边国家的东疆最大的商贸集散地；依托县市丰富的石油、天然气资源，把哈密地区建设成地区重要的石油天然气化工基地；依托丰富的矿产资源，把哈密地区建设成建材及矿产品深加工基地；借“西域襟喉”、“中华拱卫”、“新疆门户”和“优秀旅游城市”“环保模范城市”为契机，做大做强多元文化品牌，使哈密地区尽早成为知名度最高的旅游目的地。

构建高收入农业产业结构，让农民增收不难。怎样发展农村经济，如何促进农民增收，是我国新农村建设中普遍面临的一道难题。哈密地区以农业结构调整为主线构筑农民增收新格局，这就从根本上建立起了农民增收的体制机制保障。早在3000多年前，哈密地区就出现了种植业。到清末，有耕地7000多公顷。1949年有耕地2.18万公顷。2007年，全地区粮食播种面积1.39万公顷，比上年下降5.8%；棉花种植面积1.32万公顷，增长24.7%；油料种植面积0.16万公顷，下降20.5%；蔬菜种植面积0.19万公顷，增长63.8%；瓜类种植面积0.45万公顷，增长8.7%。2007年粮食产量6.5万吨、棉花2.34万吨、油料0.23万吨、蔬菜7.61万吨、水果产量7.29万吨、瓜类14.81万吨。

粮食作物种类有小麦、玉米、高粱、大麦、糜子、荞麦、青稞、水稻等，其中以小麦、玉米、高粱为主；经济作物有棉花、甜菜、啤酒花、麻、烟草、打瓜等；豆类作物有大豆（黄豆）、豌豆、绿豆、蚕豆、扁豆、白豆等；蔬菜种类有马铃薯、萝卜、胡萝卜、白菜、莲花白、菠菜、芹菜、韭菜、番茄、葫芦、黄瓜、菜豆、豇豆、茄子、芥菜、芫荽、菜瓜、冬瓜、苦瓜、丝瓜、瓠子瓜、球茎甘蓝、花椰菜、茼蒿、茴香、大蒜等；瓜果种类有甜瓜（哈密瓜）、西瓜、葡萄、枣（哈密大枣）、杏、桃、李、梨、苹果、胡桃、石榴、沙枣、樱桃、桑椹等。

政府主导，良性互动。哈密地区发挥体制机制保障作用的另一个突出特点就是坚持政府主导，这在他们高起点、高标准规划建设新农村的过程中尤为突出。在着力推进农村生产发展的同时，农村的文化与社会建设同样不容忽视。

近年来，哈密地区按照政府主导、农民主体、社会帮扶的原则推进庭院改造、村庄整治计划，大力开展以“五清”（清垃圾、清道路、清渠道、清林带、清庭院）、“五改”（改房、改院、改灶、改厕、改圈）、“五通”（通水、通路、通电、通广播电视、通电话）为主要内容的村庄整治工作，使农村面貌发生了巨大变化，中央提出的“生产发展、生活富裕、村容整洁、乡风文明、管理民主”新农村建设20字方针在哈密地区得到了全面贯彻落实。

实践表明，一个地区的发展，最根本的保障来自于富有创造与积极意义的制度安排。在体制机制创新上，如果没有以人为本、没有立足长远、没有因地制宜、没有科学的产业结构调整、没有政府主导这样的出发点与立足点，就不可能有哈密地区在推进跨越式发展上所取得的骄人的成就。探究哈密地区的成功经验，我们认为这是不容忽视的。

实事求是地看，哈密地区至今还不算发达地区，与东部沿海及许多内陆城市比较，发展上的差距是显而易见的。但是，我们之所以选择哈密地区来作为宣传研究对象，是基于哈密地区是一个多民族聚集区，在推进跨越式发展和实现长治久安上，他们所进行的努力与所取得的成就，已经让这座城市进入了历史上发展最好最快的时期。在哈密地区，我们看到了党心、民心、民智、民力的汇聚；看到了各族群众同呼吸、共命运、心连心在这块土地上的繁衍生息；看到了贯彻十八大精神的地区党员干部队伍在着力推动高起点、高水平、高效益发展上的决心和信心。我们相信，哈密地区一定会在党的阳光普照下变得更加灿烂而美好！

哈密地委书记郭连山（右）与来访领导亲切交谈

本报记者陈耸超与哈密地委书记郭连山（右）合影