

# 十年奋进 为兴山发展吹响号角



兴山县三峡库区二期48个地灾治理项目移交仪式

■ 本报记者 夏吉明

近10年来,湖北省兴山县人民解放思想,克难奋进,争创新业绩。交通换新颜,国土资源保障资源供给,企业扬威国际市场,地税提升服务质效,经济社会取得了长足发展。

## 交通:十年奋进 焕然一新

近10年来,兴山交通运输局基本实现了县委、县政府提出的“出口快速直通,县内便捷畅通,航运江海贯通,水陆配套联通”的交通发展目标,为全县经济社会发展提供了坚实的交通保障。

国省干线建设大跨越。县内交通干线建设按照“突破行政地缘局限拓宽出口路、服务经济社会发展提高等级路”的思路,不求所有,只求所在,多渠道捆绑相关部门资金,大力鼓励企业投资交通项目建设。10年来,投资20多亿元,推动公路交通环境得到了极大改善,实现了由滞后型向适应型转变。一是高速公路实现零的突破。积极争取宜巴高速途经兴山县,高速公路在县内全长47公里,改变县内没有高速公路的历史,拉近了与全国大中城市的时空距离。二是骨干网络逐步完善。形成了宜兴线、神兴线横贯东西,保兴线、呼北线纵贯南北的主干公路网络。公路等级不断提升,出口公路全部达到二级标准,危险路段全部实现安

建设和“三农”经济发展提供了有力的交通支撑。“路通百业兴”,农村的村容村貌和经济正随着农村公路的延伸得到不断改善和发展。

水上运输能力极大提高。三峡大坝蓄水,兴山水运迎来千载难逢的良机。10年来,水路交通按照“科学规划、提等升级、江海直达、合理布局、功能完善”的发展思路,打破港航建设投资“瓶颈”,以良好的投资环境吸引国有企业及民营资本投入,先后投资近3亿元,完成香溪河航道整治工程,建成港口码头10个、泊位18个、一类达标渡口7处,购置标准渡船5艘。港口码头的兴建,为兴山县物流、人流加速提供了发展平台,极大地推动了县域经济发展。峡口旅游码头的建成使用,使“一江两山”精品旅游线路在峡口实现了水陆联通,无缝对接。

陆路客运事业大发展。兴山县以快捷畅通、惠民便民为发展目标,开通了古夫至昭君、峡口、南阳、黄粮、榛子、树空坪通乡巴士和通村巴士。

兴山县极大地改善了人民群众的出行条件,基本实现“出口快速直通,县内便捷畅通,航运江海贯通,水陆配套联通”的“四通”目标。

## 国土资源:围绕县域 保障供给

近年来,兴山县国土资源局在县委、县政府和上级主管部门的领导下,坚持“不要在‘不’字上找理由,而要在‘成’字上想办法”的服务理念,解放思想,主动作为,努力破解“保障发展与保护资源”的两难矛盾,有力地推动了全县经济社会跨越赶超发展,多次受到部、省、市国土资源主管部门以及相关上级部门的表彰,连续8年被县委、县政府表彰为“先进单位和文明单位”。

抢抓机遇,以项目争取实施助推经济发展成效显著。兴山县国土资源局抢抓三峡工程建设和国家大力实施土地整理的机遇,加大项目争取实施力度。一是先后争取国家、省、市、县投资土地整治项目52个,建设规模7950.88公顷,总投资3.0548亿元。截至目前,先后通过国家、省、市验收的项目35个,新增耕地464.63公顷,耕地产出率



护,路况全面提档升级,实现了两个半小时到宜昌、1小时到乡镇的快捷畅通目标。

农村公路建设实现大突破。2002年底,全县农村公路仅有430公里,且大多为机耕路。2005年,兴山县抢抓国家启动建设农村公路机遇,按照“配合产业结构调整畅通乡村路、顺应经济流向构建网络路”的思路,以积极争取国家补助为主,辅之于县级配套、乡村联动、群众投工、社会捐献等方式,举全县之力建设农村公路。近10年来,全县投资近6亿元,完成县乡公路、矿山专用公路、旅游公路改造139.475公里,新建农村公路400公里、通村水泥路1200公里,渡改桥577.16米,完成农村公路安保工程300公里,为新农村



普遍提高了10%至20%,生产成本降低了5%至15%。通过对田、水、林、路、村的综合整治,使农村各类用地布局更加合理,为新农村建设添加了活力和生机。同时通过项目的实施,带动了湖北昭君生态农业有限公司、富源核桃专业合作社、明妃果茶专业合作社等一大批农产品生产加工企业的兴起,形成了以古夫镇、黄粮镇为中心的核桃种植基地和以峡口镇、高桥乡为中心的优质茶叶基地。项目区群众还通过参与项目建设获得劳务收入约2375万元。二是争取库区治理项目64个,资金4.05亿元,通过工程治理,使424户1696人彻底摆脱了地质灾害威胁。在治理中,兴山县国土资源局将治理工程与交通建设,城市建设和耕地保护有机结合,确保了游峡、石峡、宝峡复建公路对外畅通,美化了城市环境,增加了耕地面积,拓展了用地空间,缓解了全县用地紧张的局面,创造了保障发展与保护资源的双赢局面,促进了县域经济跨越赶超发展。

严格监管,以保障资源供给推动经济发



展成绩突出。兴山地貌结构为“八分半山一分田,半分水面、道路和家园”,全县土地以坡地为主,耕地和建设用地资源稀缺。一是为强化耕地保护,该县成立了领导小组,建立了耕地保护激励机制,划定了永久基本农田保护片块4707块,落实基本农田保护面积15335公顷,并建起了与实地完全一致的基本农田保护图、簿、册、卡等保护档案。二是坚持“总量控制、有保有压、节约集约、高效利用”的原则,统筹谋划,提前介入,跟踪服务,引导项目向园区集中,用地向重点项目倾斜,用地向存量挖潜发展。近几年,累计提供新增建设用地279公顷,其中提供工业用地160公顷,供应存量国有土地13公顷。有力地保障了移民迁建、百亿兴发、宜巴高速等30多个项目的用地需求。同时严格项目准入,强化批后监管,着力提升集约节约用地水平,被表彰为全省“集约节约创建模范县”。三是深化资源整合,强化矿产资源开发利用监管,全县矿山总数由过去的74个减少至目前的48个,基本实现了资源储量与开采规模和服务年限相适应,确保了全县矿产开发利用生产能力相对稳定。

防治结合,以维护群众利益为宗旨促进防灾水平根本提升。兴山位于鄂西褶皱山系,境内山高坡陡,海拔相对高差2317米,山体平均坡度25度以上,属地质灾害频发地区。全县已累计发生地质灾害493处,其中库区105处。总方量约2.15亿立方米,危及近3万人的生命财产安全。为确保群众生命财产安全,兴山县国土资源局除大力向上争取库区治理经费外,还做了许多防治工作:一方面,强化动态巡查和应急调查,扎实开展汛期动态巡查和应急调查,每年成功处置近50起地质灾害险情,无一例人员伤亡。另一方面,强化监测预警,积极争取县政府将每个地质灾害点的监测经费全部纳入了财政预算,并建起了覆盖县乡村组的监测预警信信平台和群测群防网络,全县所有地质灾害点都做到了人员、责任、经费全面落实到位,于2009年顺利通过了国土资源部地质灾害群测群防“十有县”建设验收,并多次被部、省、市表彰为“地质灾害防治工作先进单位”。

## 地税:创新办法 提升服务

兴山县地方税务局在开展治庸问责和“喜迎十八大 争创新业绩”主题实践活动中,解放思想,更新观念,创新工作方法,优化纳税服务措施,以争创“办事最快、服务最优”部门为目标,实行“三减一推”,减程序、减环节、减成本,推行前台受理、当场办结、事后审批“三步工作法”,对纳税人和缴费人的合法需求不能说“不”,用实际行动改善发展环境,助推县域经济跨越发展。其做法是:

前台受理。凡是纳税人到地税机关办理所有涉税事项都由办税服务厅受理,实行“一站式”服务,让办税服务厅成为纳税服务的“引擎”和“前哨”。兴山县地方税务局为了满足纳税人的涉税需求,一是设立“导税员”,纳税人到办税服务厅办理涉税事项时遇到不清楚的问题,“导税员”会耐心解答,一次性告知。二是编印《办税指南》、税收政策宣传手册摆放在办税服务厅,免费提供给纳税人。三是创办“纳税人学校”,定期对纳税人开展税收政策培训,加强纳税辅导,降低非主观违法风险。

当场办结。凡是纳税人到办税服务厅办理涉税事项时,只要资料齐全、程序合法,必须当场办理完毕,如税务登记、变更登记、纳税申报、代开发票等。为了提高工作效率,最大限度地减少征纳双方不和谐的因素,一是整合办税服务厅各窗口职能,推行“一窗式”服务,实行一人多岗、一岗多能。二是整合现有的人力资源,把业务素质高、责任心强和善于沟通的同志调整到办税服务厅工作,让他们能为纳税人提供优质、高

效、便捷的纳税服务。三是一次性告知。因资料不齐,不能当场办结的事项,办税人员必须一次性告知应补齐的资料。

事后审批。对非法定涉税事项实行先办理,后审批。为了最大限度方便纳税人,一是做到依法依规,打破常规,特事特办,对纳税人特别紧急的事项,即使资料不全,也要先办理,再补办资料。二是从简并优化地方税务行政审批程序入手,组织专班按照《征管法》的有关规定,对税务登记、发票管理、纳税申报、税款征收、税收优惠等5类175项进行清理归类。其中138项由原来事前审批改为“事后审批”,仅保留了37项法定的审批事项,下降78.9%。三是实行内部流转。凡是事后审批的事项,该局推行“工作清单制”,按程序进行内部传递和审批。

自4月初实施以来,“三步”工作法取得了显著成效。对内进一步增强了全体干部职工的服务意识,“始于纳税人需求,终于纳税人满意”的服务理念更加深入人心,工作效率大幅提升,实现了服务零距离、纳税零障碍的初衷。对外极大地方便了纳税人,真正做到减程序、减环节、减成本,促进服务提档升级,打造了一条办税“绿色通道”。这深得纳税人好评:“现在到地税局办事方便多了,以前办理涉税事项,要楼上楼下跑,还要找管理员签字、科长签字、局长签字,若其中一个人不在,事情就办不成了。现在好了,只要把资料准备齐了,马上就可以办好,为我们节省了时间和成本。”



近年来,兴发集团在壮大精细化工主业的同时,还积极突破单一的产业发展模式,探索多元化途径,大力进军旅游、金融、物流、房地产等新兴产业。其中,从2010年全面吹响进军旅游行业集结号以来,旅游产业总资产已超过了7亿元,在神农架和兴山区域拥有6家星级宾馆,共有客房1000多套,年内接待能力突破100万人次,占据了区域内旅游接待市场的龙头地位。

## 兴发集团:扎根兴山 扬威世界

近些年来,扎根兴山的兴发集团加快发展步伐,壮大了企业规模。目前,该集团是中国最大的精细磷产品和世界最大的六偏磷酸钠生产企业,现拥有1家上市公司和50多家子公司,总资产125亿元,员工6300多人。公司位居中国无机盐20强第一位、

中国磷酸盐50强第一位、中国化工500强第63位、中国大企业集团竞争力500强第31位、湖北企业100强第31位。“十二五”期间,兴发集团将吹响冲刺“销售收入500亿元,跻身中国企业500强”的号角。

20多年前,兴发集团只有黄磷一个产品,生产能力以千吨计算。如今,兴发集团拥有工业级、食品级、医药级、电子级主导产品50多个,年生产能力150万吨,产品规模、种类、技术、市场占有率为在国内磷酸盐业内首屈一指,“兴发”这个品牌已经成为了国际磷酸盐市场的首选品牌。

第十一届全国人大代表、兴发集团董事长李国璋认为,能赢得国内外大市场,提升质量,创新产品理念起到了关键性作用。美国宝洁公司是世界洗涤业三大巨头之一,也是兴发集团三聚磷酸钠产品的大客户。2000年,这家公司在中国考察供应商,众多厂家拿着样品与之洽谈,但宝洁对产品的水合速度等23项技术指标提出很高要求,而当时国家标准只有5项指标,很多企业放弃了。

兴发集团提交的样品也不能满足宝洁的要求,但他们坚信:“只要你有样品,我就一定能生产出来。”宝洁公司派员到兴发考察,认为兴发从装备、人员、管理都具备条件,就是对所需产品特殊的个性化要求不能满足。宝洁迅速派来技术人员与兴发一道攻克技术难关。渐渐地,产品合格率从10%、30%提升到了50%、80%、100%。半年之内,兴发不仅掌握了生产这一产品的国际顶尖技术,还赢得了全球最大市场。

市场的活力,只有用新产品来刺激。兴发集团目光向外,紧密跟踪国际精细磷化工产品市场的最新动态,从完善企业自主创新体系入手,出台了一系列科技创新激励政策,依靠企业技术创新平台,两头延伸产品线,全力推进高、精、尖技术和产品的开发。

近3年来,兴发集团依托国家级企业技术中心、国家高新技术企业、国家认可实验室、国家科技兴贸创新基地等技术创新平台,先后组织实施精细化工技术创新项目和新产品开发项目44个,万元产值能耗同比下降3.75%。

掌握了技术就拥有了市场。目前,兴发集团50%以上的主导产品出口亚、欧、美、非等30多个国家和地区,“兴发”牌商标和“兴发”牌三聚磷酸钠先后荣获中国驰名商标和中国名牌产品称号。

兴发集团的根在兴山,但大山没有阻碍兴发“走出去”的步伐。从2002年开始,兴发集团不断加快“飞地经济”的发展步伐,在县外、省外加快园区建设,壮大企业规模。现已形成了以兴山、保康、神农架区域为主的重要原材料生产基地和产品初加工基地;以精细化工产品为主的宜昌精细化工园区;以硫化工为主的重庆垫江基地;以磷产品深加工为主的江苏、云南、广西生产基地和以磷肥生产为主的宜都生产基地。今年年初,兴发集团将发展的触角延伸到新疆阿克苏和襄阳南漳等地,进一步拓展视野,实现磷化工向硅化工、盐化工、天然气化工的大跨越。