

编者按:缩小贫富、城乡、区域3个差距,是中国实现全面建设小康社会目标的重要路径。统筹城乡发展,缩小城乡差距,实现工业与农业协调发展、农村与城市共同进步,形成城乡经济社会一体化新格局,已刻不容缓。近年来,按照“农业产业化转变农业生产方式、农民职业化转变农民劳动方式、农村社区化改变农村生活方式”的思路,重庆市巴南区积极推进城乡经济一体繁荣、城乡设施一体建设、城乡社会一体管理,着力构建“城中有乡、乡中有城”的发展格局,探索一条顺应群众期盼、符合巴南实际、在重庆具有代表性、在全国具有示范性的统筹城乡发展新路。

■ 本报见习记者 郭辉 黄卫东



2012年2月27日,美国熙可集团与重庆巴南区签订战略合作协议,计划投资300亿元,花费30年时间,打造包括五布河万亩柑橘园、五布河生态田园乐长廊项目——“UNESCO—CHIC国际城乡统筹项目”,打造全球城乡统筹发展示范和“南南合作”的典范,巴南区成为了联合国教科文组织破解“三农”问题的首个全球性实验基地。

2012年10月22日,联合国教科文组织在上海发布《城乡统筹白皮书》,向全球推荐巴南的城乡统筹经验,全球近200个国家和地区政府同时收到这份白皮书,巴南成为全球专家学者的聚焦点。

如此大规模的资金投入,并受到了高度的重视,更被寄予如此巨大的期望——这就是重庆巴南。

统筹城乡发展的“巴南探索”

“巴南探索”:城乡一体发展

近年来,包括美德集团、常青集团、梧桐资本等在内的海内外一大批投资商纷至沓来,参与巴南区城乡一体化发展,投资达几十亿,几十乃至几百亿,占地面积达几千亩到几十万亩。

如此大规模的资金投入,并受到了高度的重视,更被寄予如此巨大的期望——这就是重庆巴南。

体工商户增加到4.2万个。

城乡设施一体建设,让农民过上“城里人”的生活。创新城乡设施建设管理,实现城乡交通、水利、供电、供气、通讯、市场、市政、环保等基础设施同步规划、同步实施、同步见效,形成城乡共建、城乡联网、城乡共享的良好格局,打造“环境生态、功能现代”的城乡一体建设形态。5年内,巴南将按照“六通”“六有”标准(见附注一),投资75亿元,建设150个功能齐全、品质优良的“幸福农庄”,改变农民居住过于分散的现状,提升农民生活品质;按照“六个一”“八个有”标准(见附注三),区政府每年安排每街镇1000万元,建设15个设施齐全、环境优美、宜居宜业、各具特色、“生态+现代”的特色小镇,让农民享受到与城市人一样便捷、舒适的生活。

那么应如何推进城乡一体发展呢?2011年8月,李建春在中共巴南区委第十一届十四次全委会上指出:推进农业产业化、农民职业化、农村社会化,促进农业生产方式、农民劳作方式、农村生活方式的根本改变,实现“城乡经济一体繁荣、城乡设施一体建设、城乡社会一体管理”,建成基础设施配套、功能区域分明、产业特色鲜明、生态环境优美、经济发展持续、居民生活富裕、社会管理文明的城乡一体发展新格局。

城乡经济一体管理,让农民同享享受公共服务。“城乡零差距”为终极目标,着力提高城镇化水平(实现农转城20万人,户籍城镇化率达到74%,常住人口城镇化率达到85%)、公共服务能力、农村社会保障水平和农村社会管理水平,建设城乡一体的户籍管理、基础教育、医疗卫生、人口计生、文体服务、就业帮扶、保险救助等公共服务和社会保障体系,促进公共服务均等化,全面提升城乡统筹能力、区域协调能力和扶贫带动力,使广大群众“老有颐养、学有优教、劳有丰得、病有良医、住有宜居”。

城乡社会一体管理,让农民同享享受公共服务。“城乡零差距”为终极目标,着力提高城镇化水平(实现农转城20万人,户籍城镇化率达到74%,常住人口城镇化率达到85%)、公共服务能力、农村社会保障水平和农村社会管理水平,建设城乡一体的户籍管理、基础教育、医疗卫生、人口计生、文体服务、就业帮扶、保险救助等公共服务和社会保障体系,促进公共服务均等化,全面提升城乡统筹能力、区域协调能力和扶贫带动力,使广大群众“老有颐养、学有优教、劳有丰得、病有良医、住有宜居”。

城乡空间巨大,促进城乡居民增收致富。着力发展“三大城市经济带”、“三大农业产业链”,实现城乡经济共舞。加快滨江城市经济带、环坪地区经济带、麻柳沿江开发区“三大经济带”发展(见附注一),增强城市经济实力;依托主城、服务主城,大力发展以花卉苗木、特色水果、无公害蔬菜、生态养殖等为重点的现代都市型农业,积极推进农业产业化;发挥沿江、傍泉、依山、靠林、临湖、环岛和古镇等资源优势以及茶叶、水果、花卉等农业产业的规模优势,大力发展休闲观光、农业体验、水果采摘等为主的乡村旅游和生态养生农业,培育打造新的旅游亮点;突出发展微型企业,到2015年,微型企业达到5000个,个

户产值突破100亿元。

城乡基础设施建设,提升城乡要素资源价值,更能集中土地发展都市型效益农业、乡村旅游业和生态养生农业,推进农业产业化。

城乡社会全覆盖,养老服务和合作医疗实现一体化。巴南区在全国率先建立医疗救助中心,在重庆率先建立居民医保大额补充制度,城乡居民合作医疗保险参保率达到96%。同时,实施最低生活保障标准与经济发展水平和物价上涨“双联动”,确保困难群众生活水平不因物价上涨而下降,城乡低保实现了“应保尽保”。

城乡基础设施建设,完善基本公共服务。巴南区新建近400公里农村公路,新开行8条农客线路,镇街通畅率、行政村通达率均达100%;新建和改扩建22个场镇供水站,281处农村村级集中供水工程,15个特色小城镇实现供水、通讯全覆盖;实现镇街有超市、村村有放心店;建成19个标准化镇级卫生院和社区卫生服务中心,实现198个行政村“一村一室”,免费为城乡居民提供10大类、41项基本公共卫生服务,在重庆率先设立5所教育“云计算”基础平台应用试点学校,建成22个镇街综合文化站、198个村文化室,实现文化共享工程基层服务点全覆盖。

城乡社会全覆盖,养老服务和合作医疗实现一体化。巴南区在全国率先建立医疗救助中心,在重庆率先建立居民医保大额补充制度,城乡居民合作医疗保险参保率达到96%。同时,实施最低生活保障标准与经济发展水平和物价上涨“双联动”,确保困难群众生活水平不因物价上涨而下降,城乡低保实现了“应保尽保”。

城乡基础设施建设,完善基本公共服务。巴南区新建近400公里农村公路,新开行8条农客线路,镇街通畅率、行政村通达率均达100%;新建和改扩建22个场镇供水站,281处农村村级集中供水工程,15个特色小城镇实现供水、通讯全覆盖;实现镇街有超市、村村有放心店;建成19个标准化镇级卫生院和社区卫生服务中心,实现198个行政村“一村一室”,免费为城乡居民提供10大类、41项基本公共卫生服务,在重庆率先设立5所教育“云计算”基础平台应用试点学校,建成22个镇街综合文化站、198个村文化室,实现文化共享工程基层服务点全覆盖。

城乡基础设施建设,完善基本公共服务。巴南区新建近400公里农村公路,新开行8条农客线路,镇街通畅率、行政村通达率均达100%;新建和改扩建22个场镇供水站,281处农村村级集中供水工程,15个特色小城镇实现供水、通讯全覆盖;实现镇街有超市、村村有放心店;建成19个标准化镇级卫生院和社区卫生服务中心,实现198个行政村“一村一室”,免费为城乡居民提供10大类、41项基本公共卫生服务,在重庆率先设立5所教育“云计算”基础平台应用试点学校,建成22个镇街综合文化站、198个村文化室,实现文化共享工程基层服务点全覆盖。