



# 政府介入“3B大战” 欲阻止事件升级



■ 本报记者 张 莉

中国互联网搜索产业一场持续半月有余的激战看似有愈演愈烈之势。在百度与360搜索不愿恋战之时,搜狐CEO张朝阳在微博中表示,百度与360搜索大战搜狗必须参战。并称“狼与大象之战,希望我们是藏獒。”

但是,面对母公司搜狐CEO张朝阳在微博上的命令口吻,搜狗CEO王小川却“抗旨不尊”,他爆料称政府相关部门已经介入搜索大战,防范整个事件升级。

王小川虽然对360做搜索表示欢迎,但也表露出对360搜索的担心。他认为,行业担心360在安全上又做裁判又做球员。比如360说搜狗浏览器不安全进行“一键优化”就是不正当竞争,需要政府有所作为。

## 百度指责360恶意违反robots协议

今年8月中旬,360悄然推出360综合搜索,跨界进入百度长期占据垄断地位的网络搜索市场。而在上线短短几天后,360综合搜索即超越搜狗、搜搜和Google,成为仅次于百度的中国第二大搜索引擎。

360综合搜索的异军突起,引起百度的警惕和防范。8月28日晚,百度开始强制跳转360综合搜索的搜索结果

到百度首页。此前用户只需要在360搜索中输入关键字便可直接得到搜索结果,现在则需要重新进入百度首页进行搜索。这意味着,360综合搜索不仅无法直接提供给用户搜索结果,还间接地为百度输送了用户。

针对百度的强制跳转行为,360随即作出反击:用户在360浏览器中使用360综合搜索时,点击来自百度相关服务的搜索结果,会被直接带至“网页快照”页面。360还将网址导航搜索框中的新闻、地图、MP3等子搜索由此前默认的百度产品全部撤换,分别换成360自有、谷歌和搜狗的产品。

这一争端被业内称为“3B大战”。

此次大战争议焦点是,百度认为360恶意违反robots协议。Robots协议是国际搜索引擎的通用规则,任何网站都可以根据自己的意愿,设置自己的robots协议,限定搜索引擎哪些数据是可以被获取的,哪些则拒绝被访问。如百度知道robots文件允许百度、搜狗、搜搜等搜索引擎抓取,并禁止不在列表内的其他搜索引擎抓取内容。

百度工程师赵明华指出,360搜索不顾robots协议肆意抓取百度数据,对全体网民的隐私和安全都会造成威胁,也破坏网民完整的搜索体验。

360则指出,360搜索是拥有具有知识产权的搜索引擎,已建立由数百名工程师组成的核心搜索技术团队。

奇虎360董事长周鸿祎此前也在微博中说:“百度不仅是搜索引擎,也是互联网较大的内容提供者,百科、知道、贴吧等占网络内容很大比重,无论谷歌、搜狗还是360在搜索结果中搜到这些百度的内容非常正常。”

中国互联网协会信用评价中心法律顾问赵占领认为,百度知道、百度百科等产品页面设计本身具有著作权,百度百科的很多词条也获得其他机构的版权授权,未经许可不得复制。这些产品针对360设置了“拒绝抓取协议,即Robots协议”。“360采用技术手段避开百度设置的版权保护措施,未经许可,直接抓取并复制相关产品网页,涉嫌著作权侵权。同时,考虑到竞争关系,百度在相关产品中对360设置了‘Robots协议’。但360通过隐蔽访问来源等技术绕开了百度设置的保护措施,

未经许可加以抓取,这也涉及不正当竞争。”他指出。

中华全国律师协会会员、中国互联网协会政策与资源委员会专家成员于国富也告诉记者,现代搜索引擎技术,大多是通过爬虫技术对内容源进行抓取并储存在自己的数据库中,供用户检索时展示。这种对内容源的抓取需要通过技术实力和硬件投入达到。如果360搜索不进行此类投入,反而是直接“抄近路”,通过对百度的数据库返回结果进行展示,这可能构成《我国反不正当竞争法》领域常说的“搭便车”行为,从而涉嫌不正当竞争。

360在声明中称,360搜索引擎拥有13000多台服务器,庞大的蜘蛛爬虫系统每日抓取网页数量10多亿,引擎索引的优质网页数量超过200亿,而且网页搜索速度和质量都已经达到先进水平。

## 政府欲阻止事件升级

此次“3B大战”事态将如何发展?于国富对记者表示,第一,搜索引擎服务市场与其他服务市场一样,引入良性竞争机制,增加消费者的选择机会肯定是对消费者有利的。

第二,任何市场竞争都有法律边界,超出法律边界的市场竞争对正常的市场秩序有损害作用,因此,世界各国均通过立法方式来禁止不正当竞争行为,我国也早就制订了《反不正当竞争法》。根据《反不正当竞争法》的规定,经营者应当遵守公认的商业道德,维护正常的市场竞争秩序。如果360搜索确如周鸿祎所说,通过建立核心搜索技术团队的方式提供服务,这显然对提高国内搜索引擎服务市场规模和增进良性竞争有利的。但是,技术是一把双刃剑,如果通过技术手段对他人的搜索引擎或者内容服务进行“搭便车”式的“市场替代”行为,则对正常的市场竞争有害,应当通过法律来进行规范。

相关人士透露,政府部门已经下令双方不要再炒作此事,一直在“3B大战”中处于观望态度的搜狗也成约谈对象。王小川表态:“欢迎360做搜索,行业更加开放,给网民更多选择。而robot.txt是行业自律,应该遵守,除非政府另有规定。”

事实上,政府介入互联网公司的争端并非首次,两

年前360和腾讯的“3Q大战”中即是以工信部的介入而终止的。

## “3B大战”不排除是营销手段

“中国有垄断八成市场份额的搜索巨头,让用户没有选择,这才是对用户和行业的最大伤害。因为用户没有选择,所以搜索巨头可为所欲为任意操纵搜索结果,只有竞争打破垄断才会让消费者和行业获益。”周鸿祎在微博上对此次搜索大战回应称。

搜索巨头其实就是暗指百度。有市场研究机构统计,百度在网页搜索领域所占市场份额约在80%。360官方声明,对于市场垄断者进行道德批判实无大用,唯一有效的方法就是市场竞争。

百度通过官方微博回应:“我们欢迎竞争,但反对毫无底线的侵权行为。”

360官方声明还称,除了搜索巨头之外,市场的参与者都希望能够出现具有新的、具有竞争力的搜索厂商出现,既能够提供安全、干净、质量更好的搜索结果,又能够提供性价比更高的搜索广告服务。还有观点说,360搜索的开战,打破了百度长期垄断的地位,可以逼其创新。

于国富在接受记者采访时认为:“在法律上讲,垄断是有特殊含义的,并不能直接因某个服务商市场占有率高就认定其为垄断者。”他认为,搜索引擎服务市场此前并不缺乏竞争和创新。早在360搜索之前,中国搜索引擎服务市场就至少包括了百度、搜搜、搜狗、中搜、雅虎、谷歌等众多竞争者。

“360进入搜索引擎市场之所以引起业界的广泛关注,与360此前的经营风格有很大关系。在包括3Q大战在内的多个“战役”中,360巧妙地将自己的同类产品或者服务推出,赢得了一定的市场机会。此次‘3B大战’不排除也是360精心策划的一次营销。”于国富说。



法眼透视

## 服务平台

### 重庆打造三平台加强集中采购

本报讯 近日,记者从重庆市财政局了解到,该局在政府采购方面将打造三个平台,提高政府采购监管水平。

第一个平台,是筹备中的“重庆市政府采购交易中心”,加强集中采购和社会代理采购管理。

第二个平台,是政府采购协议供货电子交易平台,加强单位分散采购监管。今年4月建成的电子交易平台,利用中关村电子信息产品价格指数适时控制协议价格,实施网

上采购和签约,杜绝了暗箱操作私下交易,有效解决了协议供货价格高、不透明等问题。

第三个平台,是政府采购协议供货价格查询平台,服务财政预算管理。重庆市实现了电子交易平台与财政大平台对接,将电子交易平台价格信息引入大平台供各部门查询,为预算单位编制采购预算、财政部门审核采购预算、提高采购预算编审质量,提供了客观依据。(廖雪梅)

### 国家民委支持中原经济区建设

本报讯 国家民委近日出台了《关于贯彻落实〈国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见〉的实施意见》(以下简称《意见》),要求从开展民族团结进步创建活动、民族经济工作、少数民族文化建设和少数民族干部人才培训教育、支持发展和规范清真食品产业等方面,促进中原经济区经济社会发展。

《意见》指出,河南是典型的少数民族聚居省份,对促进中原经济区发展实现各民族

共同发展、共同繁荣至关重要。有关部门将逐步加大对河南21个民族乡(镇)和3个民族区加快经济社会发展的扶持力度。

此外,《意见》提出支持发展和规范清真食品产业,指导和支持建立河南省清真食品认证中心,制定《河南省清真食品认证通则》和《河南省清真食品认证工作规范》,开展清真食品认证工作,规范清真食品市场,加强管理和立法工作,促进清真食品产业健康发展和对外贸易。(温小娟)

### 甘肃酝酿多项政策扶持兰州新区

本报讯 记者近日获悉,随着兰州新区成为全国第五个、西北第一个国家级新区后,在甘肃省省委、省政府统一部署下,甘肃省直部门正在酝酿助力兰州新区发展的各项扶持政策。

据悉,省财政厅将积极争取中央税收和资金支持,重点落实基础设施建设项目贴息和生态建设工程资金;对入驻兰州新区的企业,予以省级产业发展专项资金倾斜,并在新区项目建设、社会事业发展等方面给予照顾;同时进一步完善新区财政管理体制,保证新

区财政正常运行。

甘肃省地税局负责人指出,今后将着眼于促进兰州新区的长远发展,加强向国家税务总局的沟通汇报,积极协调争取对兰州新区实施新的更大的税收支持政策;同时要努力探索税收工作新思路、新方式,在努力培养税源、促进企业搞活方面不断创新和探索。在坚持依法征税的基础上,做到“应收则收,应免则免,当减则减”,既要做到依法征收,又要做到依法减免。(姜隅琼)

# 加快推进中国服务贸易区域合作

■ 于立新 杨 晨

多哈回合谈判终止后,区域贸易协定(RTAs)开始迅猛发展,而且在目标形式上更趋于多元化,服务贸易逐渐成为RTAs的重要内容。中国与东亚各国及地区服务业基础互补性强,因此,服务贸易必然成为中国与东亚区域合作中的重要抓手和突破口。

2003年CEPA(《内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》)签订以来,珠三角与港澳地区的服务业合作便成为经贸交往的重点。香港服务业发展水平相当高,其在金融、保险、物流等方面占有显著的优势。中国珠三角地区凭借改革开放的政策优势,率先引进“三来一补”加工贸易,形成了香港的技术与内地劳动力、土地相结合的“前店后厂”生产模式。目前合作重点向生产性服务业倾斜,进入“店厂合一”新阶段。2011年广东与香港服务贸易进出口额达394.45亿美元,同比增长41.3%,占到全国服务贸易总量的10%,引人注目。另外,澳门地处泛珠江三角核心区域,是中西文化交汇之地。CEPA第六次补充协议签订以来,大陆与澳门致力于推进区域旅游合作,为澳门旅游业带来庞大的客源市场。因此,未来应充分发挥港澳现代服务业优势和珠三角制造业优势,以处于价值链两端的的生产性服务业为合作突破口,着力打造能够辐射内地的珠三角生产性服务业示范基地。

虽然内地对香港、澳门服务进入的门槛不断降低,但是在某些服务贸易领域仍存在限制,地方政府职能部门对服务贸易政策理解和执行力度不够。此外,珠三角服务产业结构层次、产业水平与香港、澳门服务业的对接存在差距,这种差距使得理念、模式上产生诸多不一致,制约双方的合作。

中国—东盟《服务贸易协议》自2007年7月生效实施以来,中国与东盟服务贸易合作层次不断提升,并在金融、管理、咨询等高端服务贸易新领域不断努力开拓。双边服务贸易总额从2007年的179亿美元增长至2011年的359亿美元。新加坡服务贸易领域主要集中于通讯、金融、信息及技术等新兴服务业;马来西亚在教育服务贸易和医疗旅游服务贸易领域颇具特色。

然而,发展中国家在国际贸易利益分

配中出现“僧多粥少”的问题,服务贸易壁垒随之增多。例如马来西亚对银行业的限制增多,其允许外资入股本地保险公司及银行,但有股权比例限制。另外,政策透明度相对较低也使得很多隐性保护措施大量存在,审批制度缺乏透明度,使中国与区域服务贸易合作伙伴之间摩擦增多。

2011年《两岸经济合作框架协议(ECFA)》执行以来,海峡两岸经贸合作进入制度化发展阶段。海峡两岸对会计、会展、影视、银行、证券、保险等服务行业扩大开放。台湾的资本、先进的价值链管理和技术优势,同大陆的高端劳动力资源和市场有机地结合起来,形成大中华服务贸易国际竞争力。

同时,两岸在服务贸易统计、服务贸易分项、服务贸易法律法规等方面有较大差异,导致两岸服务贸易合作困难较多。另外,两岸服务业直接投资规模小、金额低、针对性不强。目前台商在大陆的投资82%集中在制造业,在服务业的投资只占18%,很难形成两岸服务业的聚集效应和规模效应。

服务贸易是连接区域合作及中国内外经济均衡两大战略的重要一环,服务贸易及服务业的发展不仅能够推动中国区域合作深度和广度不断加深,还能够使中国对内对外经济实现良性均衡发展,最终保证宏观经济实现可持续发展的平稳增长。

(一)夯实服务业基础,适度运用服务贸易补贴及鼓励政策措施,提升其竞争力 当前发达经济体处于国际分工价值链的高端,为了改变这种状况,发展中国家必须把握国际产业重心转移的机会,大力发展服务业。特别是包括生产性服务业在内的新兴现代服务业,同时要积极适度地利用服务贸易保护及鼓励措施,通过减免税负等举措扩大服务贸易政府补贴。

(二)加强区域合作伙伴优势互补,优化中国服务贸易结构

中国经济要向制造加服务型经济迈进是历史的必然趋势,而这一进程的实现必须要有两个条件,其一,国内服务业的快速发展;其二,服务贸易借助国内服务业扩大开放而迅速增长。服务业跨境转移和要素重组不断加速,这为中国服务贸易实现跨越式发展提供了难得的机遇。中国要与区域合作伙伴形成服务贸易优势互补,加强错位竞争,积极调整新兴服务业与传统服务业的结构,开拓新兴服务贸易领域,并继续加强传统服务贸易的竞

争力。

(三)推动自由贸易区的谈判,加强服务贸易区域合作

目前已经中国签订自由贸易协定的国家和地区主要集中在发展中国家,而以实际贸易额来论,中国与发达经济体之间的关系更为密切。近期中国应该以服务贸易区域合作为重要抓手及突破口,加快与包括金砖国家在内的重要贸易伙伴建立自由贸易区的谈判进程。今年在中日韩第五次领导人会议上签署的《中日韩政府关于促进、便利和保护投资的协定》,为中日韩自由贸易区早日达成协议奠定了基础。中国与朝鲜就罗先港经贸合作区建设达成协议有利于东北亚区域和平稳定发展,平衡以美国为主导的TPP协定,进而争取21世纪第2个10年战略机遇期发挥积极的影响作用。

(四)加快周边区域内服务业FDI,带动服务贸易快速发展

目前,全球FDI的重点已明显转向服务业,服务业FDI的“经济增长效应”、“技术外溢效应”及“产业结构调整效应”日渐凸显,被各国和地区所重视。应加快合作区域内现代服务业FDI,为我国服务业内部结构升级和加速成长创造条件;利用现代服务业FDI的技术溢出效应提升服务业的技术能力和服务水平,提高国际竞争力;承接世界先进服务业产业的转移,带动我国服务业的新一轮产业结构调整。

(五)借鉴先进服务贸易管理体制,保证区域合作顺利推进

澳大利亚与马来西亚服务贸易贸易管理体制经验值得我们借鉴。澳大利亚服务圆桌会议“小政府,大社会”的制度设计,集服务业、服务贸易权威研究和协调发展的行业机构于一体,创新管理模式并增强政府对该领域支持力度及社会认知度。马来西亚2007年设立的利商特工队,通过整合公、私资源领域,简化公务办理程序,提高政府工作效率和质量,并通过设立联合主席来降低寻租现象。我国应吸取国外先进经验,与WTO的GATS框架相接轨,培育符合国际规范兼具我国国情的管理体制。

(作者系中国社会科学院财经战略研究院研究员)



专家说法

## 专利拍卖招商公告

受托人委托,北京金槌宝成国际拍卖有限公司将对下述专利(申请)权进行拍卖,欢迎报名参与竞买。详情可查阅我公司网站 www.jcbcpm.com,或致电 010-57110083 索取详细资料。

- 1.一种矿井中的防渗水装置 (ZL2011120479428.0)
- 2.纵旋变螺旋转桨 (201210129612.1)
- 3.纸管圈组合式纸板及其纸箱

- (201110237255.6)
- 4.一种治疗癌症的药物 (201010570105.2)
- 5.一种新型高节能水泥粉磨机 (ZL200610084354.4)
- 6.一种治疗牛皮癣的药物及其制备方法 (ZL201010573646.0)
- 7.压力流体选择器 (ZL2011120166004.9)