



■ 本版撰文 本报记者 高洪艳



编者按:8月22日,俄罗斯正式成为世界贸易组织(WTO)第156个成员。作为最后一个加入WTO的主要经济体,俄罗斯幅员辽阔,自然资源极为丰富,综合国力强大,是世界第六大经济体,入世将强化俄罗斯的竞争环境,促进俄罗斯的现代化进程,不仅能为俄罗斯经济和全球贸易发展注入新的动能,也将有利于中俄两国相互合作、共同发声、争取利益,为两国企业在国际多边贸易体系中争取公正、公平的外在环境。

## 圆梦 WTO 俄罗斯确立全球经济新坐标

作为世界上国土面积最大的国家、世界第二大军事强国、全球最大的天然气出口国和除石油输出国组织 OPEC 以外的最大原油输出国,近 20 年来,俄罗斯始终未能如愿成为 WTO 成员。这让俄罗斯总统普京难掩担忧之情,多次表示如不尽早入世,俄罗斯有可能在“全球化世界中沦落到被遗忘的角落”。

俄罗斯怎么可能在全球经济版图中成为被遗忘的角落?9月2日到9日,2012 亚太经合组织(APEC)峰会将在符拉迪沃斯托克(海参崴)举行。届时,2012 年 APEC 轮值主席国俄罗斯将向其他与会的 20 个国家和地区强调其融入亚太团队的决心和信心。而在 8 月 22 日,俄罗斯正式成为 WTO 第 156 个成员,迈出了全面融入世界经济大家庭的重要一步。

### 入世路漫漫

在中国国际问题研究所欧亚研究部主任陈玉荣看来,有了世界第六大经济体俄罗斯加入,世界贸易组织的“世界意义”才算名副其实。但是,在错综复杂的大国关系背景下,俄罗斯多年来始终游离于 WTO 之外。

北京师范大学经管学院国际经济与贸易系副教授魏浩告诉记者,自 1993 年 6 月以来,俄罗斯一直在寻求加入 WTO,但是,农业补贴、汽车组装标准、金融和保险市场开放等关键问题始终是入世谈判的障碍,与美欧关系的起伏不定也导致俄罗斯入世谈判异常艰辛。

“一直以来,俄罗斯总统普京高度重视俄罗斯入世问题,并把入世视作实现富民强国战略的重要路径之一。他希望入世能为俄罗斯企业带来更有利的贸易条件,通过吸引资本实现经济多样化。”魏浩说。

据陈玉荣介绍,普京早在第一个总统任期内就曾表示,世贸组织是工具,谁善于利用它,谁就会变得强大;谁不善于或不想利用它,就注定要失败。

但是,2008 年俄罗斯与格鲁吉亚战争爆发后,俄罗斯同美国和欧洲大国关系急剧恶化。俄罗斯即将取得突破性进展的入世谈判也因此搁浅。奥巴马政府上台后,在俄美关系重启的氛围下,俄罗斯与西方关系走出俄格战争的阴影,俄罗斯入世谈判才得以顺利推进。

2012 年 5 月,普京在重返克里姆林宫、实现王者回归的第二天再次强

调:“俄罗斯入世事不宜迟。”

俄当地经济学家也认为,作为世界第六大经济体,俄罗斯不可能再继续孤立于世界贸易体系之外。根据俄罗斯的大国战略要求,俄罗斯参加国际贸易体系规则的制定势在必行。

所以,在 2011 年 12 月世贸组织第八次部长级会议期间签署了俄罗斯入世协议后,在 2012 年 7 月 10 日和 7 月 18 日,俄罗斯国家杜马和联邦委员会先后批准俄罗斯加入 WTO 的法案。7 月 21 日,俄罗斯总统普京签署有关批准加入 WTO 协议的联邦法案。7 月 23 日,俄罗斯经济发展部贸易谈判司司长马克西姆·梅德维德科夫公开表示,俄罗斯将于 8 月 22 日正式成为 WTO 成员。自此,俄罗斯 19 年的入世历程才算画上句号。

### 正果终修成

在入世协议中,俄罗斯签署了 57 个货物贸易市场准入双边协议和 30 个服务贸易市场准入双边协议。除部分商品进口关税和市场准入享受过渡期外,俄罗斯有义务履行 WTO 的所有规定。

根据 WTO 和俄经济发展部公布的文件,入世后,俄罗斯总体关税水平将从目前的 10% 降至 7.8%,其中,农产品关税水平从 13.2% 降至 10.8%,工业产品关税水平从 9.5% 降至 7.3%。此外,俄罗斯超过 1/3 的商品从入世之日起下调进出口关税,1/4 的税目将在 3 年内调整到位。不过,肉禽、汽车和飞机等商品的关税保护期较长,为 7 年至 8 年。

魏浩指出,按照这些承诺,俄罗斯工业品和农产品市场准入、金融、保险、银行等服务领域将陆续对外开放,这对于角逐俄罗斯市场的外资来说无疑是一件好事。在各方对俄罗斯将在国际规则制定方面发挥作用的乐观预期下,入世可能会改善俄罗斯的投资环境,例如,美国国会可能很快废除《杰克逊-凡尼修正案》,这是冷战时期制定的针对苏联的贸易制裁措施。

“入世是俄罗斯进一步融入世界经济迈出的重要一步,从长期看,有利于俄罗斯吸引外资和先进技术,扩大出口,为俄罗斯创新经济和现代化建设提供更加有利的国际条件,也能通过外部刺激促进内部改革,形成公开透明的竞争环境,由此提高俄罗斯经济的整体竞争力。”魏浩说。

据世界银行专家预测,从长远看,入世可以使俄罗斯国内生产总值(GDP)增长率提升至 11%,促进俄罗斯产品进入国际市场,为俄罗斯企业建立更有效的国际合作机制,提高俄罗斯商业的投资吸引力,扩大贸易规模。

### 贸易格局生变

“俄罗斯正式入世后,世界贸易组织将覆盖全世界 97% 的贸易。”WTO 总干事帕斯卡尔·拉米说。

目前,俄罗斯名义 GDP 排名世界第 11 位,入世后,WTO 将这最后一个重要经济体也纳入国际贸易规则内。魏浩认为,俄罗斯入世标志着自中国人世以来全球贸易自由化迈出了最大的一步,将为国际贸易的发展以及多边贸易体系的建设注入新的活力。

国家开发银行政策研究室梁一雷告诉记者,在俄罗斯,增长动力主要来源于投资需求和失业率下降带来的私人消费增长,以及全球经济向好的情况下外部对石油、原材料需求的增长。俄罗斯成功入世,对经济的推动作用将十分显著。俄罗斯在金砖国家中整体教育程度最高,中产阶级比例最大和债务最低,长期看,俄罗斯具有巨大的经济增长潜力,用不了几年有可能迈入高收入国家行列。俄罗斯入世对全球贸易规则制定会有一定影响,但主要影响方式还是要通过金砖国家框架协调合作。

陈玉荣同样强调了俄罗斯入世对新兴经济体的带动作用。她认为,长期以来,俄罗斯同中国、印度等新兴经济体一道积极谋求国际政治与经济新秩序。成为 WTO 成员后,俄罗斯与金砖国家平添了一个共同协作的舞台。

“今后,金砖国家在维护多边贸易体制、制定贸易便利化规则等领域的协作将更加便利、声音更强、影响更大。金砖国家可以在推动国际贸易秩序公正与合理化发展方面加强协调,共同抵御贸易保护主义、促进全球贸易健康发展。”陈玉荣表示,俄罗斯入世壮大了新兴经济体的力量,它的入世将改变美国和欧盟国家主导 WTO 的局面,为多边贸易谈判带来新的格局。

## 中俄经贸关系掀开崭新一页

中国是俄罗斯最大的贸易伙伴,俄入世无疑将揭开中俄经贸关系的崭新一页。北京师范大学经管学院国际经济与贸易系副教授魏浩在接受记者采访时指出:“中俄一直处在政热经冷的状态,中国对俄出口商品也面临激烈竞争、贸易结构不合理、灰色清关和贸易保护等一系列不利于中俄贸易发展的问题。在俄罗斯加入 WTO 的新时期,中俄更应该在坚持互信的基础上积极调整贸易发展战略,规范贸易秩序,优化贸易结构,为中俄经贸发展提供良好的外部环境。”

国家开发银行政策研究室梁一雷也告诉记者,入世和为了入世所作出的国际承诺、政策推进有望提高俄罗斯的政策稳定性,而这无疑将对两国的贸易和投资产生全方位的促进作用。俄罗斯入世后关税水平下降,这对中国扩大出口无疑是一个好消息。更重要的是,贸易制度规范化和投资环境的改善将对中俄经贸关系发展产生更深远的影响。

### 贸易目标冲千

记者了解到,在俄罗斯争取入世的艰难历程中,中国始终给予俄罗斯最坚定的支持,中国是最早同俄罗斯结束双边谈判的成员之一。近年来,中俄两国贸易额不断迈上新台阶。2010 年,中国成为俄罗斯的第一大贸易伙伴。按照俄罗斯海关的统计,2011 年,中俄贸易额再创新高,达到 835 亿美元,同比增长 40.84%。而在今年 6 月签署的联合声明中,中俄两国确立了在 2015 年前将双边贸易额提高到 1000 亿美元、2020 年前提高到 2000 亿美元的贸易目标。

“中俄经贸关系取得今天的成就是过去难以想象的。”商务部国际贸易经济合作研究院研究员梅新育指

出,2006 年,中俄双边贸易额首次突破 300 亿美元,而在 2010 年,双边贸易额已经达到 590 亿美元。在这样的良好基础上,俄入世必然会对中国产品对俄出口形成利好。

不过,中国社科院俄罗斯问题专家姜毅说:“双边贸易额随着俄罗斯入世会有一定的提升,但是并不会因此轻而易举地实现双边贸易目标,这主要取决于双方能够提供的产品数量及双方愿意提供的产品数量。”

魏浩指出,2011 年,矿产品、木材及其制品和化工产品是中国对俄出口的主要产品,俄罗斯自中国进口的主要商品为机电产品、纺织品及原料和贱金属及制品,进口额占俄罗斯自中国进口总额的 64.3%。

“家电和电子产品进口关税将从 15% 降至 7% 到 9%,纺织品从 9.5% 降至 7.3%,而新轿车的进口关税在 7 年的关税保护期内从目前的 30% 逐步降至 15%,这样的下调幅度对中国扩大出口是比较有利的。”魏浩说。

### 经商秩序改善

魏浩还指出,中俄开展经贸合作的政策环境将更加透明,有利于促进双边经贸合作的规范化、稳健化,有利于双方开展互惠互利的贸易活动,特别是俄罗斯海关管理制度在 WTO 规则约束下将会更加规范、合法,两国进出口商通关将更加便利。“入世将倒逼中俄贸易秩序改革,延续多年的灰色清关等非法贸易方式将逐步退市,双边合作的可预见性和持续性会逐步提升。”他说。

记者了解到,2011 年,中国对俄罗斯出口总值增长 31.4%,俄罗斯成为中国主要出口国中增长率最高的国家。但是,灰色清关几乎成为“中国制造”入俄的主要

途径,它一方面为“中国制造”提供了一个更廉价、更方便的入俄途径,另一方面也使得很多中国出口商戴上了违法的帽子,随时会受到当地势力的勒索或恐吓。

来自“中国裘皮之都”河北省衡水市大营镇的很多皮草服装出口商多年来深受灰色清关所害。金元商行的李经理便告诉记者,正常通关出口俄罗斯的产品要付出巨大的时间成本和金钱代价,根本无法和那些走灰色清关的服装展开竞争。“我们一直在期待俄罗斯海关通道、市场规范正常化。”他说。

一直以来,俄罗斯经商环境较差,主要表现为腐败较严重,政策法规多变且无法预期等。梅新育希望这些问题能够随着俄罗斯入世得到改观。

魏浩也告诉记者,在多种因素的干扰下,中国对俄经贸、投资常常陷入两难境地:对资本和技术含量较低、形式上不甚正规的贸易和投资方式,如通过零售市场等进行的民间贸易,俄政府和社会往往不重视;对资本和技术含量较高、形式规范的大型投资项目,俄方又动辄牵扯到所谓“国家安全”,导致中国对俄直接投资举步维艰。所以,长期以来,中俄经贸合作以贸易合作为主,生产、投资合作不足。

“入世后,俄罗斯将规范海关管理,降低报关和货物运输费用等,还将进一步开放市场,遵循 WTO 规则,修改和完善法律法规,改善投资环境。这些无疑会优化俄罗斯的经商环境。”魏浩分析指出。

### 投资空间扩展

数据显示,近年来,中俄虽在多个领域开展了多种形式的投资合作,但两国相互投资水平很低,截至 2011 年年底,中国对俄罗斯直接投资累计约 30 亿美

元,俄对中国直接投资约为 8.18 亿美元,2011 年,中国对俄投资在外国对俄投资总值中仅占 1% 左右。

“可见,中国对俄罗斯的投资未发挥应有的潜力,这主要是由于俄罗斯投资壁垒较高。”魏浩说。

记者从商务部公平贸易局发布的《国别贸易投资环境报告 2012》了解到,俄罗斯的《外国投资法》明确规定,俄罗斯联邦政府应为外国投资者设立单一的注册登记管理机构,但至今这一规定尚未落实。在实践中,俄罗斯还要求外国企业在俄境内每增设一家分支机构,都必须重新登记注册,给外国企业的经营带来了很大的不便和额外的费用支出。俄罗斯还明确规定外国投资不得进入俄罗斯战略性产业,对允许外资进入的部分产业,俄罗斯仍保留了各种限制。此外,俄罗斯在市场准入、国民待遇、土地、劳务输入、税收和签证等方面还存在诸多限制措施,给中国企业投资俄罗斯带来了不必要的障碍。

国家发改委研究院对外经济研究所国际经济合作研究室主任张建平认为,俄罗斯入世后,其政策法规的透明度、通关程序、商品检验检疫程序等贸易便利化措施会跟进,俄罗斯的投资环境会有一些改善。而且,俄罗斯入世之后,整个对外经济活动的法律法规要按照 WTO 规则和多边贸易体制的要求进行调整,其法律的规范性和透明度都将提高,中俄两国会在 WTO 多边贸易体制框架下开展合作,大家都要遵从相同的规则和制度,会有更多的共同语言,能够更好地理解对方。

魏浩也认为,加入 WTO 意味着俄罗斯会更加欢迎外国投资,WTO 的规则保障也会使中国在俄罗斯的投资空间明显扩展。