

区域观察

推进环境监测管理“四化”建设之我见

■ 孙 杰

环境监测管理就是要不断提高为环境管理服务水平,确保监测信息的及时性、针对性、适用性、正确性和科学性。随着科学技术的进步和人们生活水平的提高,人们的环保意识、法律意识和自我保护意识日益增强,对环境管理的要求也越来越高,必须强化环境监测机构的管理,构建长效机制,推进环境管理“四化”建设。作为基层一线环境监测工作人员,对于环境管理“四化”建设如何构建监测管理长效机制的问题,我在此谈谈自己的看法。

一、提高认识,构建长效监测管理机制

首先我们应当意识到的是,环境监测管理是使用定性和定量的科学方法,深入研究环境监测活动的规律,对环境监测整个系统进行全面地规划、组织、协调、控制和监督。所以在强化管理、构建机制、提升素质、促进行为公正的工作中,尤其要提高对构建长效管理机制重要性的认识,建立一套环境监测管理的长效机制,推动监测工作的全面发展。

1.构建长效监测管理机制是加强监测站建设的现实需要。

环境监测站的基本职能是为环境管理提供决策依据,为社会提供有关环境的公证数据。监测站建立管理体系的最终目的是建立一套科学合理的管理机制,提高产品和服务的质量,进而提高自己在社会上的竞争力,取得最好的社会 and 经济效益。所以,明确监测人员各个岗位的实际职能是头等重要的任务。首先要理顺管理体制,选配管理人员,进行职能分配,然后才能对各级管理人员明确其职责。监测工作有一套规范的业务程序,即“5W1H”,何事、何人、何时、何处、何故、如何控制;并规定如何进行控制和记录,即“5M1E”对人员、设备、材料、方法(技术)、资金和环境等进行控制和活动。合理设置好各个岗位、完善工作职责,是监测业务工作的起点。

没有明确的岗位职责,就无法制定实际可操作的业务流程,当然更好地为环境管理服务也就无从谈起。

2.构建长效监测管理机制是加强制度建设的必然结果。

制度本身就是规范,就是一把明确的标尺。制度一经实施,对监测的工作人员就会产生强制性、约束力。无论何时何地,只要工作人员违反制度规定,就会受到批评和处罚,情节严重的,还会受到纪律惩处和法律的制裁。制度是机制的前提,制度与机制相互作用,相互联系。因此,推进监测制度建设,必须把机制建设摆在重要位置。

3.构建长效监测管理机制是提高监测质量效率的根本保证。

“质量与效率”是监测站的工作主题,如果没有质量会使环境管理造成错误决策,同样,如果没有效率则会使环境管理决策变成“马后炮”。环境监测对象庞杂,因素多变,监测过程环节众多,岗位交错。从布点采样到综合评价,再到监督管理的每一个阶段,从采样分析到数据处理的每一个环节,都对环境监测工作质量具有重要影响。要切实加强各阶段、各环节的全过程控制与监督,从完善监测站的管理体制和机制上解决问题,并且不断地加以创新和改进。

二、坚持标准,落实长效监测管理机制

落实是长效监测管理机制能否取得实效的关键环节。抓落实,实际上是对我们思想和工作作风的一个检验。我们一定要充分认识到落实长效监测管理机制的重要性,确保制度能够落到实处。我想我们可以从以下3个方面入手,保证所建立机制的真正落实。

1.坚持真抓实干,确保管理体系贯彻执行。

把管理体系贯彻好、执行好是建立长效监测管理机制的关键。要进一步健全分局党组统一领导、各部门切实履行职责的管理工作领导体制。建立抓落实的责任机制,明确责任主体、责任内容、责任分工、责任追究

的具体内容,形成层层有目标、人人有责任、级级有任务的良好格局。抓好机制的建立和落实,监测站领导既要身体力行,模范执行,更要带头落实。尤其要强化监督措施,保证工作质量。坚持定量考核与定性考核相结合,定期考核与日常考核相结合,组织评价与群众评议相结合,把督查和考核纳入制度化、规范化轨道。以确保制度能够落到实处,运转有效,长期坚持。

2.努力与时俱进,积极推进机制创新。

随着市场经济的发展,新产品的不断涌现和产品标准及测试方法的更新,监测站必须根据需要制定和实施技术发展规划,计划包括仪器设备更新和添置、环境条件改善、人员培训提高,以满足新技术、新方法、新项目所要达到的目标,提高监测水平。

3.加强理论研究,不断提高管理水平。

科学的理论是行动的先导,发展的实践是理论创新的源泉。在认真总结经验的基础上,探索和掌握新形势下监测站管理体系的运作规律,建立健全科学的管理机制。完善以监测人员管理为中心的监测队伍管理的制度和机制,提高监测人员的政治素质和业务素质;完善监测站标准化建设,为监测工作提供物质保障;完善系统管理、控制管理和信息管理机制,实现监测管理的科学化、规范化、制度化、经常化。保证各业务部门各司其职,各尽其责,互相协调,互相监督。不断提高监测管理的水平,真正把理论研究贯穿于建立长效监测管理机制的全过程中。

三、结语

完善机制的具体构建以及运用具体可行的措施将其落到实处,努力建立一套合理的环境监测管理机制,就可以真正做到监测工作的“科学化、规范化、制度化、经常化”,真正做到响应上级提出的“学推四化、创新管理、构建长效机制”的口号,为环保部门依法行政提供切实可行的执法依据,真正做到服务社会,让市民满意。

(作者单位为河北省青县环境保护局)

中华英才网点评：职场“潜水员”

在职场里有这样一大群“潜水员”：他们已有一份不错的工作，因此不会主动去寻找工作，但如果有更好的工作机会，他们也会考虑抓住机会——他们就是被动求职者（Passive Job Seekers）。中华英才网的调查显示，被动求职者通常占据人才库的 70%，这些人群往往质量比较高，是企业希望招揽的重要目标人才。

被动求职者案例

Cliff 是一家外资银行的分行行长，一次偶然的机会他接到了一通电话：一家全球知名的咨询公司向他抛出了橄榄枝。更为吸引人的是，通过面谈后，该公司人事相关负责人员向他开出了涨薪 70% 的优厚条件。权衡之下，Cliff 选择加入这家公司。Cliff 后来才知道，自己曾经在招聘网站里留下的简历给求才若渴的企业 HR 留下了线索，最终促成了 Cliff 的这次职业变动。

“近年，‘被动求职者’越来越受到企业的青睐，除了发布职位，等待求职者应聘外，大多数企业还会主动出击，物色优秀的被动求职者。他们不仅在招聘网站的人才库中搜索、寻找这些人才的简历信息。甚至连被动求职者在招聘网站、社交平台上留下的蛛丝马迹，都会被到处寻觅人才的 HR 和猎头们追踪捕捉。”中华英才网人力资源专家刘兴阳表示。

给被动求职者的建议

中华英才网认为，虽然在职的“被动求职者”并不急于找到工作，但为了个人事业长期良好发展，仍需要把握住重要契机。想让自己

被“企业伯乐”发掘，也需要一定的规划：

首先，企业获取被动求职者信息的源头往往是他们曾经在招聘网站和社交网站上留下的个人简历和信息，所以保持简历的实时更新就尤为重要。定期更新个人简历，让自己的履历更加丰满，能让你在企业的搜索中脱颖而出。

其次，求职者应当多参与行业活动，打造自己的职场人脉。一方面对职业生涯有所助益，另一方面，也是让企业 HR 发现自己的绝佳机会。

当然，重中之重还是修炼内功、积累自身的职业资本，要知道，企业 HR 们的橄榄枝往往是抛向行业内优秀的“千里马”。

给招聘企业的建议

如何用更少的成本、在更短时间内找到优秀的被动求职者则是企业所追求的目标。对此，中华英才网认为：行之有效的方法是依靠互联网技术手段，利用更精准高效的简历搜索工具在人才库中主动寻找他们，同时通过行为定向技术，将招聘职位信息精准地推送给他们，以此吸引被动求职者的关注。

作为 Monster 全球招聘网站成员的中华英才网近期进行了全平台升级，将分阶段陆续将 Monster 全球领先的语义搜索及行为定向技术引入中国。在这些顶尖互联网技术的支持下，招聘企业将顺利实现与被动求职者的精准高效的对接。仅就行为定向技术而言，目前财富 100 强里就有 70 家使用 Monster 基于这一技术的招聘系统。

(张利冰)

=====

弘扬沂蒙精神 将费县打造成经济强县

■ 朱延平

地处红色革命圣地沂蒙山区的山东省费县是一座有着 2200 多年历史的文化名城,素有“圣人化行之邦、贤人钟毓之地”的美誉,是唐代政治家、军事家、书法家颜真卿的故里,也是脍炙人口的红色民歌《沂蒙山小调》的诞生地。

费县先后获得了全国经济林产业示范县、全国惠农工作先进县、全省信访工作先进县、平安山东建设先进县、省级创建文明城市工作先进县、山东省最佳投资城市、省级园林城市、省级环保模范城市和省级卫生县城等多项称号。在经济建设与招商中,费县的县委县政府主要实施了以下几项重点工作:

落实科学发展观 打造“一城五地”建设生态费县

今年以来,在费县县委县政府的领导下,该县全面落实科学发展观,以建设生态费县为目标,精心打造临沂卫星城和构建新型工业重地、品牌农业基地、休闲旅游胜地、文化产业高地、安居乐业福地的“一城五地”。以高端装备机械制造和新材料加工、医药科研生产、金属镁加工、木业深加工、种植养殖深加工、中华奇石城项目为龙头,使县域经济保持了良好的发展势头。费县县委县政府大力弘扬“实干、团结、廉洁”的作风,解放思想,真抓实干。今年一季度完成地区生产总值 43.46 亿元,同比增长 12.6%;规模以上固定资产投资 12.4 亿元,增长 24.2%;地方财政收入 2 亿元,增长 20.6%;规模以上工业增加值 22.7 亿元、利税 8.7 亿元,分别增长 19.7%和 29.3%。

强化重点项目支撑 搭建科学发展平台

费县经济开发区银光钰源轻金属精密成型项目车间内,生产金属镁的

压铸机成套设备正在安装中,预计 7 月份可进行试生产。据了解,该项目建成后可达到年产值 11 亿元、利税 3 亿元的规模,成为国内镁行业产能最大、技术品牌优势显著的镁合金产业研发示范基地。费县把经济开发区作为发展工业经济的主阵地,抓好产业规划与功能定位,加快集聚高端生产要素,扩容提质,强势发展,努力打造成重大项目的聚集区、新型工业的引领区、转型升级的示范区、对外开放的先行区。

目前,投资 3 亿元的泰森日利、投资 3 亿元的金轮科技和投资 1.2 亿元的久和木业已投产。投资 10 亿元的恒欣医药和投资 10 亿元的银光钰源等项目即将建成投产。投资 11 亿元的宝莱德光电科技项目、投资 1.5 亿元的浙江豪特装饰板生产项目、投资 1.2 亿元的台湾光钰科技等项目正在建设中。投资 5.5 亿元的鲁钢铜业、投资 20 亿元的富之岛家具暨临沂家居产业园、投资 3 亿元的山东宏扬化工装备等项目即将开工建设。投资 3 亿元的山推集团机械加工、投资 2 亿元的锂电池生产等项目已达成意向。今年以来,开发区共引进过亿元项目 13 个,合同利用资金 85.2 亿元。

加大招商引资力度,大力发展战略性新兴产业,是费县招商的战略方向和内涵。实施培育计划,以医药生物、新材料、高端装备制造等为重点,并成功促使银光集团与中国保利战略合作。发挥招商引资的“杠杆”作用,坚持选优招商,突出以商招商、以企招商、产业招商,瞄准临沂、面向省内外发达地区招商,着力引进一批产业关联度高、财税贡献大、带动能力强的知名企业和优质项目,拉长产业链条,不断提升、壮大新兴产业规模。

改造提升传统产业,激发工业发展新活力。围绕改造提升木业家具、机械制造、能源建材、化工造纸、食品加工等传统优势产业,强化政策扶持,引导企业通过兼并、联合、重组等形

式,扩张规模,提高效益,实现可持续发展。今年,将重点培植安信、泰森等 20 家木业家具骨干企业,打造省级出口木制品外贸转型升级示范基地和全国优质板材生产加工基地。以曙光中冶中试基地为带动,打造鲁东南地区重要的机械制造产业基地。提高沂州水泥产能,做好新时代中药产业化项目和系列化学创新药物项目建设。开工恒联光华纸业(山东冠骏)年产 5 万吨水刺复合清洁布项目,支持温和集团、中粮油脂等食品加工企业发展壮大。

推进自主创新,大力实施品牌战略。费县把自主创新作为“转方式、调结构”的关键环节,鼓励企业加大研发经费投入,创建省级以上企业技术中心、工程技术研究中心、工程研究中心,组建研发联盟,打造一批省级、国家级知名品牌,不断提升产业核心竞争力,推动工业经济进入创新驱动、内生增长的发展轨道。目前,全县民办科研机构达到 99 家,国家级技术中心 1 家,省级技术中心 1 家。

统筹城乡发展 绘就和谐画卷

费县实施城镇化带动战略,围绕打造“临沂卫星城”的目标定位,大力实施绿化、美化、亮化、净化工程,构筑结构合理、功能互补、相互支撑的城乡联动协调发展格局。

积极抓好县城改造提升。立足改善宜居宜业条件、优化县城环境,费县启动了温凉河、护城河治理改造工程,把温凉河沿岸打造成商业集中、人文荟萃、风光秀美的风景带,把护城河沿岸打造成特色鲜明、功能齐全的商业街和居住地,成为费县历史文化和现代文明相结合的标志性地段。费县注重加强城市基础设施建设和硬件环境配套,投资 6690 万元建设了污水处理厂,城区污水处理率达到 90%,投资 6000 万元的城市生活垃圾处理厂即将投入使用;城建行业综合服务中心、新

汽车站等 6 个便民服务中心工程已开工建设。加大城市绿化力度,今年投入 1060 万元重点完成了南外环东段、植物园、园博园、钟罗山花园绿地等绿化工程。目前,费县建成区面积达到 29.6 平方公里,人口 15.6 万人,绿化覆盖率 42%。深化服务、管理、执法“三位一体”的“大城管”格局,探索“大建设”模式,以城建行业综合服务中心为平台,构筑数字化、精细化、动态化管理网络系统,提升城市管理水平。

提升现代农业水平,建立健全农民增收的长效机制。费县扩大农业规模经营,发展一批集设施农业、都市农业和观光休闲农业于一体的特色农业示范园区,抓好投资 1.23 亿元的蒙山现代农业产业园,努力建成全省一流的品牌农业基地,带动烤烟、核桃、板栗、瓜菜、金银花、花生、食用菌、畜产品等八大优质农产品基地提档升级。壮大农业产业化龙头企业,加强农产品检测体系建设,创建山东省出口农产品质量安全示范基地。加强以水利为重点的农业基础设施建设,完成投资 1.6 亿元的许家崖水库除险加固和投资 2.7 亿元的三和水库工程,抓好水库灌区配套和节水改造工程,同时解决 33 万人的饮水安全问题。

打造旅游产业亮点。围绕建设“临沂后花园”,用生态对接临沂,投资 1.4 亿元对县乡及县城道路进行改造提升,实施绿色生态长廊建设,出台补助政策,在道路两侧 50 米范围内,高标准完成 153.2 公里的栽植任务。加快重点旅游项目建设,引入山东鲁商集团,投资 50 亿元高标准开发天蒙景区。总投资 14.5 亿元、以旧上海滩为拍摄主题的沂河影视基地一期工程即将完工。突出抓好总投资 9.7 亿元的费县中华奇石城项目,通过对费县石的规划、创意、设计,展示奇石文化、民俗文化、园林文化,建设集休闲、度假、旅游、奇石交易为一体的中国最大的观赏石基地和山东省独具特色的奇石旅游商业街区。改造提升指动石风景区,与临沂电视台

合作推出“快乐向前冲”大型互动水上娱乐项目。抓好许家崖景区的开发、建设和提升,打造南部生态旅游圈。今年以来,全县共接待游客 65 万人次,实现旅游收入 7 亿元。

注重改善民生 提升群众幸福指数

保障和改善民生是各项工作的出发点和落脚点,努力加快小城镇建设,实现县城建设与小城镇建设有效对接。实施镇域经济“三年倍增”计划,加快发展市级优先发展重点镇和省级中心镇,统筹抓好小城镇公共设施建设,增强要素集聚能力和辐射带动能力,把探沂镇、梁邱镇、上冶镇建成县城次中心。

同时,分类打造一批工业型、商贸型、生态型等各具特色的小城镇,使小城镇成为农民与市场最基础的联系点、农村经济最具活力的增长点、城乡经济融合的最佳结合点。扎实推进农村住房建设和危房改造,建设 100 个现代农村社区和精品社区,全县共实施危房改造 6633 户,新建住房 27466 户。大力发展社会事业,做到真金白银惠民生。费县注重把财力向民生倾斜,深入开展省级新农保试点工作。从 2010 年 10 月份起,为全县 10 万多名农村老年群众每人每月发放 55 元养老保险金,2011 年起又实施了全国新农保和城镇居民养老保险试点工作。目前,全县参保率达到 95%以上,养老金发放率达到 100%。城乡低保实现应保尽保,城市居民最低生活保障标准提高到每月 260 元,农村居民每年提高到 1400 元。同时,深化卫生体制改革,在全省率先推行基层医疗卫生体制综合改革,全面实施基本药物制度,基层医疗机构药品价格平均降幅达 51.56%。在全国首创新农合经办机构垂直管理体制,新农合参合率达到 100%。费县打经济“算盘”,不忘民生“账本”,努力让广大群众共享发展成果。

(作者为山东省费县招商局局长)