



# 在新起点上推进兵团教育跨越发展

## ——记兵团农八师石河子市的教育改革之路

■ 本报记者 陈奎超 扬扬

推动教育改革和发展,是兵团经济社会实现科学跨越发展的必由之路。当前和今后一个时期是兵团实现科学发展、跨越发展的重要战略机遇期。要完成率先在西北地区全面建设小康社会任务,就必须充分发挥教育基础性、先导性、全局性作用,依靠教育改革和发展,促进职工群众生产、生活方式的转变,全面落实以人为本的基本要求;依靠教育改革和发展,促进经济发展方式和屯垦戍边实现方式的转变,把经济社会发展和维稳戍边能力的



区教育厅党组书记赵德忠在石河子小学调研

增强,真正转移到依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新的轨道上来。因此,农八师石河子兵团农八师则依托这个教育的理念,大刀阔斧进行了一把教育改革,并取得了一定的成效,但教育的改革和其他的改革有所不同,它是一个长期的、复杂的、艰巨的过程。

### 运筹帷幄 全面部署

《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》颁布后,农八师石河子市党委、市人民政府高度重视,迅速行动,认真学习,深入贯彻落实教育规划纲要,推动师市教育工作科学发展。师市党委、市人民政府高度重视《纲要》的学习和落实工作,师市党委和政府领导组织相关部门学习全会精神,就《纲要》提出要求。在召开的农八师石河子市工作会议上,兵团副政委、农八师政委、农八师石河子市党委书记卢晓峰就深入贯彻落实全国教育工作会议精神与落实《纲要》作了全面部署,提出具体的实施意见。会议进一步强调,要认真学习,提高认识,切实落实教育优先发展的地位;要统筹谋划,突出重点,抢抓教育发展的新机遇;要解放思想,探索创新,实现教育改革的新突破;要改进作风,狠抓落实,开创教育工作的新局面。

按照国家、自治区及兵团教育规划纲要的要求,结合师市工作会议会议精神,修改完善了农八师石河子市教育事业改革“十二五”规划,确立了“十二五”期间,师市教育事业发展的五个战略重点:一是加快发展学前教育。建立政府主导、社会参与、公办民办协调发展的学前教育体制。到2015年,学前两年毛入园率预计达到90%,学前三年毛入园率预计达到80%,同时,将实现学前“双语”教育的全覆盖;二是推进区域内义务教育的均衡发展。到2015年实现市区、团场、农村义务教育的基本均衡;三是提升普通高中教育办学质量。到2015年高中阶段教育毛入学率达到90%,实现普通高中与中等职业学校升学比率的大体相当;四是大力发展职业教育。紧紧围绕师市四大支柱产业,扩大中、高职职业教育招生规模,促进职业教育招生和学习方式的多样性,争取到2015年中、高职全日制在校生达到3万人;五是提高国民平均受教育年限。到2015年国民平均受教育年限达到10年。

### 加大财政教育投入 促进教育事业健康发展

优先发展教育,首先要舍得为教育花钱。要将教育经费纳入各级财政(政)保障范围,逐步建立并不断完善教育投入保障机制和稳定增长机制;健全以中央财政投入为主、兵团各级共担、多渠道筹措教育经费的体制,鼓励社会力量捐资、出资办学,促进教育资金来源多样化。要从促进教育公平的高度,更加重视扶助困难群体,完善家庭经济困难子女接受教育的资助体系,逐步对团场家庭经济困难和城镇低保家庭子女接受学前教育予以资助,提高团场义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活补助标准,启动实施中小学生营养改善计划,建立普通高中家庭经济困难学生资助制度,完善普通本科高校、高等职业学校、中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体

系,完善助学贷款体制机制,提高对残疾儿童少年的资助标准。要加快教育信息基础设施建设,形成覆盖全兵团的教育信息化网络,促进教学内容、教学手段和方法的现代化,实现优质教育资源的共建共享。

鉴于此,在兵团的教育改革进程中,农八师石河子市首先从财力上解决教育的问题,逐年加大财政在教育上的投资力度,2010年师市财政教育总投入89569万元,比2009年增加了27,763万元,增长率为44.92%。其中:市财政教育投入33,515万元,比2009年增加11,361万元,增长率为51.28%;师财政教育投入56,054万元,比

2009年增加16,402万元,增长率为41.36%。而且在全市预算内的教育经费拨款增长远远高于财政经常性财政收入增长,2010年市财政经常性收入139,040万元,财政预算内教育拨款26,722万元,增长率为68.51%,高于财政经常性收入42.8个百分点。同时,农八师石河子市要求各地地方财政必须确保教育经费足额发放,在财政实践中严格落实教育经费,合理编制学校部门预算,人员工资、绩效工资及其他涉及个人部分支出给予了全额保障。公用经费定额保障水平不断提高。公用经费保障水平由2008年小学180元/生、初高中280元/生提高到2011年小学350元/生、初高中550元/生,分别增加170元/生、270元/生。

农八师石河子市还不断加大预算内基建投资用于教育的力度,2009年,师市财政预算内基建投资教育6,608万元(含基金,下同),2010年,财政预算内基建投资12,022万元,增长81.93%。2011年1—8月份财政预算内基建投资7813万元。

在农八师石河子市这样大手笔的教育经济支持下,兵团农八师的教育改革,也显得朝气蓬勃,蒸蒸日上,强有力的经济保障,为农八师的教育又奠定了一块稳固的基石。

### 调整办学布局 促进学校间办学条件均衡

农八师石河子市结合城市化建设需求,统筹各级各类教育资源,对教育布局进行调整,先后撤并了15所办学规模小、办学条件较差的学校,将基础教育学校由原来的102所整合为73所,在校生由850人上升到1241人。通过布局调整,优质教育资源明显扩大,办学效益明显提高。

与此同时,农八师石河子市加大团场学校和市区薄弱学校办学条件的改造力度。2011年投资1700余万元,改善薄弱学校仪器设备和教学设施,组织实施“自治区双语远程教育建设项目”,建设计算机网络教室2个。投入16275万元,抗震加固7万平方米,到2012年所有校舍均具备达到综合避震防灾能力,新建校舍4.5万平方米,新建运动场1.8万平方米。争取到2012年各学校间办学条件初步均衡。

### 创新学校管理方式 促进学校间管理水平提高

近年来,农八师石河子市积极探索教育资源科学配置。通过派名校领导、教师到团场学校和市区薄弱学校支教,其他学校领导、教师到名校挂职、学习等方式开展校际间结对帮扶措施。

2011年,农八师石河子市开始尝试义务教育学校学区集团化管理模式,第一批试点单位八个学校,共组成四个学区,通过学区内学校的资源共享、共建,形成新的学校管理运行机制,促进优质教育资源的再造,扩大覆盖范围,促进学校教育管理水平均衡。在实施过程中,四个学区逐步形成了管理机制一体化、师资管理一体化、资源配置一体化、学生养成教育一体化。学区内学校间增强了努力学习、积极进取的信心和勇气,对学

校内涵的提升提出了较高要求,增强了实现学校跨越式发展的信心和勇气。

### 构建教研新机制 促进学校间教研水平的提升

农八师石河子市十分重视发掘教学研究的资源优势,汇聚教研网络的力量,创设研究环境,搭建交流平台,推广先进经验,带动各学校教研的健康发展。目前,已发展了包括学前教育、民族教育等20个学科专业委员会的群众性学术团体,聘任了53名兼职教研员,命名了教研基地学校2所、基地学科60个。

近年来,先后开展了“主题性、主体性、研究性”主题活动,开设“名师大课堂”、“高效课堂”,推行“手拉手”教研和联片教研等一系列教研活动,提升了教研活动水平。同时加强教研活动的制度建设,建立了“名师”、“高中学科带头人”评比的制度,教科基地校(学科)的申报、兼职教研员的聘任等制度,形成了学校成为教研的主体,教师成为教研的主体,校本教研在学校教师层面上扎实进行的教研氛围。实现了搭建农八师石河子市教研平台,让强校以示范引领的形式带动整体教研水平提升的目标。

### 探索师资建设新途径 促进教育公平

农八师石河子市在各学校校本培训、骨干引领、教学比赛、课题研究广泛开展的基础上,出台了校级干部交流、选派优秀中青年后备干部挂职支教等实施意见,积极探索通过校长、教师流动促进均衡的做法。同时运用远程教育资源等多种形式,不断提高教师的教育教学水平。

近年来,共有330位学校领导参加了国家、省市、兵团各级校长培训班,共有9200人次参加了各种教师专业和提升类的培训。

让每个孩子都公平地享受到良好的教育,这是我们国家教育的一个主题,根据农八师石河子市城市发展规划,农八师石河子市制订了《师市学前教育三年行动计划》,对幼儿园进行了科学合理的规划和布局,在流动人口集中的区域所在学校开办学前教育班,2011年又投资700万元,在新建居民小区建幼儿园2所,并以优质幼儿园委托或以分园形式实施管理,扩大优质教育的覆盖面。并且着手改革了中考招生制度,从2005年起农八师石河子市按照教育部《关于积极推进中小学评价与考试制度改革的通知》精神和自治区《基础教育课程改革实验区初中学业考试与高中招生制度改革实施方案》的要求,将考试成绩百分制呈现



兵团副政委、农八师政委、农八师石河子市党委书记卢晓峰为廉政勤政优秀领导干部颁奖

改变为等级制呈现,将初中毕业生学业考试成绩和综合素质评价结果作为普通高中招生的基本依据。同时实施保送生制度,使品学兼优的初中毕业生免试入学;实行特长生单独录取政策,鼓励学生个性发展;实行示范性高中招生名额分配到区域内初中的办法,将示范性高中计划内招生指标的50%(以后逐年增长),按比例分配到各义务教育学校,以引导义务教育学校生源合理流向,提高薄弱学校生源质量,全面推进素质教育,促进师市义务教育均衡发展。

农八师石河子市在认真落实“两免一补”政策与普通高中家庭经济困难学生资助的同时,出资举办宏志班,给品学兼优但家庭贫困的学生每年资助3000元,帮助他们完成高中学业。

农民工的孩子上学是所有人都为之牵心的一件事,为了保障流动人口随迁子女平等接受义务教育,农八师石河子市按照以流入地管理为主、以公办学校为主的原则,制定了《农八师石河子市进城务工就业农民(农工)子女义务教育管理办法》,保障城区流动人口子女和团场民工子女接受义务教育的权利,切实解决好

进城务工就业农民(农工)子女义务教育问题。在农八师石河子市务工人员的近1万余名子女与本地孩子平等的接受义务教育。

### 提高教育质量 促进学生全面发展

学校教育中的德育工作是教育工作的重中之重,农八师石河子市以社会主义核心价值观体系为统领,以“创先争优”活动为契机,深入贯彻《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》精神,认真落实“以人为本、立德树人”的工作理念,切实增强德育工作的针对性、实效性和吸引力,全面贯彻党的教育方针。着力提升学校德育工作水平。坚持德育为先,育人为本,强化行为习惯养成教育和兵团精神教育,以创建德育达标校(示范校)带动学校德育工作的提升,进而凝聚力量、激发活力,进一步提高学校管理水平和教育教学质量。目前,农八师石河子市已有自治区级德育示范校2所、自治区级德育达标校3所,师市级德育示范校5所,有3所学校推荐兵团德育示范校评审。

为了加强学生的德育工作建设,减轻学生的课业负担,让学生得到全面的发展,农八师石河子市从规范办学行为入手减轻中小学生学习负担,制定《农八师石河子市规范中小学办学行为管理暂行办法》。各学校认真落实国家课程计划,按小学1—2年级不留书面作业、其他年级书面家庭作业不得超过1小时、初中各年级书面家庭作业不超过1个半小时、高中布置作业要涵盖所有学习领域并要控制在2小时以内。控制学生作业量,严格控制学生在校时间(小学、初中、高中学生每天在校集中学习时间分别不超过6小时、7小时、8小时),禁止乱补课、控制考试次数。实行义务教育阶段学校学生学业成绩与成长记录相结合的综合评价方式。

给孩子更多的时间,给孩子更广阔的天地。把孩子从重课业负担中解放出来之后,农八师石河子市坚持“两操一课”和大课间活动,保证学生每天在校锻炼1小时。师市以学生喜闻乐见的各种体育比赛促进学校的阳光体育活动深入,今年举办了小学生“三跳”、“折返跑”、“阳光伙伴”、中小学生学习乒乓球、篮球、足球、航模等比赛和中小学生学习田径运动会,还将体育成绩纳入初中升高中录取成绩之中。扎实地培养了全面发展的祖国未来的建设者。

### 打造高效课堂 提高课堂教学质量

农八师石河子市在各学校校本培训、骨干引领、教

学比赛、课题研究广泛开展的基础上,出台了校级干部交流、选派优秀中青年后备干部挂职支教等实施意见,积极探索通过校长、教师流动促进均衡的做法。同时运用远程教育资源等多种形式,不断提高教师的教育教学水平。近年来,共有330位学校领导参加了国家、省市、兵团各级校长培训班,共有9200人次参加了各种教师专业和提升类的培训;其中,2011年外派参加各类培训的教师约500人,近1000人参加远程培训、远程教研、交流活动。各级培训提高了教师专业素质和业务能力,大幅度提升了整体队伍的学历结构、职称结构、骨干规模。

农八师石河子市自2005年启动“名师工程”以来,政府每年投入100万元奖励100名“中小学名师”和80名“高中学科带头人”,在奖励优秀教师的同时,又发挥了优秀教师的辐射和示范带动作用,引领学校共同发展和教师教学水平共同提高。

教育兴则兵团兴,教育强则兵团强。兵团农八师石河子市解放思想,开拓创新,锐意进取,扎实工作,不断谱写兵团教育改革发展新篇章。