

(上接第9版)



弘扬兵团精神 再创世纪辉煌

——国家级石河子经济技术开发区跨越式发展报告



本报记者陈奎超(右)与兵团副政委卢晓峰(左)在笑谈兵团佳绩

五.成为八师石河子市产业配套的领头羊。现代产业的发展已经超越了简单的产业堆积的阶段,而是要形成具有极强竞争力的产业链。垦区各园区根据自身优势,从事某一产业或者相关产业的生产和服务,从而形成雁阵模式。石河子开发区利用自身形成的纺织产业集群、食品产业集群、聚氯乙烯产业集群、铝产品深加工集群、光伏产业集群等优势产业集群,在完善园区内部企业产业配套的同时,积极带动师市及周边地区园区发展专业葡萄种植、肉食品初加工、配件供应、矿产供应、劳务商贸等,资源配置能力不断提高。石河子开发区在自身发展的同时,也不忘带动周边开发区发展的责任,积极协助周边开发区发展。尤其在中央新疆工作座谈会后,石河子开发区抓住历史机遇,主动与北泉镇工业园、玛河工业园、石河子南山新区等园区联络沟通、合作招商,利用开发区发挥载体好、环境好、政策好等优势,在大招商的同时,进行大选商,将许多慕名而来的配套投资商推荐给垦区其他工业园区。在节约自身宝贵土地资源、完善园区产业配套的同时,带动周边园区发展。

六.已成为石河子市城市化建设的重要途径。建区以来,开发区按照“总体规划、分步实施、依托母城、建设新区”的原则,推进开发区的开发建设,尤其是以升格为国家级开发区和八师石河子市人民政府行政中心搬迁至开发区为重要标志,开发区形成了以国家级经济技术开发区为平台,以自治区人民政府批准设立的“石河子北工业园区”和八师石河子市人民政府设立的“石河子开发区化工新材料产业园”为依托的“一区两园”区域空间布局,迅速拉开了石河子市的城市发展框架,实现了新老城区的对接和融合,石河子市城市建成区面积由原来的34平方公里增加到了现在的50平方公里。开发区设立以来,尤其是升格为国家级开发区以来,开发区严格按规划建设,高起点、高标准、高质量地建设了集城市道路、管网干线、园林绿化、亮化工程为一体的市政设施,使石河子市的新城区更具高档的品位和恒久的魅力,着力凸显现代化城市发展的新亮点。开发区的城市功能也进一步得到完善,东苑群岛、香格里拉、天富名城等一批设计新颖、风格独特的住宅小区的投入使用和包括世纪公园在内的一批公共设施的投入运行,使开发区成为了军垦文脉和现代气息相得益彰的现代化城市新区。

主要做法与经验启示

与沿海、内地和乌鲁木齐等兄弟开发区相比,石河子开发区在规模、质量、基础等方面都显逊色,在发展模式、管理经验等方面也存在一些差距。石河子开发区探索出一条既符合本地实际、又能体现开发区发展的特点;既不照搬照抄内地开发区的发展模式,又能走出一条在总结经验的基础上不断创新的发展之路,对开发区这一

转换与非优势资源承接并转变”的发展方向,正确运用战略思维,使开发区突破了过去越不过的隘阶。

三.坚持外向带动是开发区实现跨越式发展的根本途经。大开放大发展,小开放小发展,不开放难发展。在缺企业、缺资金、缺信息、更缺大企业的经济欠发达地区,要闯出一条新路,加快推进城镇化、新型工业化和农业产业化,就要坚定不移地实施外向带动战略,借用外力加快发展自己。开发区按照“大项目→产业链→产业集群→产业基地”的发展方向,紧紧围绕优势资源转换和新疆及中亚区域市场,重点做大做强化工及新材料、纺织服装、绿色食品、现代农业装备四大支柱产业,形成了依托核心大企业、培植具有辐射带动作用、众多中小企业协作配套的产业集群,使开发区经济呈现出国有、集体、民营、中外合资、外商独资以及混合所有制等各种企业多元并存、相互融合、互动发展的生动格局。开发区发展的实践证明:坚定不移地实施外向带动战略,依托大企业集团参与国际国内的产业分工,培育和打造在全国乃至世界范围内具有专业化、集约化、规模化经营的产业基地,是加速推进城镇化、新型工业化的必经之路。开发区加速优势产业聚集的另外一个意义在于不仅拓宽了产业门类、优化了产业结构、提升了产业发展水平,而且带来了理念、资本、市场、人才、管理、品牌乃至企业文化等方面的突破与创新,更为重要的是这些具有国际化背景的企业会把自己国际化的视野、先进的管理理念、技术设备和优秀人才融合到开发区企业的生产经营中,会把更富有竞争力的产品带到全国乃至全球市场。

四.做大做强企业是开发区实现跨越式发展的坚强依托。随着经济集聚程度的提高,国家、地区之间的竞争,越来越直接地表现为大企业大集团之间的竞争。为引导优质资源向重点企业和优势企业聚集,加快培育和发展一批有较强实力的大企业大集团,不断增强综合经济实力,石河子开发区加大对拥有名牌产品和较高市场占有率、市场竞争能力强、发展潜力大、对经济发展具有重大联动效应的大企业进行扶持,通过财政奖励、出口激励、融资服务、生产要素配置、减轻企业负担等有效政策,着力打造“百亿元、十亿元、亿元”龙头企业板块。目前,石河子开发区有一批投资百亿元以上的项目开工建设。石河子开发区培育大企业、大集团取得的重大突破,引起了社会各方面的极大关注。人们意识到,在西部这样一个经济欠发达的非省会城市的开发区,依托资源优势,也能打造在世界占一席之地、在国内具有举足轻重的产业基地。实践证明,坚定不移地实施大企业带动发展战略,坚持实行对外开放,在更广领域、更高层次、更深程度上参与国际国内竞争和合作,不断提高对外开放水平,在全球范围内进行专业化、集约化、规模化经营,努力造就一批具有国际竞争力的大企业集团是推进新疆经济跨越发展的必由之路。

五.优化投资环境是开发区实现跨越式发展的鲜亮“名片”。在区位、资源、资本、技术、信息、人才等各种要素中,石河子开发区在全疆并不是最好的,但在兵师两级党委的正确领导和大力支持下,开发区能够得以快速发展,不断优化投资环境是赢得发展先机的一条最为宝贵的经验。升格为国家级开发区之后,开发区党工委、管委会坚定树立“以大开放促进大发展”、“石河子之外都是外”、“只要你来干,手续我来办”的理念,营造全社会招商、招大商、大招商的良好氛围,以宽广的视野、得力的措施,全力推动全方位、宽领域的对外开放。开发区党工委提出了“人人都是招商主体,处处都是引资环境”的要求,优化投资环境,完善优惠政策,健全激励机制,全力打造成本洼地、利益高地。开发区成立之初,也按照内地很多开发区的做法,成立了相应的工作部门,但由于受大环境的影响,职能转变慢,工作效率低,不适应“小机构、大服务”的要

求。为了构筑观念新、机构简、人员精、效率高的行政运行机制,把改革管委会机关运行流程作为提高工作效率的突破口,在新设立招商中心、投资服务中心的基础上,对部门职能进行了整合,逐步形成了以项目洽谈、信息收集、产业研究、市场分析、政策咨询为核心的招商引资体系和以工商注册、税务登记、后勤保障、项目建设、人才资源招聘为核心的投资服务体系,并通过政务公开、绩效考评、联合办公等措施,以投资商的满意为标准,还建立了重点项目推进小组负责制,从项目的注册登记、开工、投产实行全程服务,把服务触角伸向企业投资、生产、经营的全过程,真正树立起了“你投资我欢迎,你创业我支持,你赚钱我发展”的新观念,做到企业起步多帮手,企业红火不伸手,企业困难不撒手。

六.培育开放包容的团队文化是开发区实现跨越式发展的宝贵财富。石河子开发区的发展被很多媒体称为“石河子现象”、“石河子速度”。原自治区党委书记王乐泉曾批示要求“全疆学习仿效”。《人民日报》对石河子开发区提出的“官员就是服务员”理念进行了高度评价。中宣部新闻局最近对开发区发展给予了“石河子开发区十年发展奇迹令人振奋”的评价,并认为石河子开发区的发展道路昭示了兵团人开拓创新的精神,展现了西部大开发的光明前景。石河子开发区作为我国西部地区唯一非省会城市的国家级开发区,在区位、人才、资源、信息等方面处于相对劣势的情况下能够异军突起,除了各级党委的正确领导外,得益于开发区持续不断地优化投资软环境和体制机制的创新,致力于把打造一流投资软环境作为开发区的“最靓品牌”,把“为企业创造价值”和“当好投资者参谋”作为开发区的“第一名片”,石河子开发区倡导的“诚信做人、用心做事”的团队精神,“亲商、惠商、富商”的服务理念、“包容、效能、廉洁”的园区文化,已经成为开发区管委会团队的价值取向和精神追求。

发展前景与展望

中央新疆工作座谈会之后,石河子开发区党工委更加清醒地认识到:开发区作为兵团推进新型工业化的排头兵,实现跨越式发展的基础已经夯实,要自觉承担起国家级开发区在兵团、师市跨越式发展中的责任和使命。

一.跨越发展的思路。

按照师市党委“把开发区建设成为师市经济增长极、新型工业化的排头兵、体制机制创新的先行区和对外开放窗口”的要求,开发区总体发展思路是:围绕一个目标(就是建设新疆领先、西北一流、全国有特色的国家级开发区),注重两个贯穿始终(就是始终坚持把外向带动和培育大企业大集团贯穿跨越发展),立足三区联动(就是按照“南轻北重”的产业布局,实现开发区、北工

业园区和化工新材料产业园区统筹发展),坚持四化定位(就是坚持产业集群化、资源市场化、环境生态化、服务品牌化),做大做强纺织、食品饮料、化工、现代装备制造业、新材料和新能源等六大支柱产业,使部分产业规模处于全国领先地位。

二.跨越发展的目标和任务。

——综合实力明显增强。到2015年,开发区确保实现生产总值280亿元,年均递增28.7%,其中工业增加值240亿元,年均递增33.3%;预期实现税收60亿元,年均递增39.2%;5年累计完成工业固定资产投资1000亿元以上,比“十一五”期间增长325%;5年累计完成招商引资到位资金额1000亿元,比“十一五”期间增长500%。届时,开发区将拥有年产值达到300亿元以上的企业2家、200亿元以上的企业1家、100亿元以上的企业2家,培养一批产值超10亿元的企业,培育一批百亿企业,打造千亿园区,使石河子开发区成为自治区大企业集团最集中的区域之一。

——产业规模发展壮大。到2015年,集中力量做大做强化工、纺织、食品饮料、战略新兴产业、能源和现代装备制造业六大支柱产业,全力实施工业“百亿企业、千亿园区”倍增计划,集中力量做大做强的化工行业聚氯乙烯年生产能力达到180万吨,甲醇年生产能力达到60万吨,聚丙烯年生产能力达到20万吨;纺织服装行业棉纺织纺锭规模达到350万锭,形成年产棉纱70万吨、毛巾9万吨、服装面料6.4亿米、衬衣7600万件、西装150万套的生产能力;食品饮料行业生产加工能力增加到200万吨;新材料和有色金属行业建成年产40万吨有机硅及配套项目,完成年产160万吨电解铝、100万吨铝产品深加工项目建设;建成年产2.5万吨多晶硅及1000MW多晶硅片、500MW太阳能电池组件、1万吨单晶硅的光伏产业集群,能源行业发电装机容量达到750万千瓦。

——经济结构显著优化。到2015年,开发区产业结构更趋合理。高新技术产业工业总产值占全部产值比重由目前的2%迅速提高到20%;非公有制经济比重在经济总量中的比重提高到60%左右;棉纺织产业链延伸要实现新的进展,棉纱转化率达到65%以上,棉布转化率达到35%以上,确保在毛巾、色织衬衣、西服、休闲服、家用纺织品等纺织终端产品上实现重大突破;重化工业进程不断加快,建设年产100万吨高精铝产品深加工及配套160万吨电解铝,打造我国重要的铝产业基地;建设2.5万吨多晶硅1000MW多晶硅片、500MW太阳能电池组件,1万吨单晶硅棒,形成我国最大的光伏产业集群;非优势资源转换产业集群加速形成,实现开发区由资源转化型初级原料生产基地,向高加工度、先进制造产业发展,建设氯碱型材、高精度铝装备零部件、煤炭机械、化工机械、西部油气设备生产等八大非资源转换产业集群。

(下转第11版)



本报记者陈奎超(右一)与燕京啤酒新疆公司总经理张旺(右二)、今日新疆记者王喜梅、新疆人文地理管美凤庆祝企业更辉煌