



我国火电项目建设缘何滞后

电力资讯

前5个月火电投资同比下降25.26%

本报讯 中电联日前发布《1-5月份电力工业运行与供需简况》(下称《简况》)显示,火电投资延续下降态势,新增装机规模和火电项目新开工规模也同比大幅下降。

今年1-5月份,电源完成投资1143亿元,较上年同期下降1.96%。在电源完成投资中,火电投资295亿元,同比下降25.26%;火电投资占电源投资的比重下降至25.85%,较上年同期下降8.1个百分点。

同时,1-5月份,全国基建新增发电装机1831万千瓦,较上年同期减少579万千瓦,火电投产1228万千瓦,较上年同期减少379万千瓦。此外,截至2012年5月底,全国电源项目在建规模约18006万千瓦,较上年同期减少1555万千瓦。其中,火电在建规模约6390万千瓦,较上年同期减少950万千瓦,自2011年以来火电在建规模持续处于7000万千瓦以下。

与火电的“不景气”形成鲜明对比的是水电投资和发电量的增速。《简况》指出,1-5月份,水电投资444亿元,同比增长45.5%;全国规模以上电厂水电累计发电量2226亿千瓦时,同比增长7.8%。5月份,来水情况较好,水电发电量666亿千瓦时,同比增长31.1%。(付雪梅)

6亿千瓦时水电由特高压送华北

本报讯 自6月13日开始,1000千伏晋东南—南阳—荆门特高压交流工程由华北向华中送电反转向华中向华北送电,送电功率60万千瓦,输送电量全部为华中富余水电。截至20日零时,输送电量近1亿千瓦时,相当于节约标准煤3万余吨。据初步估计,6月可输送电量2.6亿千瓦时,相当于节省标准煤9万多吨,减少华北地区二氧化碳排放23万吨。

特高压交流工程运行方式调整,充分发挥了工程跨区优化配置电力资源功能,显示了大电网实现水火互济,积极消纳水电、促进节能减排的突出作用。

特高压交流反转输电,发挥了华中、华北电网互联优势,最大限度消纳了华中富余水电。近期,华中区域经历多轮次大范围来水过程,来水量大,水电出力加大,多个水电厂满发。而华中电网上半年电力市场比较低迷,5月最大负荷9604万千瓦,同比下降4.2个百分点;统调用电量594亿千瓦时,同比下降4.6个百分点。华中分部及时向国家电网公司总部反映了电力供需形势变化。(陈学军)

福建风电发电量全额上网

本报讯 从国家电网福建省电力公司获悉,今年以来,由于持续降雨,全省水库总体来水特丰,1-5月福建水电发电量达217.41亿千瓦时,比去年同期增长90.7%,创历史同期最高;同时,全省风电发电量实现了全额上网。

今年1-5月,福建电网主要水库总来水量比去年同期偏多188%,各水库来水均为特丰。福建电力调度控制中心及时调整水火发电方式,按照节能、经济调度的原则,适度关停部分火电机组进行检修,优先调度可再生发电资源,尽量让水电多发甚至全天满发。

截至5月底,福建全省水电、风电等可再生能源装机1232.4万千瓦,占全省发电装机容量的32.2%。优化电网调度,让可再生能源多上网,成为福建省推动节能减排的重要手段。

在确保水电满发、多发的同时,福建省电力公司还积极配合省内风电场的建设,优先利用清洁能源发电,确保了全省风电场发电量全额上网。今年1-5月,福建电网风电场共完成发电量11.47亿千瓦时,同比增长33.9%。

与此同时,福建省电力公司统筹全省可再生能源发电配套电网设施建设,满足可再生能源发电送出需要,全额收购该公司电网覆盖范围内可再生能源并网发电项目的上网电量。(胡苏)

中国华电集团政策与法律部主任陈宗法也认为,能源结构调整只是原因之一,但更重要的是火电投资积极性受挫。

“2008年以来,煤炭价格大幅上涨、国际金融危机导致火电连续4年亏损。发电集团虽然要讲政治责任,但火电连续亏损对企业的自我积累和可持续发展能力还是产生了严重影响,资产负债率居高不下、资金链断裂,已经危及到企业的生存问题。”陈宗法说。

此观点几乎是业内公认的火电缓建的重要原因。根据中电联的行业统计调查,2011年1-10月份,五大发电集团火电业务亏损319亿元,同比增亏196亿元。2011年全年,五大电力全年火电亏损平均在70亿元左右。

值得注意的是,当发电企业亏损超过了一定额度,延缓在建项目则无疑是尽可能减少亏损的自保之举。

而缩减火电投资,转向赢利水平较高的领域亦成为发电集团不约而同的选择。去年,中电投成为第一家退出地方火电企业的央企,在年底将半年巨亏3.14亿元的漳泽电力股权出售给山西同煤集团。不久,华电集团挂牌转让了其宁夏大唐国际大坝发电有限责任公司20%的股权,华能也挂牌交易了其云南滇东能源有限责任公司40%的股权。

“现在煤价降下来,发电不再亏损,投资火电的积极性肯定会上来,但目前的情况能持续多久,还很难说。煤电价格只是一方面因素,关键还是要理顺整个体制。”陈宗法说。

电力要闻

淮南至上海特高压工程进入组塔施工阶段

日前,由河北省送变电公司承接的皖电东送1000千伏淮南至上海特高压交流输电示范工程一般线路工程(13标)正式进入组塔施工阶段。该标段起自安徽省宣城市宣城区水东镇祁梅村的G123铁塔,止于安徽省广德县柏垫镇杨冲村的G172铁塔,线路长度2×25.685公里,共有铁塔46基。皖电东送1000千伏淮南至上海特高压交流输电示范工程静态总投资185.36亿元,工程建成后将显著增强皖电东送能力。

图为G135铁塔施工现场

新华社(续永梅摄)

就是火电增长的放缓。”薛静说。

今年1-4月,火电项目完成投资208亿元,同比下降29.3%,而夏峰前仅可投产的火电装机约为1800万千瓦,也较常年减少约1/5。

而中电联则预计,2012年全国基建新增的8500万千瓦左右的发电装机容量中,火电新增下降到5000万千瓦,水电新增2000万千瓦,核电新增100万千瓦,并网风电新增1400万千瓦,并网太阳能发电新增100万千瓦左右。

按照这一趋势,非化石能源将很快取代火电成为新增发电的主角。

已批项目建设滞后

“跑马圈地”、“未批先建”等类似的词语,多年来在电力建设领域频频见诸报端。而如今,相比此前各地争相上马新项目,火电建设境况已经千差万别。

“这几年由于老是出现电荒,发改委对电厂的审批都相当放松,甚至还会在缺电地区突击放行项目。”韩晓平介绍,虽然“十一五”之后重点发展新能源项目,但火电并未被能源部门加以特别限制,因为火电在能源安全中的重要性无法代替。

在去年国家能源局的“迎峰度夏”会议中,为了应对电荒,能源局局长刘铁男提出,将集中审批一批火电和电网项目,以缓解浙江、江苏等地的用电紧张形势。但在今年,这项举措并未再度施行。

其原因是,目前拿到国家发改委批文的火电项目已经规模空前,官方数据显示,目前已同意开展前期工作的火电项目规模达到1.2亿千瓦,为历年同期最高水平。

然而,已批的项目中三分之一建设进度



让民企放心发电还需打破垄断

于德清

为鼓励和引导民间资本投资电力,近日,国家电力监管委员会(下称电监会)发布《加强电力监管支持民间资本投资电力的实施意见》(下称《实施意见》),就加强市场准入监管、加强电价及电费结算监管、加强新建机组并网监管、积极推动电价改革等15个方面提出具体意见。

这是电力监管部门落实“新非公36条”的举措。电力行业向民营正式敞开大门,具有积极意义,值得肯定。

这既是为了落实国务院的部署,同时也是对民意的正面回应。前段时间,舆论曾经热议“魏桥电”。据报道,山东魏桥集团自办电厂,为其下属企业以及周边企业供应廉价电。因一开始媒体报道,“魏桥电”比“国家电网”便宜三分之一左右,而成为舆论关注的焦点。

尽管,最后魏桥集团和国家电网达成协议,由国家电网收购魏桥集团多余的电力,但“魏桥电”仍然给中国的电力改革带来诸多启示。

“魏桥电”首先让大家看到了民营电厂能够比国有电厂更好地控制成本。然后就是,其“自主供电”打破了电网垄断,让部分民众和企业切实享受到了便宜的“市场电”。

显然,电监会出台《实施意见》之后,将

滞后,在河南、山西、安徽、贵州等多个省份都存在不少火电项目获批复不建设的情况。

据薛静介绍,发电企业拖延建设主要有四种形式:一、虽然项目拿到了“路条”(即国家发改委同意其开展前期工作),但不急于去申请国家发改委的核准;二、企业获得核准,但暂时不开工;三、项目核准后虽然开工,但却缓建或停建;四、项目虽然已经建成,但暂时不投产。

对于火电投资放缓的趋势,国家能源局电力司副司长郝卫平在近期的发布会上表示,“一般电站要两三年才能够建成投产,再加上规划,需要七八年的时间,这是我们需要重点考虑的因素。目前用电需求出现一定下滑,今年出现放缓的趋势,火电投资放缓,但纳入规划的火电项目,有一半以上的前期工作已经超过了20个月,还不具备核准的条件,这个现象是前几年都没有出现的。”

按照郝卫平的时间表,则今年火电新装机容量容量的减少,源头应在2005-2006年,这正是“十一五”计划开始施行的时间。

在朱成章看来,压缩廉价、稳定的火电项目,必然会导致电力增长的不稳定,结果就是新增发电量的逐年减少。在这样的背景下,火电投资减少的效应将在今后数年慢慢显现。

电源结构调整

在中电联统计部主任薛静看来,电力投资负增长的原因首先是受“十一五”电源结构调整的影响,在投资能力有限的前提下新能源项目大规模开工建设,火电投资在结构调整中其规模必然会下降。其次是火电缺乏投资能力。

有更多的民间资本进入电力行业,将有更多的民营企业像魏桥集团那样自办电厂,或者供自己的企业使用,或者通过电网卖给他人。在发电环节放开的最大价值,恐怕就是打破了发电环节的国有垄断,有助于形成充分的市场竞争,从而倒逼其他企业也降低发电成本。这都将有助于电力市场定价机制的形成,最终惠及民生。

然而,这一改革不太彻底之处在于,大家所期待的“魏桥电”在短期内不会出现。《实施意见》所说的电力开放,主要集中在发电环节,并未触及如何打破供电环节的垄断。

这也就是说,将来民企发的电,除了自用,恐怕还得卖给国家电网等企业。因而,民企能否获得公平对待,值得期待。

事实上,很多地方一到了夏天就闹“电荒”,可是,有些地方因为被电网卡了脖子,发电能力在闲置,不得不“窝电”。据报道,内蒙古自治区政府官方数据显示,2011年,内蒙古的发电总装机为6500万千瓦,居全国第三位。这其中,每年闲置的装机容量就超过了2000万千瓦。原因就在于,没有跨网投资权限的蒙西电网只能被动等待国网的外送规划。但规划了8年,电力外送通道无一条落成。

地方的国有电厂如此,民企发电会不会也面临相同的境遇呢?这恐怕是目前政策中最不确定的地方。

刘虎明

延续几年来的惯例,今年夏天,电荒仍将继续到来。

与去年夏天的3000万千瓦电力缺口相比,今夏全国最大电力缺口约为1800万千瓦,仅占最大用电负荷的比重不到3%,属于最轻一级缺电。

但在6月13日国家能源局举办的“全国电力迎峰度夏新闻发布会”上,与会的几位官员仍面有忧色。

问题仍在火电。国家发展改革委经济运行调节局巡视员鲁俊岭介绍,在已核准火电项目中,有三分之一建设进度滞后,新投产的容量大幅下滑,而已同意开展前期工作的火电项目规模中,有55%的项目前期工作时间已超过20个月,迟迟不能具备核准条件。

从2005年开始,全国火电的新装机容量就一直稳步下降,“一方面是国家鼓励新能源投资,风电、太阳能都有利可图,另一方面则是火电的账面亏损,使得发电集团投资火电的意欲不强。”鲁俊岭说。

火电增长放缓

在较早之前,中国电力企业联合会也对夏峰缺口做过预测,在近日国家电监会和中电联联合举办的“2012年全国电力可靠性监督管理工作会议暨电力可靠性指标发布会”中,中电联党组书记、常务副理事长孙玉才指出,预计今年迎峰度夏极端情况下将会有3500万千瓦左右的电力缺口。

“火电装机增长减缓、电煤供应不畅、夏季炎热天数、水电来水多少等各种因素都会影响到电力缺口的规模,最能够确定的因素

东北区域拟建“风火”替代交易机制

李泽民

备受关注的风电弃风现象严重问题,近期有了新的解决方法。

据了解,东北电监局近期起草了《东北区域风火替代交易暂行办法》(以下简称《办法》),以解决东北区域的风电难以消纳的问题。根据该《办法》,当电网由于错峰或网架约束等原因需要弃风时,参与交易的风电企业在最小方式基础上进一步减少发电,由风电企业替代火电发电,同时给予火电企业一定经济补偿,补偿价格由风火双方自行约定。

《办法》指出,风火替代交易是在使风电、火电均可获得经济效益的基础上,减少火电烧煤和排放,增加风电上网。

中投顾问能源行业研究员任浩宁表示:“风火替代交易机制的推广,不仅节约了大量的煤炭资源,减轻了环境污染程度,还有利于推动新旧能源交替使用,促进能源结构优化。”

据东北电监局测算,按风电替代燃煤机组发电5亿千瓦时测算,每年就可节约标煤15万吨,减排二氧化碳2000吨,交易主体可获得的整体经济效益在1亿元以上;按减少全区域弃风10%测算,预计全年可节约标煤18万吨,减排二氧化碳2400吨。

厦门大学中国能源研究中心主任林伯强告诉记者:“该措施的实施对于东北地区的风电和火电企业都是一种利好,应该是双赢的一种交易。主要是因为东北地区的电力以火电为主,但火电的利用小时数偏低。风电在该地区所占的比重比较小,而且风电和火电的并网情况较好,所以这一政策在东北地区的可行性比较高。”

据了解,近年在国家能源布局和产业政策的推动下,东北地区风电发展迅速,装机容量已占总装机容量的16%,达到1600万千瓦,而今年年底则有望突破2000万千瓦。

不容忽视的是,国家能源局统计数据,2011年度,全国风电弃风限电总量超过100亿千瓦时,平均利用小时数大幅减少,个别省(区)的利用小时数已经下降到1600小时左右,严重影响了风电场运行的经济性,风电并网运行和消纳问题已经成为制约我国风电持续健康发展的重要因素。

为避免风电盲目发展、解决风电消纳问题,国家能源局此前下发《关于加强风电并网和消纳工作有关要求的通知》要求,各省(区、市)风电并网运行情况将作为新安排风电开发规模和项目布局的重要参考指标,风电利用小时数明显偏低的地区不得进一步扩大建设规模。

作为一种受到政策鼓励的新能源,风电在快速发展的同时,风电消纳问题迟迟没有得到解决,尤其是风能资源比较丰富的西北地区。任浩宁认为,“西北地区经济发展水平较低,电力需求不旺,而煤炭储量丰富,火电供应充足,内蒙古等地常年存在“窝电”现象,如何铺设电网,加快过剩电力外输是本地电力发展的重要问题。而舍弃充裕电力,上马风电企业,风火替代交易,无异于缘木求鱼,不仅会造成大量的资源浪费,还会严重影响到电力行业的整体发展。”

专家观点