

“反补贴”初裁作出

中国光伏产品输美受阻

■ 本报记者 邢梦宇

近日,美国商务部对原产于中国的光伏产品作出“反补贴”初裁,决定对中国企业出口到美国的光伏产品采取临时“反补贴”措施,税率为2.9%至4.73%。虽然美国商务部在裁决过程中接受了部分中国企业提交的抗辩材料,但初裁结果一出,这些企业认为该裁决没有正视中国光伏产业生产及出口销售的事实。

大选催生新法案

“美国商务部对中国光伏产品发起‘反补贴’调查,其政治目的超越法律授权,违反了法律基本原则。”中国机电产品进出口商会工作人员对记者表示。

今年正值美国大选,贸易保护主义出现抬头趋势。为使美国对中国等非市场经济国家进行反补贴调查“合法化”,美国两院日前签署了《反补贴修正法案》,规定可以对非市场经济国家进行“反补贴”调查,同时法案可以追溯到2006年。

在美国政府看来,对中国光伏产品征收“反补贴”税可以在一定程度上保护国内企业,但是也有人提出美国的这种行为并不利于该国光伏产业长远发展。

现阶段,中国光伏生产企业所使用的原材料和设备大部分由美国和欧洲等地进口。为生产光伏产品,中国每年从美国进口20多亿美元的多晶硅、EVA、浆料等原材料。中国光伏电池和组件对美出口也为该国下游产业(尤其是光伏发电安装业)的发展做出了重要贡献,创造了大量的就业岗位。中国光伏产品也因其性价比高、技术先进、优质可靠,在美国市场大受欢迎。

上述机电商会工作人员对记者表示:“一旦征收‘反补贴’税率,受到损害的不仅是中国出口企业,同时美国太阳能产业规模化发展至少要延后5个年头,上下游产业也会因此受到重创。”

这一判断的现实依据是美国光伏产业日益上涨的产品生产成本。对中国产品开征“反补贴”税,必将加剧抬高生产成本,直接导致光伏能源市场的萎缩。美国政府想通过光伏能源市场的增长扩大就业的愿望会随之落空;由于缺乏竞争产品,美国光伏能源开发商的利益将大大受损,结果只会使申请人Solar World一家得利,而损害了整个产业的长远利益。

企业补贴符合WTO规定

光伏产业属于新能源产业,世界上很

多国家均对相关企业给予各种形式支持,美国和欧盟也不例外。

本“反补贴”案的申请人Solar World也是政府补贴的受益者。据了解,该公司仅在2007年的美国俄勒冈州新厂建设项目中就接受了约4300万美元的税收减免和公共补贴。2010年以及2011年分别在欧洲获得了1875万和4500万欧元的资助。

相比之下,中国政府对于光伏产业的扶持措施的力度和广度要小的多。而且,即使存在政府扶持也是符合世贸组织(WTO)规定的,并不构成禁止性补贴或专向性补贴。

许多业内人士认为,有限的政府补贴不足以使中国光伏产品获得那么大的海外竞争优势。

“中国光伏产品在海外的优势来自于近年来光伏产业链在中国的集聚发展、中国光伏企业较高的管理水平、先进的生产技术、生产规模优势及具有前瞻性的商业策略。”该工作人员举例说:“中国企业近10年来致力于光伏技术的研发,在降低制造成本方面积累了丰富的经验,包括采用冶金级多晶硅技术节约生产过程中能源和水的消耗,以及通过SE、MWT等技术提高电池片效率,实现规模生产。同时,企业在硅

锭制造技术、冶金级多晶硅;高效能电池片、SE、ESE、MWT等方面的技术已达国际先进水平。”

中企加紧应对

来自机电商会的消息显示,目前,中国光伏企业正为应对此次初裁决定做出最大努力。

“中国光伏企业会更加团结一致,积极应对‘双反’的后续调查,为争取公平公正的待遇而继续努力,并将继续为促进中国、美国和全球光伏能源市场的长期可持续发展做出贡献。”机电商会工作人员透露。

在一份声明中,参与应诉的中国光伏企业表示,对于海外竞争对手通过歪曲事实、滥用法律手段打击中国光伏产业的不公平竞争行为,将保留通过多边和双边争端解决机制保护其自身权益的权利。

他们同时还呼吁中国政府积极寻求公平对话的机会,密切关注美国政府和相关竞争对手的态度和动向,并采取行动,捍卫自身海外权益。

本期说法

国务院批复《东北振兴“十二五”规划》

本报讯 近日,记者从国家发改委处获悉,国务院正式批复该部委组织编制的《东北振兴“十二五”规划》(以下简称《规划》)。《规划》提出了“十二五”时期东北地区经济、社会、民生、生态等六方面的振兴目标,城镇化率将达到60%,服务业增加值比重达40%,粮食综合生产能力达12640万吨,森林覆盖率达37.5%。民生方面的目标令人振奋:城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入增长速度高于经济增长速度,城镇新增就业750万人,城镇登记失业率控制在5%以下,新建保障性住房310万套,全面完成棚户区改造,九年义务教育巩固率达到98.5%。

《规划》围绕解决东北地区存在的体制性、机制性、结构性矛盾,坚持把改革开放作为推动东北全面振兴的强大动力,着力加快东北老工业基地调整改造,推动经济转型取得更大进展;着力增强科技创新能力,推动区域发展质量和效益进一步提升;着力保障和改善民生,推动文化和社会事业全面进步;着力加强生态建设和环境保护,推动生态文明水平显著提高。《规划》明确提出了“十二五”时期东北振兴的重点任务。一是以保障国

家粮食安全为首要目标,巩固发展现代农业。改善农村生产生活条件,建设富裕美好新农村。二是完善现代产业体系。优化提升传统工业,加快培育战略性新兴产业,发展壮大服务业,积极发展海洋经济。三是优化区域发展空间布局,推动产业集聚发展。依托科技和人才资源,增强区域创新能力。四是促进资源型城市可持续发展。大力发展接续替代产业,着力解决历史遗留问题,建立可持续发展长效机制。五是改善基础设施条件,形成比较完备的综合交通运输体系和多元清洁的能源体系。六是加强森林、草原、湿地和江河流域等重点生态区保护与治理,强化资源节约和节能减排。七是采取多种措施增加就业岗位,加快包括棚户区改造的保障性安居工程建设。八是继续深化国有企业改革,加快发展非公有制经济。推进国有林区和农垦体制改革。全面提升对外开放水平,建设向东北亚开放的重要枢纽。

(邢梦宇)

今日普法



插图设计/高阳文

欧盟将复审52项涉华反倾销案

■ 静安

湖北新冶钢有限公司总经理钱刚飞抵德国,随即拿到助手递过来的“欧盟委员会发出邀请中国企业提出复审申请的公告”。文件清晰写明:欧盟委员会已于当地时间3月23日发布公告称,为执行WTO紧固件反倾销措施争端解决裁决,再推新措施,将复审52项涉华反倾销案。

“这真是一个非常重大的胜利,证明了我们也可以利用世贸组织(WTO)规则维护合法权益。相信会有很多企业积极响应。”钱刚说。

启动复审大受欢迎

3月6日,欧委会发布公告,邀请涉及紧固件反倾销措施的中国出口企业提出复审申请。

3月23日,欧委会再次发布公告,邀请涉及铝箔、自行车、瓷砖等52项反倾销措施的中国出口企业提出复审申请。

近日,商务部条法司负责人就此发表谈话,对欧方执行WTO争端解决机构有关裁决的举措表示欢迎。

该负责人表示,中方注意到欧委会3月23日发布的将对52项对华反倾销措施进行复审的公告,也注意到欧委会此前于3月6日发布的将对紧固件反倾销措施进行复审的公告。中方希望,欧盟能尽早执行WTO裁决,全面纠正其反倾销调查中违反WTO规则的做法,给予中国企业公平公正待遇,促进双边贸易健康发展。

上述负责人表示,商务部支持中国出口企业积极参与此次复审,维护自身合法权益,并将密切关注复审进展情况。

现阶段,欧盟是世界上对中国发起反倾销调查最多的WTO成员。

2009年7月31日,中国将欧盟对华紧固件反倾销措施及该措施所依据的欧盟《反倾销基本条例》诉诸WTO争端解决机制。

2011年7月15日,WTO上诉机构发布裁决报告,裁定欧盟《反倾销基本条例》中的单独税率规定和欧盟对华紧固件采取反倾销措施违反WTO规则。从某种意义上说,该案是中方在挑战欧盟贸易救济立法和实践方面获得的一个体制性胜利。

据了解,为执行WTO裁决,欧盟需修

订其《反倾销基本条例》,并调整紧固件等对华反倾销措施。

复审正在推进中

另一位企业人士在接受记者采访时表示,下一步会有大量企业提交复审申请,重新裁定并修改其目前负担的高关税。更重要的是,这次国家层面外贸诉讼的重大胜利,也给很多饱受欧盟等贸易制裁的企业打了一针“强心剂”,后期会有更多企业拿起法律武器,针对欧盟等作出的对中国企业不公平的裁决进行诉讼,维护公平的贸易环境。

据悉,欧盟此次大范围全面复审涉华反倾销案,源于去年中方在WTO取得的一项胜诉。

欧委会官方公告称,鉴于WTO争端解决机制去年就中欧紧固件争端案的裁决,欧方决定邀请与当前正在生效的、采用单独税率计算方法密切相关的反倾销措施的利益关系方向欧委会提出复审申请,对现行相关措施进行审查,审查之后欧委会将作出撤销、修改或维持措施的决定。

欧委会重新对中国产品做出评估,中国机电产品进出口商会法律服务中心负责人刘慧娟表示,作为行业代表,机电商会乐见欧盟在修正错误做法方面采取的行动,希望欧方能够尽快落实并切实修正错误做法。同时她也呼吁国内遭遇不公平待遇的企业积极申请复审,以获得更好的待遇。

高朋律师事务所合伙人王磊对记者表示,欧盟这次全面复审涉华反倾销案件,涉及面非常广,对国内不少行业和企业来说是重大利好,企业应该把握住这次机会,积极应诉,争取好的结果。

分析指出,作为欧盟反倾销重灾区的国内五金矿产、钢铁、化工等行业将重点受益。不过,业内人士也表示,欧盟全面复审虽然提供了可以申请单独税率的机会,但并不等同于国内企业均能获得更低税率。对于企业来说,能不能实际受益,还取决于应诉的情况以及欧盟审查的过程。

记者管窥

法律干线

美或对华高新技术产品出口松绑

本报讯 在近日举行的“胡奥会”上,中国国家主席胡锦涛希望美方采取实际行动放宽高技术产品对华出口限制。对此,美国总统奥巴马表示美方正在着手解决。

针对中美经贸关系,胡锦涛强调,中美经贸合作的本质是互利共赢,一些经贸摩擦是在两国互利合作不断扩大和深化过程中发生的,应该在合作过程中逐步解决。美国放宽高技术产品对华出口限制有利于扩大对华出口、拉动美国经济增长,也有利于平衡中美贸易。

奥巴马表示,不久前,《关于加强中美经济关系的联合情况说明》发表,证明通过接触对话可以推动两国经贸合作取得更多成果。美方正在着手解决对华高技术产品出口限制问题,欢迎中国企业扩大对美国基础设施建设等领域的投资,并将采取更多便利措施。

商务部新闻发言人沈丹阳在接受记者采访时表示对美国这一承诺表示赞许,但迄今为止,中方尚未见到美方采取实质性举动放宽对华出口限制。

“中方希望,美方能切实履行承诺,改变对华歧视性做法,在美出口管制改革过程中,公平对待中国,重视并解决中方重点关切,实质性放宽对华出口管制。这将有利于扩大中美双边贸易、促进两国贸易平衡,符合中美双方利益。”沈丹阳说。(齐露)

澳大利亚征收资源税 中国产业出海受阻

本报讯 饱受争议的澳大利亚《矿产资源租赁税2011》法律草案,终于获表决通过。这项资源税法律将在今年7月1日正式实施,届时澳大利亚联邦政府将向年利润超过7500万澳元的煤炭和铁矿石企业征收矿产资源租赁税,税率为应税利润的30%。

这一法律的通过释放出了一个重要信号,即其他矿产资源丰富的国家和地区可能步其后尘,通过资源税等形式来保护国内的矿产资源。届时,无论是企业打算“走出去”到这些国家投资矿业,抑或是准备从这些国家买入矿产品,都需要进一步做好成本和收益的价值考量。

有业内人士分析认为,一方面,对于已经投资澳大利亚矿产资源领域的中国企业而言,这一法律实施以后,企业将面临生产成本的进一步增加;另一方面,这项法律将导致澳大利亚矿产资源产品价格进一步上升,从而对中国相关企业的生产运营产生影响。以铁矿石为例,资源税法律生效以后,将支撑铁矿石价格处于高位运行,最终将通过各种形式转嫁到中国钢铁企业的生产成本之中。(林立火)

29家央企落户 中国—东盟自贸区

本报讯 号称“中国—东盟开放合作前沿与窗口”的广西在新一轮的发展中再获强力支持。近日,该省与国务院国资委签署合作备忘录,并与29家中央企业签约34个合作项目,总投资额1035亿元人民币。此间官员表示:“这是开启广西与央企合作新征程的一个重要标志。”

当天,签署合作备忘录仪式与“央企广西行”活动同步举行,此次活动集结了100多家中央大型企业。

在仪式上,广西向各中央企业推介了涉及交通能源、机械、汽车、有色金属、石化、新能源、新材料、生物农业以及现代服务业、旅游文化产业等方面的合作项目126个,总投资额超过2800亿元人民币。

截至2011年底,已有42家央企与广西开展合作,合作项目165个,总投资2623亿元;在谈项目45个,合同投资额2000多亿元。2011年,驻桂央企投资项目工业增加值达到1395亿元,对广西GDP贡献率达到17.1%,拉动广西GDP增长2.1%。

2011年GDP首次跻身“万亿元俱乐部”的广西期待通过落实它与央企签署的合作协议,以及开展“央企广西行”系列活动,在优势产业领域、基础设施领域和干部人才交流等方面进一步深化务实合作,推动双方共同发展。(杨强 林浩)