



高端访谈

本栏目由上海金桥出口加工区开发股份有限公司特别支持

在新的历史起点上实现新跨越

——专访中共上海市杨浦区委书记陈寅



中共上海市杨浦区委书记陈寅

■ 本报记者 何秀芳 刘 宇

编者按：上海杨浦区有着百年工业文明、百年大学文明和百年市政文明的深厚历史文化底蕴。经过30多年的改革开放，10多年老城区转型发展的艰难探索，如今，杨浦已初步把一个传统工业城区建设成为依靠创新驱动发展的新型城区，走出了一条“三区联动、创新驱动”的转型发展之路。杨浦依托区域内科教和人才资源优势，用科技创新推动产业结构调整，基本形成了以科教为特色、服务经济为核心的新型产业体系，“创新杨浦、创业杨浦、财富杨浦”成为杨浦实施“十二五”规划和建设国家创新型试点城区的关键词，杨浦之路创造了我国老城区转型成功的新经验。

今年全国“两会”召开前夕，本报记者就杨浦如何在国家创新型试点城区建设这个新的历史起点上实现新的跨越，专访了中共上海市杨浦区委书记陈寅。

“三区联动”是杨浦转型发展的核心理念

作为上海最大的中心城区，杨浦曾是上海的传统工业集聚地，工业产值一度占全市的1/4，纺织、电气、水厂、煤厂等传统工业门类一应俱全。同时，复旦、同济、上海财大、上海理工等高校都坐落在杨浦，高校和科研院所云集，科教资源十分丰富。从上世纪90年代末开始，杨浦面对国企转制和产业结构调整的考验，开始思考并尝试转型发展。

陈寅介绍说，从本世纪初开始，杨浦通过把城内的高校、园区和社区在战略对接、百年校庆、科技园区、企业孵化、高校拓展、人才共享等多方面的联动，促成高校的知识创新资源溢出校区、催生园区、融入社区，把校区、园区、社区的合成作为科教兴国、人才强国的主体，置于创新型城区建设的共同框架下，初步开辟了一条从物理空间、心理认知、体制机制乃至运行逻辑上打破“围墙”的路径，营造出创新高地同社区发展衔接、同经济运行关联、同当地城市化融合的新局面，形成了“三区联动”融合共生的新机制，通过释放新的元素（科技、研发）、赋予城区新的生长基因，带动产业结构、社会结构、人力资源和文化生态的跨越式发展，改变区域的形态和定位，实现了区域创新体系发育的重大突破，走出一条老工业区转型、振兴的科学发展的之路。

5年来，杨浦产业结构调整成效显著，

地区生产总值年均增长11.9%，从2006年的482.29亿元增加到2011年的1020亿元；区级财政收入年均增长16.7%，从2006年的29.8亿元增加到2011年的64.5亿元，第三产业占全区生产总值比重提高约6个百分点，经济综合实力跃上一个新台阶，荣获“全国科技进步先进区”四连冠。

至2011年底，杨浦科技企业已达5077家，列上海市各区县之首，市科技小巨人企业和培育企业23家，华平信息、世纪佳缘等多家企业在海内外上市，科技经费支出占地方财政支出比重达6%。现代服务业集聚效应也不断凸显，继西门子、大陆集团等跨国公司地区总部设在杨浦之后，波司登、东方CJ、上汽商用车、中航国际、IBM全球服务执行中心等也纷纷落户杨浦。

陈寅说，“三区联动”作为杨浦发展的核心理念，已经成为杨浦的旗帜和品牌，得到了各级领导和方方面面的认同。2010年1月，国家科技部把杨浦列入全国首批国家创新型试点城区。

深化“三区联动”健全多层次联动工作体系

杨浦将按照国家科技部和上海市委、市政府对杨浦国家创新型试点城区建设的战略定位和要求，在国家战略层面探索实践创新发展。

“我们将牢牢把握这一重大历史机遇，不断深化“三区融合、联动发展”核心理念的内涵，继续坚持依托区域内高校、科研院所、创新企业，注重吸引和整合国内外优质创新资源，通过创新驱动，在更高起点上推进城区加快转型发展。坚持‘三区联动、创新驱动’的发展道路不动摇！”这位履历丰富的区委书记，儒雅中透着智慧，他求真务实、勤奋执着，对杨浦的发展充满着信心。

特别是在完善区校高层联动机制方面，这几年，杨浦区委始终把实施与高校党委中心组联组学习作为坚持和完善“三区联动”的重要内容，建立起通过高层联动，实现双方发展战略、发展规划、项目对接等重大事项的高层领导定期沟通协商机制。杨浦已与复旦、同济、上海交大、上海理工、上海科学院、上海汽车工业（集团）总公司、中国航空技术有限公司等高校、科研院所及企业集团签署合作框架协议，充分发挥科教资源的知识溢出效应，不断推进各类创新创业载体建设。

陈寅介绍说，我们联手复旦大学在五角场创智天地，建设复旦大学管理学院新校

区，培养国际化高层次管理创新人才；上海交大将创业学院放到杨浦，并与杨浦共建智慧城市研究院；我们与同济大学在学校周边建设的环同济知识经济圈，已经成为国家级研发设计服务特色产业基地，总产出2011年达180亿元。双方共同打造的“上海国际设计一场”项目，将成为上海“设计之都”的核心引擎。同济大学与地方政府的合作模式在上海乃至全国都具有影响力。

经过几年的探索实践，杨浦不断深化“三区联动”。在联动主体上，已经从大学拓展科研院所；在联动区域上，已经从区域内拓展到区外；在联动范围上，已经从国内拓展到国外；在联动层面上，已经从经济拓展到社会文化；在联动内涵上，已经从街道拓展到部队营区。“三区联动、创新驱动”真正成为杨浦的发展道路。

“两个优先、两个提升”推动城区加快转型发展

陈寅强调，推动杨浦加快转型发展，产业是关键。“十二五”期间，杨浦将充分依托丰富的科教资源优势和人才优势，坚持“两个优先、两个提升”的产业发展方针，加快构筑以科教创新为特色、服务经济为核心的现代产业体系，努力实现经济发展方式和城区发展模式根本性转变。

第一个优先是发展知识型现代服务业。现代设计业是区域内有发展基础、能实现快速增长的优势产业。我们依托国家级环同济研发设计服务特色产业基地建设，加快形成以现代设计为标志的“大设计集群”，努力在拓展产业空间和提升国际化程度上实现新突破，全力打造上海“设计之都”的核心功能区。同时，依托国家设计和贸易促进中心，发展纺织产品研发设计、服装设计和时尚创意，打造研发、设计、营销、展示、品牌创建的一体化公共服务平台，并推进科技金融、教育服务、中介服务 etc 新型服务业发展，加快构建以知识型现代服务业为主导的服务经济发展格局。

第二个优先是发展高新技术产业和培育发展战略性新兴产业。杨浦将依托高校、科研院所和科技企业的学科与技术优势，重点做强以软件与信息服务业为主导的高新技术产业，着力推动云计算、智能电网、物联网、节能环保等产业加快发展，力争在战略性新兴产业应用示范和创新培育方面走在前列。

“两个提升”是提升转型都市型工业和提升发展商旅文体服务业。我们借助大学科研院所的科技资源，通过实施技术创新和产业升级换代，促进工业化与信息化融合，重点提高区域内数控机床、医疗器械、仪器仪表等传统优势产业的竞争能力。

同时，杨浦将大力实施“十、百、千”科技企业发展计划，即推进10家以上企业上市，培育100家市、区两级科技小巨人企业，每年新增1000家科技型企业。

陈寅表示，为实现产业结构调整和城区转型，杨浦将优化空间布局，发挥重点区域的辐射带动作用，重点聚焦五角场现代服务业集聚区、滨江现代服务业功能带、以环同济知识经济圈为代表上海设计之都的核心区、大连路总部研发集聚区以及新江湾城人文生态综合社区五大功能区建设。

构筑人才高地 打造“创业杨浦”

陈寅强调，杨浦实现创新驱动，推动城

区加快转型发展的第一资源是人才。为此，杨浦通过政策引导、搭建载体和平台，建立创新创业“落地”机制，把大科研院所的人才优势溢出到社会，实现科研成果向现实生产力的转化。

2009年杨浦被中央命名为国家级海外高层次人才创新创业基地后，开始大力实施高端人才战略。我们按照“基地共建、人才共享、资源共用、发展共赢”的原则，制定实施“3310”引才计划。目前，已经集聚国家“千人计划”人才58名、海外人才创业企业324家。

为支持海外人才创业，杨浦专门设立了面向早中期海外归国人才创业企业的创投基金。今年计划引进60个海外人才创业项目入围3310引才计划，重点吸引云计算、物联网等战略性新兴产业项目，逐步把杨浦建设成为产业集聚度高、高科技人才密集、符合海外人才特点的创业型城区。

为了打造创业杨浦，我们在已建成的5家国家级大学科技园和一系列专业化科技园、科技孵化基地基础上，顺势而为、因势利导，通过载体建设和政策引导，又带动了一批与创新创业有关的载体和服务平台在杨浦生根开花，与中小科技企业形成对接。与复旦相邻的创智天地，集聚了南南全球技术产权交易所、硅谷银行上海办事处、各类风险投资机构等一批公共服务平台，以及百度、EMC、易宝等知名科技企业，已成为上海知名的创新创业热土。

青年特别是大学生群体是创新的主体，杨浦有上海最丰富的大学资源，为鼓励大学生创业，杨浦制定了大学生创业三年行动计划，出台了大学生创业园区认定和管理办法、大学生苗圃项目扶持办法等多项政策，鼓励社会各方扶持大学生创新创业。

位于杨浦的中国（上海）创业者公共实训基地是国内首个由政府设立的、专门为创业者提供服务的公共实训平台。对于有志创业的大学生或创业青年，都可以到这个基地进行创业实训。目前基地预孵化苗圃项目累计已达188个。在2011年9月举行的夏季达沃斯论坛上，上海有9位中国创业青年受邀参会，其中上海泽阳信息科技有限公司张元刚等4位均来自杨浦的创业公共实训基地，他们都是由创业苗圃孵化培育成功后走上创业之路的大学生创业者。

大学生创业已经成为杨浦推动科研成果转化、孵化的品牌。

为解决创业人才的后顾之忧，杨浦建设了新江湾城人才公寓和海外人才驿站，实行重点产业领域高层次人才租房补贴办法，逐步解决创业人才居住难题。

杨浦依托科技园区、孵化基地和创业者公共实训基地等各类创新载体，不断完善科技创业服务链，初步形成“创业苗圃—孵化器—加速器”三级孵化体系。这个体系针对处在不同创业阶段的中小科技企业，开展不同阶段的接力式服务，建立起学科优势向产业优势转移的联系通道。另外，李开复创新工场上海基地已正式落户杨浦，杨浦正在推进和上海交大战略合作，设立交大创业学院，建成创业教育、创业实训、创业实践一体化的示范基地。

如今在杨浦，创业意向逐年显著上升，创业带动就业率达1:7.6（全国1:3）。杨浦科技孵化资源占上海的四分之一，大学生科技创业占资源的二分之一。由大学生师为创业主体的中小科技企业近3900家，涌现出华平、

易保、大亚科技、复旦天臣等一批领军型科技企业，取得了创业带动就业的良好效应。

陈寅强调说，“十二五”期间，在“创新杨浦”的基础上，杨浦将着力打造“创业杨浦”、“财富杨浦”品牌，让杨浦百万人民真正享受国家创新型城区建设的成果。

以金融创新推动科技创新 全力打造科技金融功能区

融资难是困扰我国中小企业特别是科技企业发展的主要问题，在一定程度上制约了科技成果转化和科技企业的成长。用金融创新推动科技创新是杨浦国家创新型城区建设的必由之路。

陈寅说，这些年，杨浦结合城区产业转型，探索了用金融创新推动科技创新的道路，开始摸索出一套支持杨浦科技产业发展的金融服务模式。我们先从政府出面、政银企联动入手，运用政府的信用，搭建为中小科技企业贷款的担保平台，先后推出了中投保、专项担保基金、差额担保、大学生创业信用担保、统借统还等融资模式，初步建立起以商业银行融资为主体、其他融资方式为补充，满足不同层次企业需求的融资担保体系。

为了促进金融资本和产业资本对接，杨浦近年来除了积极推动科技企业的间接融资外，花大力气集聚各类股权投资机构，全力推动科技企业的直接融资。与美国湾区委员会、软银、清科等机构建立了合作关系，引进硅谷银行，与硅谷金融集团共同组建中早期风险投资基金，并将政府引导基金委托硅谷金融集团进行专业化管理。还吸引50多家以民营资本为主体的股权投资基金入驻，全区共引进各类基金约73亿元，投资阶段基本覆盖早中期、成长期和成熟期的企业。为解决科技企业的融资难题，杨浦借鉴硅谷模式成立投贷联盟，根据不同企业特点创新科技金融产品，已经成功开发的有“创智天地1号”、“创智天地2号”、“创智天地3号”、知识产权质押、“银园宝”、“贷投通”、保单质押等多款金融产品，深受中小科技企业的青睐。从2009年开始，以区科技创业中心、上海财经大学科技园区等为依托，先后开业科诚、科创等8家小额贷款公司，2011年以来，小额贷款公司累计发放贷款总额20亿元左右，有效弥补了银行信贷服务的空白。

陈寅告诉记者，经过几年的探索实践，杨浦的科技金融服务业发展势头迅猛，基本形成由政府引导基金、天使基金、风险投资、投贷联盟、多种金融产品、企业上市等构成的多元化融资服务体系。2011年至2012年，共为中小企业融资130多亿元。杨浦的目标是打造成为上海国际金融中心的“科技金融功能区”。

杨浦的转型虽然只有10多年的探索，但昔日传统工业留下的“大杨浦”已经旧貌换新颜。一个创新人才集聚、创新机构汇聚、创新主体涌动、创新服务完善、创新生态良好的国家创新型城区正在形成。如今，杨浦正朝着“知识经济策源地与新兴产业引领区，创新创业集聚地与服务经济先行区、高端人才集聚地与科教改革试验区、先进文化弘扬地与品质生活示范区”的目标迈进。站在跨越发展的新起点，杨浦未来的愿景将更加美好。

本文图片由上海杨浦区委办公室提供

