

“蓝色经济”音符奏响大青岛建设交响曲

■ 本报记者 郭卫平 王忠 刘元坤 马多加

序 曲

用5年的时间再造一个经济规模上的青岛是什么样子？这个目标因为有了大手笔的“蓝色经济”规划和实施而变成现实。在青岛市委、市政府的领导下,“蓝色经济”确立了“大青岛”的建设基调,并以此为基调展开了建设、发展、跃进的序曲。

“大青岛”新思路的提出,让青岛从初期不到100平方公里的带状狭长城市,历史性地变成拥抱胶州湾、东西北三城联动、面积超过11000平方公里的现代化新城,超万亿的经济总量,让青岛携龙头之威力,带动区域经济和城市群的迅速跃升。

第一乐章:蓝色胶州湾

任何一个城市在发展过程中都会经历数次规划和调整,在青岛市的城市发展史上,城市的空间布局曾有过几次大的调整变迁:

最早的青岛是以胶济铁路为主线,总体上延续着北上的带状发展布局。因受地域、资源等各种限制,青岛在全国率先使用以通过迁移行政中心、经济重心和文化中心来带动城市快速扩张的城市化进程措施,获得了前所未有的成功。随后,城市向西延伸,以港口西迁为标志,城市空间向胶州湾西岸扩展。

2007年,青岛市初步明确了区域间的分工协作,青岛的决策者提出并随后实施了“环湾保护、拥湾发展”战略,确立了以青岛中心城区为主城,崂山、黄岛、红岛为辅城,周边拱卫多个各具特色组团的“一主三辅多组团”大城市框架,和“依托主城、拥湾发展、组团布局、轴向辐射”的城市空间布局发展战略。城市空间布局的逐步扩大,为“大青岛”都市群的最终完成奠定了坚实的基础。

2012年2月10日,青岛市第十一次党代会隆重举行,会议清晰地确定了“全域统筹、三城联动、轴带展开、生态间隔、组团发展”的“大青岛”都市区版图调整思路,并将时间表定为5年。山东省党委委、青岛市委书记李群在报告中对“大青岛”建设的方

向定下了明确的基调,那就是“拉开城市空间发展大框架,加快建设组团式、生态化的海湾型大都市,让青岛真正具有国内领先、世界知名的大城市品质。”同时,把“宜居幸福作为城市发展的新追求”。由此可见,青岛的决策者对这次城市空间布局调整以及未来的发展前景充满信心,“大青岛”的宏伟蓝图跃然而出。

第二乐章:蓝色左岸

李群表示,规划建设西海岸经济新区和蓝色硅谷(青岛目前正在实施的另一大规划),是青岛市委、市政府着眼青岛未来发展作出的重大决策。构建上中下游一体化发展的产业体系,支撑青岛新一个百年的发展。

西海岸经济新区是山东半岛蓝色经济区框架内容的一部分。国家发改委批复的山东半岛蓝色经济区规划中,就曾提出“培育青岛、潍坊、日照组团,发挥青岛的核心城市作用,建设国家创新型城市和西海岸经济新区,构建环湾型大城市框架”。

西海岸经济新区规划,就是在国家批复的规划框架基础上,经过反复调研论证,对于这项国家级战略规划进行的细化。山东半岛蓝色经济区的战略支点就在青岛西海岸经济新区。作为山东半岛蓝色经济区的先导区,西海岸经济新区希望能够引领新一轮的开放。

按照青岛市政府的规划,西海岸经济新区范围为黄岛区、胶南市全域。包含有国家级经济技术开发区、高新区、出口加工区、保税区以及中德生态园5个国家的经济园区。还包括北面的前湾港和正在建设的董家口港,远期吞吐量合计将超过7亿吨。其中,董家口港吞吐量为3.7亿吨,此外还有两个山东省省级经济技术开发区和旅游度假区,港口优势和经济功能区优势相叠加。陆域规划面积为2096平方公里,海域约为5000平方公里。规划期限是2011年至2020年。到2015年,西海岸经济新区的GDP发展目标是力争达到5000亿元,2020年突破10000亿元。

青岛西海岸经济新区,南部将与长三角都市圈、北部将与京津冀都市圈连成一体,成为连片发展的经济开发带,辐射沿黄流域。青岛未来要发展成为世界海湾型的城市,成为中国海洋文化对外交流的窗口。一半的经济总量将在西海岸经济新区中产生。

近几年来,青岛在转方式、调结构方面下了很大的工夫,逐步调整区域间的功能区分和产业协作。截至2011年年底,近千亿元的150个战略性新兴产业重点项目建设加快推进,其中128个开工建设;服务业增加值年均增长15%以上,占生产总值比重由44.1%提高到46.4%。结构布局调整为青岛的经济跃升带来了显著回报。

在经济全球化和重心东移的现代经济气候下,青岛现在的西海岸犹如当年上海的浦东,在西进的道路上,青岛以战略性的眼光把环胶州湾划入大青岛的都市空间布局中,胶州湾也由此变成了青岛的“内海”。青岛西进是一个大手笔,它正在战略性地“复制”上海的浦东,在不远的未来,西海岸经济带所带给青岛的可持续性发展将超出预期。

第三乐章：蓝色硅谷

蓝色硅谷,是青岛市委、市政府着眼青岛未来发展做出的重大决策,是发挥青岛本土优势,探索科技兴海模式、高效利用海洋资源、引领全国海洋经济科学发展的积极探索。

青岛不仅拥有中国海洋大学、中科院海洋研究所等28家涉海科研机构,还拥有占全国30%的高级海洋专业人才,占全国70%的涉海领域两院院士。基于雄厚的海洋科技优势提出的“中国蓝色硅谷”的规划设想,是推动青岛产业升级,提升青岛在山东乃至全国战略格局中地位的点睛之笔。

对于蓝色硅谷,李群是这样表述的:“就是最大限度地发挥青岛涉海科研机构集中、海洋研发人才密集的优势,推动海洋科技、教育、文化与高新技术产业相互渗透,基础性海洋研究、应用性海洋研究与蓝色经济研究相互衔接,国内外学术交流、商

务往来与经贸合作相互融合,培育海洋科技的研发中心、科研成果的孵化中心、科研人才的集聚中心。”

按照这一目标,一方面,蓝色硅谷对高端科研资源的聚集效应迅速凸显,国家深海基地一期工程地质勘察招标正式启动,标志着中国第一个、世界第五个深海基地建设工工作进入实质运行阶段。中国最高级别的海洋科研机构——青岛海洋科学与技术国家实验室花落此处,建成后将成为世界第七大海洋研究中心;山东大学青岛校区、海洋地质研究所东部地调科研基地等科研机构纷至沓来。青岛的海洋科研优势正在得到强化。另一方面,以高端技术、高端产品引领蓝色经济发展的可喜局面初步显现:世界首例人工全层角膜动物移植实验在这里进行,中国目前仅有的两家船舶压载水处理装置在这里投产,国际首个产学研用一体化的海洋特征寡糖生产基地在这里建设,将形成几十亿元的市场规模。

山东半岛蓝色经济区上升为国家战略,对青岛而言,是发展动力,也是改革良机。以体制机制创新谋求蓝色经济发展新优势,必然成为西海岸经济新区、蓝色硅谷建设的倍增器。

第四乐章:蓝色“大青岛”

“大青岛”的规划是:“通过东岸、西岸、北岸三大主城区建设,形成功能互补、相互依托、各具特色的都市区,使之成为大青岛的核心区域”,这与国家“十二五”城市规划意图不谋而合。

在李群的报告中,从包括交通、教育、人才、医疗能等各个领域对未来5年的青岛发展进行了描述,在这些领域不断统筹发展的过程中,青岛的居民将进入更高品质的“同城生活”时代,享受同城化的各种便利和都市群抱团发展带来的经济和精神上的富足。该报告清楚地使用了“世界眼光”、“经济全球化大背景”、“全国发展战略的大格局”等字眼,显示出青岛新一届领导班子的高瞻远瞩和宏韬伟略。李群还表示,要努力将青岛打造成东北亚重要的区域性服务业

中心城市,向南对接鲁南,联接长三角;向北对接胶东半岛,融入环渤海;向西对接鲁中鲁西,服务沿黄流域。通过轴带展开,带动全域梯次推进、均衡发展。

与此同时,依托口岸和航运优势,打造海上经济带,走向深蓝,对接日韩,服务东北亚,联通全世界,青岛的城市定位已经不言而喻,“大青岛”都市群呼之欲出。

在山东半岛蓝色经济区建设中,青岛市肩负着“龙头”的重要使命,而只有围绕蓝色跨越这一目标先行一步,走向深蓝、走向高端,青岛才能牢固确立龙头城市的地位,引领山东省蓝色经济发展壮大。能否尽快实现蓝色跨越,关乎青岛的未来、山东的未来。

未来5年,青岛将加快西海岸经济新区和蓝色硅谷建设以释放发展潜力,促进产业结构调整以增强竞争实力,加强创新和人才保障以强化内生动力,推动海洋经济创新发展,加快壮大县域经济实力,促进三次产业在更高水平上协调发展,实现经济总量和发展质量双跨越,力争5年在经济规模上再造一个新青岛。

到2015年,西海岸经济新区的GDP发展目标是力争达到5000亿元,2020年突破10000亿元。而2011年,整个青岛市GDP为6615亿元,随着西海岸经济新区的崛起,整个大青岛的经济总量将实实在在地完成跨越。

5年之后的新青岛,还将成为一座外贸强市。力争到2015年,青岛对外贸易总量进入全国15个副省级城市前3位。第一是进出口规模达到1000亿美元,经济社会贡献度全面提升;第二是进口与出口基本平衡,消费类与生产类进口并驾齐驱;第三是一般贸易占比扩大,加工贸易升级,贸易方式更趋合理。第四是机电、高新产品占出口半壁江山,品牌产品出口增加,对外贸易效益进一步提高;第五是私营企业量增力强,对外贸易主体结构进一步优化;第六是市场多元化程度提高,对新兴市场出口大幅增加。

正在进行的中日韩自由贸易区的谈判,如果取得进展,也将对西海岸经济新区的宏观发展有着重要的意义。

安徽省太和县国土资源局严格土地执法 保护民生命脉 规范土地管理



太和县国土局党委书记、局长孔祥臣(左三)走访群众

■ 本报记者 李春阳 周勇

近期,安徽省太和县国土资源局接到当地人民群众信访举报,反映太和县城关镇工业园五菱汽车4S店私自将工业用地改为商业用地,太和县国土资源局党委书记、局长孔祥臣高度重视,立即安排国土资源局土地执法大队和所属的土管所进行立案调查。

据调查核实,群众举报反映强烈的地块总面积共7029平方米,位于太和县城关镇工业园内。2012年1月17日,太和县五菱汽车配件有限公司以挂牌方式竞得该宗土地,并和太和县国土资源局签订了《国有建设用地使用权出让合同》,规定用地性质为工业用地,只准用于工业项目建设,厂房建成后,该公司擅自将本来用作工业生产的厂房改为商业用汽车五菱4S店公开营业,完全改变了土地使用性质。

太和县国土资源局负责人表示,太和县五菱汽车配件有限公司把工业用地擅自改为商业用地,不按批准的用途使用土地,违反了《中华人民共和国土地法》第80条和《土地管理法实施条例》第43条,必须对其违法行为进行严肃查处,消除不良社会影响,同时对有关责任人进行土地法律法规教育,动之以情,晓之以理,使其认识错误并改正错误。

中国是一个人多地少的发展中国家,严格保护耕地,规范土地使用,推进土地节约集约利用,功在当代,利及千秋,对促进经济社会可持续发展,保持社会稳定,保护民生工程,创建和谐社会都具有十分重要的意义。所以,如何加强土地管理,怎样进行土地执法也是对各级党委、政府及国土资源管理部门的工作

方法、执法能力和公开公正公平过程的全新考验。

孔祥臣感言:“依法规范土地资源管理,维护人民群众的利益,捍卫土地法律法规的尊严,是我们的神圣职责和工作重点,我们要从以下几个方面做好工作:一是不断提高自身的思想理论水平和业务素质,坚持以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,坚持科学发展观,以服务人民为宗旨,在工作中学习,学习中工作,循环往复,积累经验,做一名合格的土地保护者和执法者。二是教育全局干部职工廉洁自律、克己奉公、团结拼搏、开拓创新,树立国土资源管理部门的良好形象,把人民群众的根本利益放在第一位,做到严格执法,热情服务。三是加强国土资源执法监管和处罚力度,严格保护耕地红线,守好土地政策防线,着力做好用地保障,积极调控土地市场,确保县域经济持续健康发展。四是抓住宣传工作是做好执法工作的前提,寓教于法,向广大人民群众加大国土资源法律法规的宣传力度,坚持预防和查处相结合,力求达到处理一起、教育一片的执法效果,牢牢抓住执法监察的主动权。五是工作创新开展,认真研究新形势下的土地管理、土地市场和土地经济之间的关系,创新方法,科学管理,做到执法标准不走样,执法过程有创新。”

2012年是“十二五”规划承上启下的关键一年,太和县国土资源局决心在太和县委、县政府的正确领导下,把智慧和力量凝聚到发展国土资源管理的事业上,把精力和才智融入为维护广大人民群众的利益上,脚踏实地地工作,只争朝夕地拼搏,开创土地执法的新局面。



太和县国土局信访工作获奖奖牌

警 徽 的 骄 傲 ——记安徽省太和县公安局苗集派出所

■ 本报记者 李春阳 史明忠

苗集镇派出所位于皖西北平原腹地的安徽省太和县,仅有6名干警,在太和县公安局和苗集镇党委的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持科学发展观,以服务人民为宗旨,以“政治坚定、技能过硬、纪律严明、装备精良、整体战斗力强”为目标,加强思想教育,强化科学管理,不断提高自身的思想素质和业务水平,为当地的经济发展和和谐稳定保驾护航,该派出所的各项 works 取得了优异成绩,赢得了社会各界的广泛赞誉。

思想教育 队伍建设树灵魂

政治思想工作人民警察的生命线。苗集镇派出所始终以政治思想教育去塑造公安队伍的灵魂,面对新的形势和任务,警察队伍必须把政治建设放在首位,他们利用每天早会的时间,认真组织全所干警学习《人民警察内务条令》、《人民警察执法行为规范》、《人民警察纪律条令》、《执法场所规范化建设》等法规条例,定期观看警示教育片,筑牢民警的拒腐防变思想道德防线,培养他们的政治思想觉悟、职业道德和业务综合能力,树立正确的人生观、价值观、权力观和荣辱观,紧密结合基层工作实际,定时召开政治思想学习座谈会,畅所欲言,取长补短,互相帮助,互相学习,自觉树立人民警察的良好形象,清正廉洁,更好地为人民服务。同时还注重所容所貌的文明建设,做到环境清洁,物品有序,警容整齐,警纪严明,派出所民警时刻保持旺盛的工作热情,争做合格的人民警察。

爱岗敬业 金色盾牌添光彩

苗集派出所是一个人心齐、作风正、爱岗敬业、务实奋进的战斗集体,执法能力不断提升,各项工作成绩显著。一年来,辖区内未发生一起新的信访案件,并积极主动化解多起信访积案;通过加大打击力度,使辖区内治安案件得到了有效遏制;自开展清网行动以来,经过全所干警的不懈努力和积极细致的思想工作,共规劝抓获本地网上在逃人员7人,规劝抓获外地逃犯10余人;派出所基础信息考评中,通过全所干警的努力,基础信息考评从全县三十几名一跃进入前三名等等。这些成绩的取得,包含了全体干警的艰辛努力,更体现了全所干警同心协力克服困难、恪尽职守、求真务实的工作作风和不怕吃苦、连续作战的敬业精神,忠实地履行了警察职责,用实际行动为金盾增光添彩,先后获得了阜



阳市政法委员会“无违纪基层政法单位”、阜阳市公安局“西气东输”5年安全无事故先进单位、安徽省公安厅个人三等功、阜阳市公安局“信访攻坚战”无访先进个人、太和县公安局2011年下半年度基层派出所绩效考评第二名、2011年度二代居民身份证办证率位居太和县公安局第一等多个殊荣。

与时俱进 更新装备擦亮剑

在新形势下办案,正义与邪恶较量,需要一流的公安硬件和软件。为了改变派出所警用装备短缺落后的现状,全面提升公安干警执法能力和保障水平,太和县公安局及时为苗集派出所配发了执法记录仪、高清信息采集设备、NEC 活体采集仪,并在派出所办公区、办案区安装了高清摄像头、新增了警务车辆,安装了GPS定位仪和车载台等,对讯问室、涉案财物保管室的安全设施进行了配套完善,使派出所办案硬件设施得到了很大改善。在加强派出所的软件建设方面,一是坚持24小时值班、值勤,每天早上8点进行工作交接,确保全所工作顺利进行;二是坚持巡逻制度,及时发现情况,及时处置并报告领导,及时化解矛盾纠纷、险情;三是坚持安全检查制度,要求干警每月对辖区内的单位场所进行检查,防患于未然;四是坚持案件汇报制度,干警及时将案件的进展情况向所领导汇报,进行案件集中讨论分析,出现疑问及时向上级业务部门请教,确保在执法办案过程中无错案、无瑕疵案件、无新生信访案件。

关山初度尘未洗,策马扬鞭再奋蹄。在新的一年里,苗集派出所全体干警在指导员王春晓的带领下,在平凡的工作岗位上,为了社会的和谐安宁,每个家庭的快乐温馨,忙碌在日日夜夜,奔波于春夏秋冬,用实际行动诉说着对党和人民的无限忠诚。