



砥砺前行在海西

——福建省晋江市财政力促县域经济跨越发展纪实

■ 本报记者 王惠兵

“晋江模式”，闻名全国；福建省晋江市财政局敢于改革，勇于实践，较好地实现财政与经济的良性互动的经验做法也声名远播。2011年，福建晋江财政总收入完成136.06亿元，比增35.75%。继1989年财政收入超亿元、2000年超10亿元、2010年突破百亿元后，财政经济发展再上新台阶。

从改革开放前一穷二白的沿海渔村，到新世纪熠熠生辉的海西明珠，晋江的发展轨迹正是对跨越发展的生动实践与深刻诠释。在“晋江模式”辉煌成就背后，人们发现，总有一股强劲的力量在推动着晋江民营经济的发展，在十字路口前“引”一段，在危机关头“拉”一把，在发展困境里“扶”一下，



福建省财政厅厅长陈小平来晋江调研视察安踏公司

在持续发展中“送”一程，这就是——晋江市财政局。

政策方阵 全方位助推产业提升

改革开放以来，晋江逐步形成以外向型经济为主的经济格局和运行机制，民营企业如满天繁星，成为经济发展的主导力量。如何引导和扶持生机勃勃的民营经济发展成为重点工作。针对晋江民营经济比重超过90%的特点，研究每一个阶段经济发展动态，晋江财政积极发挥财政职能作用，不断推出创新扶持政策，构建多层次的“政策方阵”，全方位助推晋江民营经济向上、向前发展。

1998年，晋江率先在福建省设立名牌产品奖励金，对获得国家、省级名牌产品、驰名商标的企业给予奖励，实施“质量兴市”战略。2002年以来，累计拨出质量、名牌奖励金1700万元以上，重奖鼓励企业专业认证、开创新牌，对获得中国名牌产品或中国驰名商标的企业给予100万元的一次性奖励。

1999年以来，晋江先后投入3000多万元，联合国家级行业组织在晋江举办鞋业、糖酒食品、陶瓷石材等三大专业博览会，鼓励企业到国外参加各种国际知名展销会、创办经济实体、设立商务机构和业务窗口。同时，通过对进出口企业实行“免抵退”、加快外贸出口企业资金周转，有力开拓了国内外市场。

2002年，出台实施鼓励企业改制重组上市政策，2007年，再出台《关于进一步推进企业改制上市的意见》。晋江设立“晋江市企业发展专项资金”，对企业实行股份制、上市辅导、正式挂牌等给予全过程资金补助，鼓励资本运作，打造晋江“证券板块”，累计兑现奖励资金9300万元。

金融危机期间，提前兑现奖励资金，支持创立中小企业贷款公司、担保公司、创投公司，并取消和停征部分行政事业性收费，帮助企业渡过资金难关。出台“重点企业奖励扶持意见”，对重点规模企业、专业特色市场和商贸流通行业给予重点扶持。

2010年，制定企业销售中心财税扶持政策，鼓励企业在晋江设立销售中心，享受地方规费减免等优惠政策。面对趋紧的经济形势，2011年，重新梳理整合出台12项经济社会发展扶持政策。引导企业改制上市、技术创新、人才引进、精益管理。

在财政资金的大力支持下，晋江民营经济走过了“三来一补”的初级阶段，迈向“外贸经济强市”；经过“质量兴市”之后，获誉“中国品牌之都”；经过“上市战略”之后，成就“晋江资本板块”。恒安、七匹狼、浔

兴、安踏、凤竹等一批骨干企业抓住机遇，脱颖而出，成为全国知名品牌，并引领着所在行业迅速发展。

截至2011年底，晋江共培育上市企业37家，在总量上赶超江浙一带民营经济百强县，跃升至全国县级市首位。中国驰名商标、中国名牌产品、中国出口名牌、中国出口免验企业等“国字号”企业品牌123个。同时，晋江区域品牌的建设步伐也在加快打造“世界茄克之都”、“中国品牌之都”、“中国纺织工业基地市”、“中国拉链之都”、“中国织造名镇”等。

关注民生“生老病死”均有扶助

晋江财政逐年加大在教育、社会保障和就业、卫生等社会民生方面的支出。

在教育方面，2011年，晋江市财政局预算内教育投入17.16亿元，首次将学前教育正式写入财政预算，促进基础教育、学前教育、特殊教育、职业教育等各类教育均衡发展。2012年，晋江财政继续加大教育投入，安排4000万元，在全省率先免除公办学校高中阶段学费。提高公用经费、合同聘用教师和保安员待遇，财政全额负担初中小学教师绩效奖金，与公务员同等待遇。

在社会保障方面，晋江市财政局坚持以人为本，落实“生、老、病、死”系列财政扶助民生保障政策，在全省率先建立城乡一



晋江市财政局举办企业财务总监高峰论坛

体的社会保障体系。2011年新型城乡合作医疗保险筹资标准提高到人均230元，参合人数96.71万人；新型农村养老保险参保58.13万人，10.76万人领取养老保险金，基础养老金标准每月80元；被征地人员实现即征即保，参保4.16万人；2.15万名困难群众享受城乡统一标准的基本生活保障和每月定额免费用电、免费参加合作医疗和爱心慈善援助等配套优惠政策。

在外来务工人员服务方面，认真兑现晋江市府提出的“三不”承诺：不让任何一名在晋江的外来务工人员，因企业恶意欠薪而蒙受损失；不让任何一名在晋江的外来务工人员子女上不了学；不让任何一名在晋江的外来务工人员维不了权。累计拨付1000万元设立欠薪保障金，落实免除学杂费等专项补助，15.72万名来晋务工人员子女享受同城同等待遇。

建设家园 力促城乡规划建设发展

2011年是晋江的“城市建设管理年”，晋江财政多渠道筹措资金，服务推进九大

组团建设，实现城市建设的跨越发展。重点投入区域改造和小城镇建设、安置房建设等项目，晋江机场高速、泉州环城高速、高铁站快速疏解公路、世纪大道、双龙路等道路交通体系建设和整个环境、市政道路、社会事业等项目，确保了市政、教育、卫生等重点项目建设顺利推进。

为服务和保障城市建设，晋江财政多管齐下。一方面，创新财政投融资机制，通过厉行节约、整合预算内外资金、盘活土地房产资源、争取银行融资贷款、引入BT模式等多种渠道筹措资金；另一方面，加强资金调度管理，建立项目用款计划申报制度，强化成本效益核算，整合规范政府融资主体，建立健全政府债务规模管理和风险预警机制，防范财政风险。

晋江财政主动服务和对接海峡西岸经济区建设战略决策，树立城乡建设“一盘棋”思想，创新财政投融资机制，增强城市辐射带动力，提升交通、水电、环境等基础保障能力。此外，从2006年起，每年安排5000万元以上资金，支持“百村示范、村村整治”工程和“家园清洁”行动，加快自来水普及工程、村村通工程，进一步改善了农村生产生活条件。

2012年，晋江财政将继续完善城市建设经营运作机制，加强项目投资决策论证、成本效益分析评价和计划进度跟踪管理，全力服务保障城建提速。

和谐发展 着力优化投资软硬环境

从机场到发电厂，从专业市场到万吨级港区……在晋江的城市建设中，不乏为经济发展而规划的配套项目。与此同时，晋江财政通过不断创新投融资机制，以政策性资金为龙头，多渠道筹集资金着力优化产业发展环境。

1992年，支持开发安平、福埔等外商成片开发区，1998年，支持投资兴建五里科技工业园区、晋南出口加工区和安海湾工业园区。晋江财政的持续支持使得“一区九园”的工业集中开发模式成型，为招商选商提供了优质平台。

1993年，投建改造泉州晋江机场，建成全国第一个完全由地方投资的民用机场；建成深沪、围头两个万吨级码头；投资数十亿元，

建成高等级公路网络；1994年，融资2.75亿元，建成年发电2.8亿千瓦时的晋源发电厂，1996年，再投入1.35亿元，扩建二期工程。基础设施配套完善，为发展经济创造良好硬环境。

培育了陈埭鞋材市场、社店食品市场、磁灶陶瓷建材城、永和石材市场、华洲水产品市场和福浦机动车市场等区域性龙头市场；设立全国县级首家晋江高科技园区博士后科研工作站，建设生产力促进中心、高科技企业孵化基地和制造业CSP系统等公共服务平台，促进科技成果转化和扶持高新技术企业落地。晋江财政实现了产业与市场的互动发展，人才与企业的互动交流，为传统产业营造升级氛围……这些硬件投入，为晋江经济发展奠定了良好基础。

晋江财政还在“软”环境方面下功夫，主动协调与晋江国税、地税等主要经济部门的对接关系，建立健全财税征管体系，提高服务水平。

从1996年开始，晋江财政协同税务部门在严格征管，清理长期漏账户、空白户，均衡税负基础上，实行对纳税户分类管理；建立税收直征征管体系，推行“民主评税、税务公开”



晋江市提高新型农村合作医疗补偿标准

管理办法；推出“全城通办”、“全城同办”、“防伪税控企业网上抄报税、认证”等服务。这一系列合作推进了财税管理走向团队专业管理，使征管工作更加专业，服务更加透明公平，逐步形成稳固、良性运转的财税增长新机制，提升经济整体水平竞争力。

在软硬环境同步启动升级之后，本土企业“回归”晋江，优质产业项目接踵而来。恒安、九牧王等企业酝酿着“品牌工业园”的规划；成功引进太古飞机、普洛斯物流等世界500强项目。这些都将成为未来晋江经济发展的新亮点，推动晋江经济步入和谐的可持续发展期。

深化改革 构建公共财政管理新机制

晋江财政部门始终坚持改革创新不停步，集中力量推行一系列财政综合改革，初步构筑起管理规范有序、宏观调控有力的公共财政新机制。

——全面落实“收支两条线”。1996年，在福建省率先实行预算外资金专户储存、收支两条线管理办法。1998年以来，先后清理撤销市镇两级单位1792个银行账户，行政事业性收费全部实行“单位开票、银行收款、财政统管”的票款分离制度，实现计算机自动化核算管理和全程监控。2005年5月，全面推进票据管理电子化改革，严格票据领用、核销、管理制度，从源头有效规范执收执罚行为，铲除“小金库”等腐败现象滋生土壤。

——编制执行部门预算。2002年起，晋江市372家一级、二级预算单位按照“全额管理、核定收支、超收奖励、短收扣支、比例调控、综合平衡”原则，分批全面编制执行部门预算，预算内、外资金全部纳入部门预算统筹安排，实行综合预算管理，做到一个部门一本预算，全面反映单位收支情况。

——规范奖金津补贴。针对部门之间苦乐不均和个别单位滥发奖金补贴的现象，按照“统一规范、资源整合、标准适度、绩效挂钩”的基本原则，2004年9月，实施机关事业单位奖金津补贴制度改革，各镇、各部门自行制定发放的奖金、津贴、补贴和过节费一律取消，实行项目规范、标准统一、绩效挂钩、严格限额管理的奖金津补贴制度，并适当向乡镇基层、政法队伍、教师、离退休人员倾斜，确保了队伍稳定。

——建立现代国库支付制度。2002年12月，成立晋江市市级单位会计核算中心，市直党政群机关事业单位及所属基层所站、各中学、职校、市管小学、幼儿园386个单位纳入会计集中核算。2006年3月，在全省县一级率先推进国库集中收付制度改革。2010年起，推进会计核算和国库支付并轨改革，实现一个窗口办理所有资金申请

拨付，最大限度减少中间环节，优化业务流程，提高办事效率，完善内部监督制约机制。

——创新资产管理机制。2007年，全面开展行政事业单位资产清查工作，首次历史性摸清全市行政事业单位资产家底，在全省率先建立行政事业单位固定资产信息监管系统，各单位通过浏览器登录系统录入数据，财政中心数据库对数据进行审核汇总分析，形成全市统一的行政事业单位资产动态数据库，实现了从资产入口、使用到出口各环节的全程动态管理。

——完善投融资管理机制。坚持“政府主导、市场运作、自求平衡、滚动发展”的城建经营理念，拓宽投融资渠道，引导鼓励民营资本、社会资金投入城市建设。加强资金调度管理，建立项目用款计划定期申报制度，完善项目投资决策论证和成本效益评价机制，整合规范政府融资主体，建立健全政府债务规模管理和风险预警机制，防范财政风险。

——在政府采购、财政投资项目评审、规范职务消费行为等方面也进行了积极探索。2007年7月，组建晋江市政府投资项目评审中心，全市工程概算在20万元以上的政府投融资基本建设工程纳入评审范围，有效遏制工程预算高估、资金损失浪费现象。

与此同时，晋江市财政局坚持一手抓促发展、促改革工作，一手抓党风廉政建设和队伍作风建设，始终把反腐倡廉建设贯穿于财政工作大局之中、贯穿于财政管理创新之中，努力建立靠制度管人、管钱、管事的长效机制。通过制度建设和警示教育，晋江市财政局连续十余年未发生一起违法违纪案件，民主评议政风行风连年位居全市部门首位，被确定为全省财政系统行风评议示范窗口和泉州市“树新培优”示范点。

从1978年的1488万元到如今的破百亿元，改革开放以来，晋江财政收入实现了700倍的增长，使晋江从“需上级补助才能收支平衡的困难县”跃升成为“全国县域经济百强县”，并连续17年稳居“福建县域经济首强”。

其间，晋江市财政局稳扎稳打，一年一个辉煌，财政工作始终走在系统前面，先后获得全国、全省“财政系统先进集体”，全国财政系统党建工作“新风奖”，全省首届及第二届“人民满意的公务员集体”，全省“五一劳动奖状”，全省首届文明单位标兵等荣誉称号。

晋江市财政局将未来5年的发展目标定为：2015年，财政总收入目标是230亿元，力争实现250亿元。我们相信，只要继续发挥晋江人解放思想、敢打善拼的精神，坚定目标，改革创新，勤于探索，奋发进取，不仅能实现财政总收入目标，而且会不断促进晋江的经济社会又好又快发展。



晋江市召开重点企业财务主管座谈会