



# 形成以贸易为引领、现代服务业为主体的产业体系 上海长宁区加快建设精品城区、活力城区、绿色城区

——专访中共上海市长宁区委书记卞百平

蒸蒸日上的虹桥开发区



长宁民俗文化馆把皮影戏送到区域内的上海英国国际学校,让孩子们了解中国,感受中国。

(上接X1版)  
**虹桥崛起 转型支点**

在许多“老上海”的记忆中,虹桥开发区所在的区域曾经是一片阡陌纵横的田地,那里的冷僻气氛自1986年悄然改变。其时经国务院批准,上海在长宁的虹桥地区建立了全国首个以第三产业为主导功能的国家级开发区——虹桥经济技术开发区。开发区被定位为涉外商贸中心,并辟有领馆区。

政策之变,唤醒了面积达37.19平方公里的长宁区的活力。如今,围绕这个面积只有0.65平方公里的开发区,汇集了上海国际贸易中心、上海世贸商城等20多幢高楼大厦,集聚了大批以贸易为主要功能的企业机构和政府的涉外部门,贸易、服务、展览、咨询等功能凸显。同时,金虹桥、尚嘉、古北财富中心等一批高档商务楼宇、商场、酒店商贸商务设施正在抓紧建设。近年来,长宁区坚持远抓开竣工、近抓招留增,“十一五”期间,竣工经济楼宇236万平方米。截至2011年末,长宁已拥有各类经济楼宇面积约600多万平方米,包括27家星级宾馆以及国际展览中心、世贸商城和农展馆3家大型展馆。其中,五星级宾馆9家;四星级6家,占全市四星级以上宾馆总量的1/6左右,成为长宁现代服务业发展的重要载体。

一幢高楼,五六千人,年甚至月纳税上亿元!这种被视为上海现代服务业崛起象征的“亿元楼”,在长宁就有18幢!

虹桥开发区的建立,对长宁调整产业结构、转变经济发展方式、提升城区综合竞争力和现代化水平具有重大意义。卞百平告诉记者,在虹桥开发区建设伊始,长宁区便牢牢抓住这一发展先机,始终坚持打好“虹桥”牌。从“依托虹桥”到“拓展虹桥”,再到“十二五”的“精品虹桥”,20多年来,长宁区始终坚持聚焦虹桥的发展战略,不断深化和拓展“虹桥”内涵,坚定围绕国际经贸与商务主导功能进行产业调整和转型。随着虹桥综合交通枢纽投入使用,以及上海市委市政府决定重点推进虹桥商务区建设,“大虹桥”的崛起,又为长宁抓住机遇、加快转型增添了新的动力。

## 要素集聚 产业成链

如今,长宁区聚集了联合利华等一大批各行业的国际知名跨国公司地区总部、外资企业、国内贸易商和一批与国际贸易密切相关的金融服务、法律服务、会计、咨询等现代服务业企业。其中,外商投资企业3200多家,经认定的跨国公司地区总部达35家,占上海市的10%以上。聚集了上海市26%的国际性贸易机构以及上海市外资服务中心、市跨国采购中心、市WTO事务咨询中心等众多国内经贸机构。同时,驻沪领事馆的1/3、驻沪领事官邸的1/2和全市外籍常住人口的近1/3都集聚于此。

长宁区现有现代商贸纳税企业3400多家,约占全区19000多家纳税企业的18%左右,2011年完成税收42.4亿元,同比增长34.5%,占全区税收的20.3%;专业服务业企业3900多家,全年完成税收33.4亿元,同比增长25%;会展旅游业企业410多家,全年完成税收6.3亿元,同比增长17.9%;金融服务业企业310多家,全年完成税收12.9亿元,同比增长40.6%。

谈到这些引以为豪的成绩,卞百平始终语调平稳且淡定。记者更多地感受到他对长宁未来定位和发展的长远思考。

## 在对接国际贸易中心建设中加快转型

### 提升站位 融入大局

长宁如何转型发展?“全面融入上海国际贸易中心建设大局,是长宁加快转变发展方式的最大动力源,是长宁未来发展的基石。”卞百平介绍说,“长宁区‘十二五’规划和区第九次党代会都提出要重点发展以贸易为引领的现代服务业。这一点,大家思想一开始也不完全统一。有些同志说,为什么一定要盯住贸易啊。只要是现代服务业,只要有税收,不管它是不是贸易,我们都应该欢迎,干嘛自己去束缚自己呢?聚焦以贸易为引领的现代服务业,短期内可能会对税收产生一些影响,但从长远来说,方向是对的。按照可持续发展的要求,按照长宁的基础和长期积累形成的优势,确定以贸易为引领的现代服务业,是发挥长宁涉外贸易先发优势,与中心城区错位竞争的必然选择,也是长宁对接上海国际贸易中心建设的正确选择。”

在卞百平看来,只要坚定不移地按照市委市政府关于加快国际贸易中心的决策部署,扎扎实实做好长宁自己的工作,搭建更多贸易功能性平台,不断提高贸易便利化水平,促进国际国内贸易主体、贸易机构和贸易要素集聚,坚持围绕以贸易为核心完善产业链、服务链,就一定会形成现代服务业集聚发展的新优势。

### 联手合作 借势发力

近年来,上海国际贸易中心建设步伐越来越快。长宁区紧紧抓住这一机遇,积极争取部、市的大力支持,致力于建设上海国际贸易中心的重要承载区。2009年8月,长宁区政府与上海市商委签订了《共同推进长宁商务工作全面发展的合作框架协议》,市、区合力推进上海国际贸易中心承载区建设。

卞百平说,为推进中国技术进出口和技术引进创新,在商务部等中央有关部委的支持下,上海市国际技术进出口促进中心于2011年12月26日正式成立并落户长宁,中国(上海)国际贸易中心平台同时上线。另外,还有上海国际贸易常年展示交易中心、大虹桥服装服饰出口创新基地等一批部市级贸易功能性平台和日本、丹麦等国别商品中心入住长宁,与中国黄金集团签约共同建设中国黄金珠宝上海商贸中心……

“这是长宁打造上海国际贸易中心承载区的又一重大突破。”卞百平说,在都市合作框架下,进一步加大国家政策引导和扶持力度,立足国家战略,推动先行先试,以务实的工作作风,取得各项工作新的突破,已成为长宁推动发展转型的重要途径。

### 抢抓机遇 乘势而上

卞百平告诉记者,上海市委市政府决策建设虹桥商务区,是大浦东后的又一个重大举措。按照规划,该区域将被打造成为国家级现代服务业综合试验区、专业服务业的先行先试区和服务贸易集聚发展的重要基地,成为上海国际贸易中心的重要承载区之一。

“长宁将大有作为。”卞百平进一步解读指出,首先,长宁有先发基础和优势——地理位置优越。作为上海的“西大门”,长宁处于沪宁和沪杭发展轴汇合的“Y”型支点,是上海连接长三角的“桥头堡”。虹桥综合交通枢纽位于长宁西侧,地与江浙相通、空与世界相连,形成了集航空港、城际高速铁路、城市轨道交通、内中外环线等在内的立体交

通网络,是上海连接长三角、辐射东北亚的重要门户。其次,在大虹桥商务区中,有10平方公里在长宁,是其重要承载区之一。最后,长宁贸易功能和贸易企业高度集聚,配套功能完善、国际化程度高、综合配套好,可以为贸易承载区的建设提供有力支撑。

“长宁未来的发展,应放在全球产业分工新格局和上海‘四个中心’建设大格局下来谋划,抓住机遇,乘势而上。”卞百平言语中充满坚定。为此,长宁将在六个方面加大工作力度:一是着力打造贸易功能性平台。如跨国集中采购分销平台、国别商品中心、商品展示交易平台等等;二是大力推动贸易主体集聚。三是不断提高贸易便利化。与市有关职能部门合作,积极搭建以政府服务为主体、汇集与贸易相关的各职能和服务部门联合办公的一站式贸易便利化服务中心。四是努力提高贸易咨询、研究能力。充分发挥上海WTO事务咨询中心等机构集聚优势,打造贸易政策、信息、服务等咨询服务平台。五是积极发展贸易金融。搭建贸易金融综合服务平台,拓宽贸易企业快速融资渠道。六是推动商业商务与文化融合发展。加快中山公园和新虹桥商业中心高品质商业、商务楼宇建设和投入使用;在商务楼宇中增加商业及文化、娱乐活动空间等。

## 在提升城区综合功能中科学转型

### 以人为本 安全为先 管理为重

2011年12月20日,中央文明委在北京召开全国精神文明建设工作会议表彰大会,长宁区被正式命名为“全国文明城区”。面对这一荣誉,卞百平显得十分冷静,他告诉记者:“我们看重的不仅仅是荣誉本身,更看重创建背后的精神,创建文明在长宁是一种行动,更是一种精神,一种追求和谐幸福生活的进取精神,一种创建为了人民、创建依靠人民、创建惠及人民的人本精神。最让我感动的是,在创建过程中,全区市民对我们的理解和支持,很多市民自觉从身边事做起,从点滴事做起,以巨大热情投入创建工作,充分体现了强烈的主人翁意识和高度的社会责任感,很多区域单位主动参与文明创建,涌现出许多平凡而感人的事迹。创建行动创出了市民的认同感、归属感和幸福感,激发了城区活力、增添了城市魅力。”

“全国文明城区的创建成功,使我们深刻认识到,一个地区、一座城市不仅要有硬实力,更要提升软实力;不仅要有较强的经济功能,更要不断提升包括社会、文化、生活等在内的综合功能。以人为本、惠民利民、促进人的全面发展,应该是我们做好各项工作的根本出发点和落脚点。”卞百平告诉记者,长宁区第九次党代会鲜明地提出了“加快转型发展、提升综合功能,城区文明和谐、人民幸福安康”的主题,其核心要义就是要突出“以人为本”这个科学发展观的本质和核心,引导全区干部通过扎实有效的工作,真正把一个地区发展好、管理好、服务好,让所有生活和工作在这里的人有感受、同珍惜、很留恋。

行动已经开始。过去5年,长宁区财政用于改善民生的投入共计250.03亿元,占同期财政支出的50.43%。“十一五”以来,累计拆除旧区55万平方米(含2011年),实施旧小区综合整治408万平方米,力争“十二五”期间基本完成剩余二级以下成片旧里改造,同步推进“边角料”地块改造,继续实施旧小区综合整治近200万平方米,不断提高物业管理水平,努力让市民居住环境更加舒适;积极营造亲近自然的绿色开放空间,加大对公园绿地、河道岸线的开放性改造力度,营造充满活力的社区公共活动场所,倡导低碳节能生活方式,共建生态环保的绿色家园,努力让市民的公共活动空间更加舒适宜人;深入开展全国社会管理创新综合试点,聚焦实有人口服务管理平台、安全稳定预案预判预警机制、网格化与门责制、社会组织培育和志愿者工作常态长效机制等,5个方面20个重点项目扎实推进,努力让城区更加“安全、稳定、有序、活力”;对接“三大组团”功能性项目,制定并实施重点区域总体交通方案,加快推进有关道路改扩建,推进虹桥-古北地下通道建设,不断优化区域路网结构,

统筹考虑公共交通和个体交通等各种交通方式,优化人行和车行系统,完善静态交通体系,着力缓解停车难,努力让区域交通更加通畅快捷……卞百平娓娓道来,如数家珍,一幅幅生动美好的画卷仿佛就在眼前。

### 近者悦 远者来 更和谐

卞百平说,未来5年是长宁发展的关键时期。长宁区在“十二五”规划中,明确了“精品虹桥、国际商都、智慧高地、活力城区”的发展方针。其中,“智慧高地、活力城区”最终都指向人的全面发展。长宁区不仅要依托“数字长宁”的优势,大力发展信息服务业,深入推进信息化基础设施建设,积极推进新一代网络通信、物联网、云计算等新兴信息技术在城市管理、公共服务等领域的运用,重点实施一批“数字惠民”工程,努力在电子政务、电子商务、数字社区、数字城管、数字教育、数字健康等领域取得新的突破,全面提升城区智能化水平,更重要的是要聚焦人的全面发展,进一步加强人才高地建设,为转型发展集聚一大批优秀人才;要更加注重公平公正,切实转变政府职能,坚持依法行政,提高办事效率;坚持共建共享,促进基本公共服务均等化,为所有生活和工作在长宁的人,提供包括物质利益、价值取向、文化权益、法治环境等在内的人类全面发展所必需的经济基础和社会条件。

“城区的文明和谐、人民的幸福安康最终要靠‘人心的力量’来实现。”卞百平说,这就要践行党的宗旨,在全心全意为人民服务中去“凝聚企业”、“凝聚群众”、“凝聚社会”。

在卞百平看来,各项社会事业看似不是直接生产力,但却是经济发展特别是人才集聚的重要软环境,发展到一定程度就会产生巨大的社会效益,服务于现实生产力。因此,长宁区在抓好发展的同时,更加关注群众生活,切实保障和改善民生,大力发展社会事业,不断提高公共服务水平,深入创建全国文明城区,推动经济社会协调发展。“全国文化先进区”、“全国社区教育示范区”、“全国和谐社区建设示范城区”、“全国养老服务示范区”、“全国中医药特色社区卫生服务示范区”和“上海市平安城区”……一系列荣誉称号见证了长宁在推进科学发展、和谐发展上所做出的努力。刚刚闭幕的九届区委二次全会审议通过了关于贯彻中央和市委全会精神、推进长宁文化繁荣发展的实施意见,发出了努力把长宁建设成为独具魅力、充满活力的文化强区的动员令。虹桥国际舞蹈中心建设、刘海粟美术馆迁建等市级重点文化项目取得突破,福缘湾项目1月7日正式开工,SOHU、天山电影院改建、综谷二期等一批文化项目正抓紧推进,1300多支群众文化团队活跃在公园、广场、社区,悠扬的歌声、曼妙的舞姿、运动的身影、欢乐的笑容,演绎出一派生机盎然、文明和谐的景象。

做好这些工作,离不开党的建设。为此,长宁区坚持以党建引领推动社会建设、文化建设。成立区凝聚力工程学会和10个街镇分会,吸收会员单位1160个,其中区域单位650个,广泛开展“千企帮千家”等公益活动,不断激发企业的社会责任感,推动企

业文化建设;做深做实“六个便利”服务联盟特色品牌,为楼宇和园区职工提供健康、文化、法律、交友、生活服务等方面的服务;全区101个党员志愿者工作室,在党建带动社会各方力量、参与社区建设等方面发挥了积极作用。党的建设凝聚起区域内企事业单位和区属相关职能部门、街镇及群众组织,形成了上下联通、纵横交错的全覆盖社会工作体系。

“我们要让区域内的企业和工作、生活、居住在长宁的人始终充满信心和自豪感,从而激发更强的科学发展、和谐发展的自觉性。”卞百平坚定地说。

卞百平表示,加快转变经济发展方式、提升城区综合功能,是长宁经济又好又快发展的根本途径,城区文明和谐、人民幸福安康是发展的目的所在,是践行党的宗旨、坚持执政为民的内在要求。这两者是一个有机整体,统一于科学发展观在长宁的实践,立足长宁发展的阶段性特征,顺应人民群众过上更好生活的新期待。未来五年,长宁区将坚定不移地贯彻落实科学发展观,在市委市政府的坚强领导下,加快建设经济集约高效、形态功能完善、更加繁荣繁华的精品城区,加快建设社会安定有序、文化多元包容、更加文明和谐的活力城区,加快建设资源节约利用、生态清新宜人、更加宜商宜居的绿色城区。努力实现贸易引领功能、城区形态品质、民生服务水平、社会管理能力和区域文化实力明显提升,在上海创新驱动、转型发展、惠及民生、共促和谐的进程中继续走在前列。

长宁,一个精品、活力、绿色的现代化城区,正绽放出无限的魅力!

### 记者手记:

这是记者再次采访卞百平书记,经济学硕士出身的他气质儒雅,他的坚定、执著、敬业给记者留下了深刻印象。在两个半小时的采访中,桌上摊开的笔记本他未曾落目,对长宁发展历程与未来发展的大事小情,他脱口而出。他对长宁区坚定转型、加快转型、科学转型的深度思考和由衷的自信与坚定的决心,深深地感染了我们。时代变革,在全球产业分工重新布局和上海提出建设国际经济、金融、贸易、航运中心的大背景下,长宁区正面临着前所未有的新机遇和新挑战。

由高铁、地铁、磁悬浮、高速公路、城市轨道交通及航空港等交通动脉纵横贯穿的长宁区位优势凸显,一展上海“西大门”的雄伟气势。“三区两带”的联动发展,打造出长宁区鳞次栉比、充满活力的国际商务功能区,精致休闲的商业商务功能区和数字化产业园区,优雅现代的总部经济功能区,颇具意趣的苏州河沿线创意景观带和集聚文化产业群的虹桥路文化功能带……日新月异中的长宁愈发呈现出多元与多彩的态势。

从2002年正式提出加快发展现代服务业,到2011年长宁区现代服务业(不含房地产和商业零售业)税收达142.5亿元,占全区税收的比重68.2%,9年时光,长宁区的转型发展有的放矢,成绩更是有目共睹。如今,现代服务业真正成为拉动长宁经济发展的“第一引擎”。

我们相信,在新的起点上,长宁一定能在转型发展的征途中迎来更加美好的未来!



新虹桥中心绿地——自然环境优美怡人

本文图片由中共上海市长宁区委提供

2012年上海“两会”特别报道