

“章丘现象”

——山东省章丘市土地综合整治调查纪实

■ 印 刚

同样的土地,别样的生活。适宜的平台和抓手使章丘市大地换新颜、乡村生巨变、城乡共和谐,这个点石成金般神奇的抓手,就是土地综合整治的“章丘现象”。

章丘市位于山东省中部,泰山东北,黄河南岸。西邻历城区,东连淄博市,南交泰安、莱芜市,东北与邹平县接壤,西北隔黄河与济阳相望。地势南高北低,自南而北依次为山区、丘陵、平原、洼地,分别占全县总面积的30.8%、25.9%、30.7%和12.6%。处中纬度,地近省会,胶济铁路横贯东西,章莱、德徐公路纵贯南北,“盖青济之喉襟,登泰莱之要冲”。前控群山,有齐长城蜿蜒其界为屏障;后揽菏泽,扼滔滔黄河之天险。

章丘市总面积1855平方公里,人均耕地面积仅为1.17亩,耕地和土地后备资源紧缺。近年来,章丘经济社会发展突飞猛进,连续4年被列入全国百强县。土地为民生之本、发展之基、财富之源,怎样才能做到既保障经济和社会发展用地供应,又能做到耕地总量不减少、质量不下降?

一场欣欣向荣的土地变革——农村土地综合整治,为奋进的章丘大地注入了充满希望的生机与活力。

近年来,章丘市深入贯彻落实科学发展观,牢牢把握“两个趋向”,坚持城乡统筹发展,以土地整理、旧村改造为切入点和突破口,强化措施,重点突破,扎实工作,全面推进农村土地综合整治,有效保护了耕地,实现了土地节约、集约利用,为农村发展、农民增收、农业增效创造了条件。

一组数据见证了章丘市方兴未艾的农村土地综合整治的动人魅力:近年来,共实施完成土地整理项目129个,投入资金5.1亿元,整理土地40万亩,新增耕地8.7万亩,土地整理面积占全市耕地总面积(122万亩)的33%,项目区内每年农业生产增



国土资源部部长徐绍史(右一)视察章丘土地整理

收1.3亿元。启动新型社区和旧村改造项目38个,完成投资9.7亿元,建设住宅楼130栋,总面积78万平方米,新建住房7071户。2009年,章丘市被国土资源部、农业部表彰为“全国基本农田保护先进单位”,章丘市国土局被评为“全省土地开发整理工作先进单位”。

“三个坚持”探索出了“章丘现象”

稳步前行的章丘市土地综合整治工作实践探索出一条“三个坚持”的新路子。

坚持规划先行,编制好土地整治专项规划,为项目实施提供科学合理的规划指导。土地综合整治不是单一的土地整理,而是包括田、水、路、林、村在内的全域整治,需要在全域规划、全域设计的基础上统筹推进。常年聘请农、林、水、交通和财政学者和专家,综合考虑田、水、路、林、村优化布局和现代农业建设,统筹土地利用、村庄建设、基础设施、产业发展、生态环境、社会事业等,注重保持农村风貌和当地特色,保留传统民俗文化等积极元素,建设与城镇同样便利而风貌有别的现代农村。

坚持资源整合,形成创新聚合效应。创新项目实施方式。市、镇、村三级联动对项目的建设开发进行统一指挥,构建起“政府领导、国土搭台、各方唱戏、群众参与,各炒一盘菜、共办一桌席”协同推进的工作格局。创新资金投入方式。实行以财政为主的投入模式,引导各类资金流向农村参与,实行土地综合整治多元化投资形式。创新项目管理模式。从项目确定、规划设计、专家评审、工程招标、施工组织、工程监理、竣

工验收、资金拨付、项目交接、后期管护等方面入手,制定了40余种制度和规范,细化管理,确保项目实施中不走样、不偏向。

坚持“发展性、多样性、相融性、共享性”原则,做活结合文章。与土地开发整理相结合。按照新农村建设的要 求,着力加强土地整理,集中连片推进土地平整和农田水利、田间道路、田间防护林等建设,切实提高农业综合生产能力。与城乡建设用地增减挂钩相结合。对各试点村新审批住宅用地免缴耕地开垦费、土地有偿使用费、管理费和测绘费等多项扶持政策,提高了广大群众参与旧村改造的积极性。与新型农村社区相结合。针对城中村、近郊村、乡镇中心村等不同类型,实行分类指导、整体推进,积极探索出了土地增减挂钩型、自求平衡型、市场化运作型、小城镇集聚型等不同建设模式。实行市级领导包项目责任制,对新型社区建设项目审批开辟“绿色通道”,最大限度地简化审批流程、缩短审批时限;设立财政专项补助资金、节约建设用地资金补贴,以市政府投融资管理中心为平台,专项用于新型农村社区建设,同时,综合运用土地、资金、信贷、费用减免等优惠政策,鼓励社会各界投资进行集中开发建设。

解放思想、更新观念,拓展土地综合整治内涵,是土地综合整治工作始终向前发展并有所作为的内在动力;科学编制规划是土地综合整治工作有序开展的前提;整合政府部门资金和力量,构建共同推进机制,是推进土地综合整治工作的重要保障;因地制宜发展现代农业,是土地综合整治工作持续发展的关键;充分尊重民意,是土地综合整治工作的坚实基础。这是章丘市近年来不懈探索的智慧结晶。

分组镜头

一、山东省章丘市宁家埠镇向高村项目简介

向高村位于章丘市中部,全村共有村民692户,2558人,总面积4836亩,耕地3260亩。市政府对向高



全国人大常委会委员陈昌智(左三)视察土地综合整治工作

荣誉称号。旧村占地面积550亩,新村规划占地面积约156亩,旧村整治实施完后可新增建设用地指标394亩。经省政府批准,该村已列入了济南市2009年度城乡建设用地增减挂钩项目区。

该村在旧村整治的主要特点:一是尊重群众意愿,充分维护农民权益,建立拆迁评估、理财等小组,采取多种方式,既保证了拆迁安置任务的完成,又确保了社会稳定。二是对旧村实行整体搬迁。该村计划用5年的时间分三期工程对旧村全部拆迁完毕,村民全部入住公寓楼。三是科学制定拆迁方案,有秩序、分步骤地推进旧村整治,杜绝了盲目推进,实现了集约、节约用地,增加了耕地面积。四是致力打造一流精品工程,完善服务配套设施,为群众生产生活创造良好环境。

三、山东省章丘市黄河乡、高官寨镇新街村等26个村土地综合整治项目

1.项目基本情况

项目建设规模为4000.03公顷(合60000.45亩),位于章丘市中北部,属城镇中心社区集聚型,项目区涉及黄河乡、高官寨镇的新街村等26个行政村及1个权属单位,项目区北至黄河边、南至小清河、东与滨州市接壤,西至吕大路,东西宽约10.823公里,南北长约16.522公里。地理坐标为北纬36°55′36″~37°04′24″,东经117°16′22″~117°19′57″。

2.项目建设内容

项目总投资17985.73万元,平均投资2997.6万元/亩。其中,工程施工费15445.87万元,占总投资的85.88%。设备购置费602.30万元,占总投资的3.35%,其他费用共计1585.05万元,占总投资的8.81%,不可预见费352.51万元,占总投资的1.96%。

项目投资概算表

项目建设内容	投资(万元)	占总投资的%
土地平整工程	757.7	24.21
农田水利工程	6922.34	38.49
田间道路工程	5851.42	32.53
农田防护与生态工程	65.45	0.36
新社区基础设施建设工程	1848.93	10.28

3.规划标准

(1)土地平整标准

田块的划分尽可能规范化。田块的大小和形状从耕作机械、耕作效率两方面考虑,按500米×500米为一框架方,250米×250米为一生产方的标准布设田块,耕作田块的形状要求外形规整。

平整度:以1/1000为宜,斜面上局部起伏应在±3厘米以内,相邻横向高差应在±3厘米以内。

(2)农田水利规划标准

I、灌溉工程标准

项目区虽靠近黄河,但是北部在滩区内,南部地块

在滩区外,中间有大堤相隔,故滩区内以引河提水灌溉为主,南部以打井灌溉为主。

◇引河提水灌区:根据水资源情况,本项目区北部黄河滩区内82个田块采用引河提水灌溉。考虑到行政区划和管理水平等因素,采用建三处固定泵站,提水至田块进行自流灌溉。

◇井灌区:

★灌溉水源选择地下水:根据项目区水文地质条件和当地群众实际打井经验,滩区外规划方案选用地下水作为主要灌溉用水,以井保丰。灌溉设计保证率:75%。

★机井设计:根据项目区和水文地质条件,以及项目区成井经验,设计井深为60米。机井井管采用钢筋混凝土管。灌溉水泵选用QS30*50/2-4潜水泵,设计流量为50立方米/秒左右,扬程为20-30米,配套功率20千瓦,泵效率为74%。设计采用射频卡灌溉控制系统。

★低压管道设计:确定PVC干管管径选取160毫米,PVC支管管径为110毫米,0.4兆帕。

II、排水工程标准

设计标准:排涝标准取10年一遇。

根据农作物的耐淹水深和耐淹历时,设计暴雨历时和排队时间为1d暴雨,2d排除。

排水体系:根据项目区的地势结合已有沟渠进行排水沟的布设,排水沟共分支沟、斗沟、农沟四种类型,各级排水沟汇集田块径流,排入汇河。

III、建筑物设计标准

本项目所涉及到的建筑物包括桥涵、变电室、机井房等。建筑物设计考虑坚固耐用,就地取材和方便施工等因素,同时考虑建设高标准基本农田的要求,注意外形的美观协调。

IV、电力工程设计

◇变压器设计

项目区内有多条10千伏电力线通过,各变压器可以引入高压线路,经变压器降压接入机井房供电。

共需安装125千伏安变压器3台、160千伏安变压器8台、200千伏安变压器17台、250千伏安变压器4台。

◇输电线设计

高压线路设计:10千伏高压电线采用架空设计,低压输电线选择VLV22 3*50+1*25型铝芯聚氯乙烯绝缘护套钢带铠装电力电缆。

V、道路规划标准

本次规划道路共分三级,分别为一级田间道、二级田间道和生产路。

路基采用素土填筑,基层选用3:7灰土,厚0.2米。面层选用C25水泥混凝土,厚18厘米。路肩采用素土夯实。

3.2.6 农田防护与生态工程规划

VI、农田防护工程

为不影响作物生长,宜单侧栽植,在沟、路的两侧或南侧栽植1行树木。

