

装备制造业规划明确五大重点发展领域

智能制造业倍受关注

■ 本报记者 舒 畅

“‘十一五’期间，中国机械工业产业连续5年实现贸易顺差，外贸结构不断优化，出口产品结构也进一步优化。在常规发电设备、输变电设备、港口装卸机械、水泥成套设备等制造领域，中国已走在世界前列，工程机械、数控机床等技术含量较高的产品国际竞争力明显增强，出口量增长迅速。”国家工信部有关负责人近日表示。

多举措促进产业升级

装备制造业是为国民经济各行业和国防科技工业提供技术装备的战略性、基础性产业，是各行业产业升级、技术进步的重要保障和国家综合实力的集中体现。

现阶段，高端装备已经列入国务院战略新兴产业，作为加快培育的战略性新兴产业之一，有关部委也确定了5个重点发展领域，力促产业升级。

对此，工信部装备工业司重大技术装

备处处长杨栓昌在参加第十二届中国国际石油石化技术装备展览会时介绍：“第一，我们将重点培育航空领域技术装备，如民机装备；第二要培育卫星和机器应用；第三个领域是轨道交通，包括高速列车组、重载的铁路机车装备；第四是海洋工程装备；第五是智能制造业。”

据了解，经过多年发展，中国装备制造业已经成为门类齐全、规模较大、具有一定技术水平的产业体系。2010年10月，国务院发布《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，明确将高端装备制造业作为当前国家重点发展和培育的战略性新兴产业七大重点领域之一。

据介绍，目前，5个重点领域的规划已经编制完成，正在征求各方意见，计划于今年年内全部发布。

在这5个重点发展领域中，杨栓昌着重提及的是智能制造业。“我们应该重点面向传统产业的改造提生和战略性新兴产业发展的需求，开发一批智能和制造方

面的技术，还要开发一些智能制造技术，包括各种类型的传感器、控制系统，还有各类仪器。在海洋和陆地采油领域，智能装置也是比较重要的。同时，我们也要加强短板，重点培育执行部件，像齿轮系统、液压架系统。”他说。

技术创新破在眉捷

据悉，“十一五”期间，装备（机械）工业的产业规模持续快速增长，跃居世界首位。2010年，全行业工业增加值占全国GDP的比重超过9%，占全部工业规模的19.35%。

以上数据显示出中国在重大装备领域有着长足的进步。但在中国石油和石油化工设备工业协会首席顾问赵志明看来，“十二五”期间产业本身面临的发展瓶颈仍不容忽视。

在接受记者采访时赵志明表示：“我们仍有很多问题需要解决，如何瞄准世界的先进水平，依靠科技创新来推动我们的行业转型、升级；面向国内外两个市场，发挥科技创新对行业结构优化升级的驱动

作用；加快我们国家的创新体系的建设，强化企业在我们技术创新中的主导地位；引导资金、人才、技术等创新资源向企业积聚，这些都需要官产学研界的努力。”

据赵志明介绍，从2010年到现在，国内很多专家都投入了大量精力进行研发，整个产业1.9%的收入都被用于研发，这与国外研发资金超过5%的数据相比还有很大差距。此外，通过产学研联盟来提升行业发展的核心竞争力，推动行业装备制造业向装备制造服务业方向发展，这还有一段路要走。

目前，中国装备制造业结构调整取得重大进展，资本结构趋向多元化，主要行业产业集中度不断提高，固定资产投资持续高速增长。同时，科技创新成果成为推动行业持续发展的强劲动力，发展质量明显提高。

记者管窥

今日普法

本报讯 国家工信部发布消息称，该部委汇同监察部、环境保护部、国家税务总局、国家工商行政管理总局、国家安全生产监督管理总局联合下发了《关于开展全国稀土生产秩序专项整治行动的通知》(以下简称《通知》)，决定2011年8月1日至12月31日开展稀土生产秩序专项整治行动。

《通知》指出，此次行动旨在贯彻落实《国务院关于促进稀土行业持续健康发展的若干意见》精神，切实整顿和规范稀土生产秩序，加快转变稀土行业发展方式。《通知》要求，通过专项整治行动，对稀土矿山和冶炼分离企业无计划、超计划生产，收购和销售非法开采的稀土矿产品等违法违规行为依法进行查处，维护正常的生产和流通秩序，促进稀土行业持续健康发展。

据了解，此次工作重点及要求是，整顿稀土矿山生产秩序和整顿稀土冶炼分离生产秩序，对具有无指令性生产计划的或超指令性计划生产的，采用国家已明令禁止落后生产工艺的，未通过环境保护部稀土企业环保核查的，未取得安全生产许可证的稀土矿山企业以及稀土冶炼分离企业，责令立即停产，限期整改。对整改后仍不能达到要求的，核减或取消指令性生产计划指标，依法没收违法所得、违法冶炼分离产品和违法所得，直至依法吊(注)销相关证照。

同时，此次工作还将坚决打击销售和收购非法稀土矿产品行为，规定稀土矿产品交易应限于具有指令性生产计划的稀土矿山和冶炼分离企业间进行，对存在以下情形之一的企业，核减或取消指令性生产计划指标，并依法予以处罚：一是，稀土矿山企业向无指令性生产计划的稀土冶炼分离企业销售稀土矿产品；二是稀土冶炼分离企业采购非法稀土矿产品；三是稀土流通企业采购非法或无指令性生产计划稀土矿产品和冶炼分离产品。

稀土生产秩序专项整治开始



(纪 哲)

欧盟贸易保护大棒砸向中国自行车

反倾销税再征5年

■ 胡 健

中国自行车出口欧盟，将继续承担欧盟开出的反倾销税单。

根据欧盟委员会的最新决定，欧盟将对已征收18年的针对中国自行车的反倾销税再延长5年，即延长到2016年。该反倾销措施原定于今年10月到期。

欧盟方面向中方递交的相关通知称，将对中国自行车继续征收48.5%的惩罚性关税。另外，欧盟方面还将从今年9月中旬起，对从中国进口的瓷砖征收为期5年的惩罚性关税，税率最高为69.7%。

去年以来，欧盟已经逐步取代美国，成为与中国发生贸易摩擦最为频繁的地区。分析人士称，这与欧债危机导致欧盟经济不景气有直接关系，而中欧贸易在纷争与合作中螺旋式前行将成为常态。

对华自行车反倾销三延期

中欧在自行车上的贸易纠纷已经持续了18年，既是一场不折不扣的马拉松式战役，又是欧盟贸易保护主义的典型例证。

1993年，欧盟首次决定对从中国进口的自行车征收反倾销税。虽然欧盟的正

式反倾销措施通常为期5年，但在期满时可以发起所谓的“日落复审”，以决定是否有必要继续征税。

过去的18年里，欧盟委员会两度应欧盟生产商的请求，对中国自行车发起“日落复审”，并分别于2000年和2005年决定继续征收为期5年的反倾销税。

对于欧盟第三次延长对华自行车的反倾销税期，中方并不感到意外。中国机电产品进出口商会法律部副主任刘鹏旭介绍，欧盟先前两次“日落复审时”，参与的中国企业都有30家左右。而这次中国企业的应诉积极性不高，主要是因为对欧盟能否主持公道失去了信心。

尽管结果不出意料，但中方对于欧盟的裁决颇有微词，原因就是其过浓的贸易保护意味。

一般来说，只有当被认定的倾销行为对本国产业造成实质伤害时，才能对相关进口产品课以反倾销税。但据中国机电产品进出口商会高级商务专员张培生介绍，中国对欧盟自行车出口量已从上世纪90年代的300万辆降到现在的六七十万辆，与此同时，欧盟自身的自行车产业却没有什么起色，可以说欧盟所谓的产业伤

害与中国自行车没有因果关系。

一些中国民营自行车企业还反映，虽然欧盟不承认中国的完全市场经济地位，但对于他们完全是按照市场模式运作，产品根据市场定价这样的事实，欧盟也视而不见。

张培生还称，过去十几年，由于欧盟对中国自行车采取的不合理措施，中国出口企业每年要损失2亿至3亿美元。

反倾销措施被欧盟滥用

欧盟贸易保护主义在近期又有所抬头。除自行车外，欧盟方面还将从今年9月中旬起，对从中国进口的瓷砖征收为期5年的惩罚性关税，税率最高为69.7%；并对从中国进口的一些玻璃纤维产品进行反倾销调查。

事实上，作为中国第一大贸易伙伴，欧盟自金融危机以来，便一直在给中国制造麻烦。据商务部网站披露，去年至今，欧盟至少对中国产品作出了11项肯定性损害终裁，涉及化工、机电等多个产业领域。

刘鹏旭称，欧盟反倾销程序长期存在不公开、不透明的问题，眼下欧盟经济形势又不好，其内部甚至出现了滥用反倾销措施的倾向。

对外经济贸易大学国际经济研究院

院长桑百川表示，尽管有WTO等多边体制的制约，不至于产生严重的贸易保护主义，但欧盟的做法必然会增加贸易摩擦，为中欧贸易发展带来不利影响。

纷争不能否定成绩，1月至6月，中国与欧盟的进出口累计额达到2658.9亿美元，同比增长21.3%。其中，出口1644.8亿美元，同比增长16.9%；进口1014.1亿美元，同比增长29.1%，创造了金融危机后中欧贸易增长的新纪录。

“不能讳疾忌医。”一位不愿具名的经贸人士表示，不恰当地说，贸易保护是每个国家的本能，美欧等发达国家和地区忌惮中国的强势发展，更会时时挥起保护主义大棒，我们需要冷静客观地看待。

涉及贸易摩擦的中方企业也正在积极寻找出路，而不是坐以待毙。“对于爱地雅来说，无论如何也不可能自动放弃巨大的欧盟市场。应对反倾销的最有效办法就是到欧盟的‘后院’开工厂。”爱地雅自行车有限公司首席运营官李志文称。

本期说法

法律干线

“十二五”节能减排指标将差别化实施

本报讯 在近日举行的全国石油和化工行业节能减排工作会议上，国家发改委能源研究所所长戴彦德表示，中国“十二五”末的节能目标定为单位GDP能耗下降16%，全国共划分出5类地区，每类地区将制定不同的实施指标。

据测算，未来10年，如果GDP增速为8%、单位能耗下降25%，那么2020年中国能源需求为53亿吨标准煤，比2010年增加20亿吨。

戴彦德表示，2020年，国内能源消费量必须控制在45亿吨标准煤，这就要求促进节能减排技术的进步，有关产业要提高经济质量、减少周期性的能源浪费。

国家石油和化学工业联合会会长李勇武还表示，石化行业的节能减排目标为，到2015年，万元工业增加值能源消耗和二氧化碳排放量均比“十一五”末下降15%。由于剩下的大多是难啃的“硬骨头”，因此节能减排工作难度将越来越大。(顾鑫)

西部税收政策明确

本报讯 记者近日从财政部获悉，财政部、海关总署、国家税务总局近日下发通知，对西部大开发战略有关税收政策问题进行明确。

通知称，对西部地区内资鼓励类产业、外商投资鼓励类产业及优势产业的项目在投资总额内进口的自用设备，在政策规定范围内免征关税。

此外，自2011年1月1日至2020年12月31日，对设在西部地区的鼓励类产业企业减按15%的税率征收企业所得税。

通知还强调，所称西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、新疆生产建设兵团、内蒙古和广西。湖南省湘西土家族苗族自治州、湖北省恩施土家族苗族自治州、吉林省延边朝鲜族自治州，可以比照西部地区的税收政策执行。(欣华)

美墨将起诉中国稀土政策

本报讯 近日，中国工程院副院长、中国稀土学会理事长干勇在第三届包头稀土产业论坛间隙对媒体透露，美国和墨西哥已经向WTO提交了一份备忘录，指控中国稀土政策存在贸易保护主义。

干勇表示，虽然美国和墨西哥提交的只是一份备忘录，并非正式起诉，但也反映中国稀土政策遭遇到来越来越大的压力，目前，有关部门正在准备应对将来可能发生的稀土诉讼案。

一位在政府任职的权威业内人士透露，虽然美国和墨西哥准备起诉中国稀土出口政策，但日本已与中国达成和解，更倾向与中国形成一个长期稳定的供求关系。

上述权威业内人士表示，中国稀土出口将不可避免遭到WTO裁定，届时，稀土出口配额政策将成为众矢之的，从而面临被废除的可能性。

据悉，今年下半年，各项稀土政策将进一步细化，包括行业准入细则、指令性生产计划具体操作方式、稀土出口及稀土金属管理办法等。

干勇表示，美国和墨西哥已向WTO表达了对中国稀土出口政策的不满，认为中国的稀土出口政策违反了贸易公平原则。

中国稀土学会秘书长林东鲁也证实了上述消息，并表示国内正在积极准备应对潜在的诉讼风险。

7月5日，WTO法律专家组裁定中国限制9种工业原材料出口的做法违反WTO规则，虽然美国与欧盟官员认为，上述裁定将为中国稀土政策铺平道路，但中国政府在稀土政策上将汲取此次诉讼失败的经验。

干勇表示，中国稀土政策有充足的环保考虑，虽然减少了部分出口配额，但对国内市场同样存在限制，因此不存在美国、墨西哥所指控的贸易保护主义。

比较乐观的情况是，日本希望从中国获得稳定的稀土供应，不愿与中国撕破脸皮，因为短期内日本无法改变对中国稀土的高度依赖，将中国诉诸WTO并不会给日本带来利益。(商武)