



生态立区 优化发展 奏响环保工作新乐章

——新疆阿克苏地区环境保护局工作纪实



“加大生态环境保护力度,牢固树立‘环保优先、生态立区’的发展理念,将生态文明建贯穿于‘三化’全过程,始终坚持以资源开发可持续和生态环境可持续,让阿克苏永远山川秀美、绿洲常在。”
——2011年1月25日阿克苏地委书记黄晋平在地区三级干部会议上的讲话

■ 本报记者 陈奋超

建立工作新机制

“十一五”期间,党中央、国务院把环境保护摆在非常重要的战略位置上,提出“建设生态文明、推进历史性转变、让江河湖泊休养生息、环境保护是重大民生问题”、“探索中国环保新道路”等新理念和新举措。阿克苏地区环保局勇于创新、开拓进取,重点解决了影响科学发展和损害群众健康的环境问题,全面完成了“十一五”环保规划任务,污染减排目标提前实现,环境保护优化经济发展和改善民生的作用更加突出。

生态立区 优化环境质量

“环保优先,生态立区”是中央新疆工作座谈会以来,自治区党委提出的新理念、新要求。阿克苏地区环境保护工作正是立足于此理念,充分认识到环保系统在新疆的跨越式发展过程中所承担的重大使命,在优化环境质量和保障环境安全等方面取得了可喜成效。

阿克苏地区环保局党组书记陈刚如数家珍地介绍了这样几组数据:“十一五”期间,阿克苏地区新建二级污水处理厂3座,生活污水处理能力由“十五”期间的6万方/日提高到14万方/日,以强化增氧曝气的方式改造氧化塘2座,城镇污水集中处理率达85%;建成无害化垃圾处理厂1座,垃圾填埋场9座,建设南疆危险废物处置中心1座;燃煤电厂脱硫机组装机容量由零提高到27万千瓦,占火电总装机容量的63.86%;20吨以上燃煤锅炉全部安装脱硫除尘设施,建成燃煤供热锅炉脱硫示范工程1个;建成在线监控中心1个,在重点污染源安装在线自动监控设备55套,动态视频监控设施10套,新增空气自动监测站3座,噪声自动监测设施2套;累计关停小炼焦41万吨,再生纸造纸0.12万吨,石灰9万吨,粘土实心砖2.3亿块,城市建成区集中供热普及率达到80%,城市燃气普及率达到90%;人均公共绿地面积达到10.8平方米,城区绿化覆盖率达到41.56%;建立各类自然保护区10个,占地区国土面积的16.05%;通过“以奖促治”实施村庄环境综合整治67个;建立农村环保工作站84个,完成有机食品认证36个,创建国家和自治区级环境优美乡镇6个,国家级生态村2个。

“十一五”末,地区地表水环境质量达标率为100%,较去年同期上升了16.7%,饮用水源地水质达标率为100%;城市空气环境质量达到2级以上优良天数达70.34%,较去年同期下降了3.7%;声环境质量基本达到功能区要求,交通噪声平均值为66.7分贝,较去年同期上升了6.5%,区域噪声环境平均值为51.1分贝,较去年同期降低了1.9%,地区环境质量总体保持稳定并逐步完善。

阿克苏地区连续10年荣获新疆维吾尔自治区“实施环境保护目标责任书成绩突出地州市”,是目前全疆唯一获此殊荣的地州市(市)人民政府。阿克苏地区环保局2006年被国家人事部、原国家环保总局表彰为“全国环保系统先进集体”;2011年3月,阿克苏地区环保局再次被推荐表彰为“全国环保系统先进集体”,已通过国家人力资源和社会保障部和环境保护部的公示。

面对不断变化的新形势,阿克苏地区环保局没有原地踏步,而是不断研究新情况、解决新问题,在以“新”促“变”,以“变”促“新”的过程中谋求跨越式发展。

立污染减排问责制和“一票否决”制,进一步明确污染减排责任和奖惩办法。

环境管理实现新突破

一是政府减排投入实现新突破。阿克苏地区和县(市)在财政比较困难的情况下,仍然加大污染减排投入。目前,阿克苏市、库车县、新和县和沙雅县先后建成二级污水处理厂,阿瓦提县、乌什县和柯坪县由财政投资对氧化塘进行了全面改造。温宿县财政支持九阳热力公司污染减排脱硫示范工程,柯坪县在财政收入只有600万元的情况下,拿出100万元用于集中供热锅炉脱硫工程建设,阿克苏市对36家公益性燃煤锅炉、库车县对4家集中供热公司实施煤改天然气建设。

二是城市环境综合整治出新招。阿克苏地区环保局充分调动社会力量,协调联动,合力攻坚,实施一系列城市环境综合整治行动。行署研究出台了《阿克苏地区防治煤烟污染设立无黑烟控制区工作方案》,在城市和县城规划区及交通主要干道,开展无黑烟控制区集中整治和限期淘汰。在无黑烟控制区每发现一例(次)冒黑烟,对县(市)人民政府处以罚款1万元并予通报,地区煤烟污染由点源治理转变为全防全控。



阿克苏地区狠抓环保目标责任制的深化落实,坚持把环境保护工作纳入地区目标管理考核的重要内容,进行半年和年终考核。在2011年地区经济工作会议上,阿克苏地区行政公署专员穆铁群、哈斯木与8县1市人民政府和36个地直部门签订了《环境保护目标责任书》,形成了一级抓一级,层层抓落实的环保目标工作机制。

三是环境监管能力实现新提高。阿克苏地区环保局自筹资金在库车县建立了3个空气自动监测站,目前是全疆首家在县一级建立大气自动监测站并实现县级空气质量日报的县城。在阿克苏市新建了2个城市噪声自动监测站,实现24小时全天候监控。完善地区在线监控中心使用功能,在8个县建立了视频(污染源监控)会议室,建立10套重点污染源动态视频监控。报请行署成立地区污染源在线监控设施第三方运营维护机构,向国家环保部协调申报了污染治理、在线监测运营资质并通过公示,地区“数字环保”工程建设开启新篇章。

转变环保部门工作理念

一是转变干部职工理念。阿克苏地区环保局加强机关作风效能建设,坚持周三业务学习、周五理论学习不间断。干部职工做到了在工作上有激情,不等不靠,积极主动,团结协作,超前完成本职工作。对外来办事人员及上访群众有热情,把老百姓的每件小事做好,牢固树立“全心全意为人民服务”的观念,对来访群众反映的问题、提出的要求,热情接待,认真听取,尽快解决。

二是转变环保干部管理方式。阿克苏地区环保局坚持基层环保干部“双重”管理制度,每年组织地区环保部门会同县(市)委组织部,对各县市环保局领导班子及成员进行考核、考察,严把环保队伍人员进入关,尽量把优秀干部充实到环保队伍中,加强环保队伍建设。

三是转变环保干部学习培训方法。阿克苏地区环保局持续推进环保队伍的“思想、作风、组织、业务和制度”五大建设,深化环保系统“创先争优”和“热爱伟大祖国、建设美好家园”主题实践活动,联合地区人事部门和监察部门,深入开展环保系统“百日岗位大练兵”竞赛,激发地区环保系统全体干部职工立足本职建功立业的热情,地区环保系统整体战斗力明显增强,环境管理和环境执法水平有了新的提高。

努力推动发展意识的转变

根据自治区确定的地区污染减排目标任务,阿克苏地区环保局结合经济发展新增主要污染物排放总量实际,编制了总量控制(削减)计划,把污染减排指标按年度细化分解,纳入各县(市)经济社会发展综合评价体系,作为一项政治责任,实行行政问责制。年终依照《自治区“十一五”主要

污染物排放总量控制考核工作方案》及《阿克苏地区“十一五”主要污染物排放总量控制考核工作细则》进行全面考核。对履行职责不力、未完成总量控制任务的县(市),取消当年评优资格。对问题突出的追究责任,实行“一票否决”,并对相关县(市)实行建设项目“区域限批”,不予核准新增排污的项目建设。对污染减排工作滞后的县(市),建立污染减排“月例会制度”和实行政府“一把手”约谈制,责令县(市)人民政府检讨剖析,制定整改措施,有力地促进了地区节能减排迈出新步伐,改变了重经济增长轻环境保护的意识,推进了环境保护与经济增长并重、实现又好又快发展理念。

“十二五”期间,乃至“十三五”,对新疆生态环境将是一个重大考验。对于“十二五”期间阿克苏地区的环保工作展望,阿克苏地区环保局局长曹长青说:“‘十二五’时期,是地区贯彻落实中央新疆工作座谈会精神,推进阿克苏地区在南疆率先实现跨越式发展和长治久安,率先实现新型工业化、农牧业现代化和新型城镇化的重要时期。地区经济发展将步入快速发展期,资源、能源消耗型,污染物排放强度将进一步加大,地区环境保护将迎来重大历史机遇并面临巨大的压力和挑战。”

在看待如何在科学发展、优化发展中有所作为这个问题上,阿克苏地区环保局坚持认清形势、正视问题、准确把握,以科学发展观为指导,正确处理以下几个关系:

一是正确处理发展与环保的关系。这是一个“理念”问题。中央新疆工作座谈会以来,自治区党委提出了“环保优先,生态立区”、“坚持资源开发可持续和生态环境可持续”的理念,这既是对经济社会发展方式的总体要求,也是对环境保护工作的更高要求。无论是立足当前加快转变经济发展方式,还是着眼长远调整战略布局,这都是推动区域协调发展的“金钥匙”。因此必须深入贯彻落实中央新疆工作座谈会精神,坚持在保护中发展,在发展中保护,把发展与环保协调统一起来。

二是正确处理部门与全局的关系。这是一个“责任”问题。环境保护不单是环保部门的事,根据国务院批准的《主要污染物总量减排考核办法》,明确主要污染物总量减排的责任主体是地方各级人民政府,县(市)人民政府要切实对本行政区域的环境质量负责,避免环保工作的力量牵制和抵消。因此,只有处理好与政府的关系,明确各自在环保工作中的职责,才能更加有效地开展环保工作。

三是正确处理当前与长远的关系。这是一个“眼光”问题。既要集中力量解决与经济利益最直接、最相关的现实问题,又把事关子孙后代长远发展的环境问题摆上议程统筹规划。决不能以牺牲环境为代价换取经济的一时发展。

四是正确处理“硬件”与“软件”的关系。这是一个“能力”问题。目前,个别地方重经济增长,轻环境保护的思想依然相当严重,没有树立正确的政绩观。只有“软件”建设加强,“硬件”投入才会更好地发挥作用。

五是正确处理监管与服务的关系。这是一个“态度”问题。阿克苏地区环保局要求基层环保部门要树立全心全意为基层、为企业服务的思想,在管理中体现服务、在服务中强化管理。要进一步深化对当前环境保护工作的认识,适应新形势、解决新困难、求得新发展,用新观念谋划工作思路,用新机制提升服务水平,用新办法破解环保难题,努力推进环境保护实现历史性转变。

今年是“十二五”环境保护的起步之年,要实现新形势下新疆环保工作“持续削减环境污染负荷,不断改善重点区域环境质量和维护生态平衡,防范环境风险,保障环境安全”的目标,环保系统任务艰巨,使命重大。阿克苏地区环保局将继续以“生态立区 优化发展”理念为引领,站在新的高度和起点上加强经济社会和环境保护宏观战略研究,真抓实干、锐意进取,奏响环保工作新乐章。



为加强县级环境监测能力建设,2009年阿克苏地区率先成立县级环境监测分站,编制人员25名。图为地区环境保护监测站库车分站工作人员(属地区环境监测站派出机构)。



阿克苏地区环保局高度重视环境应急和预警监测能力建设,定期在重点企业和重要水域组织开展突发环境污染事件应急演练。图为地区环境应急分队开展水环境污染应急演练。