



湖南专题



聂斌全在铁路指导工作

(上接第14版)

记者问聂斌全：“今后推进新型工业化的重点是什么，怎么抓？”他表示，今后将重点抓“四化”，即传统产业新型化、新兴产业规模化、产业体系特色化、园区建设合理化。

传统产业新型化

传统产业并不等于落后产业，在相当长一个时期内仍然是国民经济的重要组成部分和支撑力量，转变发展方式、推动传统产业转型升级是湖南省、也是娄底市相当时期内经济结构调整的重中之重。“二化融合”也好、创新发展也好，其立足点首先是如何用信息化、现代化高新技术去改造和提升传统产业。

娄底的钢铁、煤炭、建材、有色等传统产业具有良好的基础，占据了娄底经济的半壁江山，现在当务之急就是如何促进传统产业向高端化、品牌化发展；从原材料优势向原材料加工优势发展；从实现低附加值向价值链的高端发展，做大做强做精传统产业。因此，推进新型工业化，必须坚持两条腿走路，既注重新兴技术的产业化应用，大力培育发展战略性新兴产业，又重视用先进适用技术改造提升传统产业，促进两者协调发展，全面增强工业竞争力。

新兴产业规模化

加快培育发展战略性新兴产业，其目的是抢占未来经济发展制高点，把握经济发展的主动权。湖南省委、省政府对此高度重视，去年8月出台了加快培育发展战略性新兴产业的《决定》和《规划纲要》，明确了培育发展战略性新兴产业的目标任务、时间表和路线图，全省各地都在强力推进。

对娄底市而言，除先进装备制造、新材料具备一定条件外，其余战略性新兴产业的基础相当薄弱，一些产业还是全新的。如何在新一轮的发展机遇和竞争中做到不落伍，并实现加速赶超，就必须有好的政策支持，有强有力的手段和推进措施。要压缩传统产业占用的空间，加快扶优汰劣、腾笼换鸟的步伐，要通过传统产业改造升级一批、现有新兴产业培育壮大一批、招商引资引进一批，确保每个园区都有一批龙头企业，并促其裂变扩张，带动全市战略性新兴产业的发展，尽快实现规模化、集聚化、集约化。

产业体系特色化

一个企业要做大做强，产品就必须有特点；一个地区要有发展后劲，其产业就必须有特色，要做到“人无我有，人有我优，人优我特”。中联重科、三一重工，南车时代等企业的迅速发展壮大就是最好的例证。

娄底市将把提高自主创新能力作为转变发展方式的关键环节，加快技术创新、管理创新、体制机制创新，着力打造明星企业和名牌产品，着力打造特色产业、特色产业和特色园区，尽快建立娄底特色的现代产业体系。

园区建设合理化

首先，园区的规划要合理。要找准定位，高起点规划、高标准建设。在初始规划时，就必须为服务平台、配套设施的建设留足空间。园区的布局要合理。要想有大的发展，就必须有大的平台。比如说涟源、双峰的园区要着眼如何同娄底的园区融合，新化的园区要着眼于同冷水江的园区融合，还有周边县城同娄底如何实现一体化、做到功能互补，在这方面要多下功夫。其次，园区的产业要合理。园区的要素资源是有限的，不能什么企业都往里引，而要有所选择，要围绕园区的产业链和特色产业引进企业，形成合理的产业布局。再次，园区的队伍建设要合理。不能办成政府，而应成为精干有效的办事机构。

“雄关漫道真如铁，而今漫步从头越”

聂斌全说，尽管取得了可喜的成绩，但也还有许多问题需进一步努力解决。一是发展总量不大、结构不优、速度不快、质量不高、后劲不足。在去年全省新型工业化考核中，娄底市排名第9。二是在宏观形势日益趋紧的情况下，娄底市的工业经济运行调控手段和方式还有待进一步加强。三是全市工业化、信息化水平仍然不高的大前提下，整合资源、形成合力、加速发展的思路和举措还有待进一步创新等。这些问题都有待采取有力措施，切实加以解决。最近，中央、省委、市委召开的经济工作会议，对国际国内形势作出了科学判断，对面临的机遇和挑战进行了深入分析，娄底市三届人大三次会议通过了《娄底市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，谋划全市工业和信息化发展，指明了前行方向。提出了要立足大局谋工业、继往开来促发展，形成更好的工作氛围，开创更新的发展局面。

聂斌全说，总的来看，娄底市正处在工业化中期初

始阶段，要准确把握发展的阶段性特征、遵循发展规律、立足现实基础、科学应对各种困难和挑战。在深刻认识当前发展形势的基础上，准确把握现阶段影响娄底市工业发展的潜在因素：

一是国际竞争更趋激烈。世界经济复苏进程缓慢，经济发展不确定因素仍然很多，一些发达国家提出“再工业化”、“智慧地球”、“低碳经济”等新战略和新思路，纷纷抢占世界经济和科技发展的制高点，加上贸易保护主义明显抬头、货币贬值、技术壁垒等手段不断翻新，对推进新型工业化和信息化形成新的压力。

二是国家宏观调控趋严。近期，央行连续提高存贷款利率，银根紧缩必将导致企业融资难、项目建设资金筹措难，将会对以投资和项目拉动为主的娄底市工业经济带来很大影响。

三是资源环境约束趋紧。国家针对能源资源环境制约突出、部分行业产能过剩严重、淘汰落后产能任务艰巨等问题，在工业领域确立了工业增加值率、全员劳动生产率、二氧化碳排放下降率、工业固体废物综合利用、单位工业增加值用水量等新的发展指标或约束目标，提高行业准入门槛，加大对落后产能的淘汰力度，对结构欠优、发展与资源环境约束矛盾巨大的娄底市工业发展提出了更高、更严的要求。

四是生产要素成本压力加大。近年来，劳动力、原材料、土地、燃料动力等价格持续上涨，企业利润空间减少，也将对娄底市企业生产经营造成较大影响。

希望与困难同在 机遇与挑战并存

聂斌全坚定地说，当然，也要看到的是，娄底市工业和信息化发展已经进入加速发展的战略机遇期。

一是国际、国内经济企稳回升，国内经济发展长期向好的趋势没有改变。各国普遍重视实体经济发展，新信息、新生物、新能源等新技术不断取得突破，为娄底市抢占先机、加快发展提供了机遇。

二是国家扩内需战略的实施，促进了城乡居民消费结构升级，对深加工产品消费需求大幅增多，而城镇化进程的加快，催生了巨大的市场需求，为工业和信息化发展提供了广阔空间。农业现代化的加快推进，农业设施的大力推广，不仅为发展农产品加工业提供了更加丰富优质的原材料，而且为发展装备制造业和信息产业拓展了新的空间。

三是培育发展战略性新兴产业和生产性服务业、长株潭国家级两化融合试验区的建设以及三网融合试点的启动，必将促进娄底市工业和信息化的快速发展。

四是经济格局的深刻调整，沿海产业向内地的加速转移，国家中西部崛起战略的实施，返乡创业人员的增加，为娄底市工业和信息化的发展提供了契机。

五是经过近几年的快速发展，娄底市工业综合实力稳步提升，抗风险能力明显增强，为“十二五”工业和信息化发展奠定了坚实基础。必须增强机遇意识和忧患意识，化压力为动力，着力解决突出问题，推动工业经济又好又快发展。

喜乘强劲东风 绘“十二五”宏图

当记者问到娄底市国民经济和社会发展第十二个五年规划中关于工业和信息化工作情况时，聂斌全说，根据《娄底市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》的总体目标和要求，该市“十二五”工业和信息化的总体思路是：以科学发展观为统领，以加快发展为主题，以转变发展方式和优化产业升级为主线，以产业融入对接和承接为重点，以自主创新为支撑，进一步落实和深化“工业主导”思想，坚持走新型工业化和信息化融合、传统产业新型化、新兴产业规模化、优势产业集群化、清洁生产无害化、高效经营集约化，加强培育骨干企业和产业集群的“五化二加强”的新型工业化路径，努力构建多元发展、多极支撑的“两型”工业体系，把全市新型工业化和信息化建设推上一个新台阶。

“十二五”工业和信息化工作的主要目标是：到2015年，全市全部工业增加值达到650亿元以上，年均增长14%以上；规模工业增加值达到600亿元以上，年均增长16%以上；工业投资1800亿元以上；万元规模工业增加值能耗比2010年下降20%以上；全市高新技术企业增加值占工业增加值比重达到40%以上；全市园区规模工业增加值占全市规模工业增加值比重达到45%以上；全市规模工业企业研发投入比重达到2.8%；电子信息产业实现产值100亿元以上，全市工业化和工业化“融合综合指数”提高到0.7，信息化对经济社会效益增长的贡献率超过30%。

战略上突出重点

聂斌全告诉记者，“十二五”工业和信息化发展的战略重点是加快发展产业集群，实施大产业、大企业、大集群、大园区、大品牌战略，发挥优势产业的辐射集聚作用和核心企业的龙头带动作用，壮大规模总量，加快转型升级，提高发展水平。到2015年，实现“153211”工程目标，即精品钢材及薄板深加工产业集群实现产值1000亿元以上、煤炭深加工产业集群实现产值500亿元以上、汽车及机械制造深加工产业集群实现产值300亿元以上、有色冶炼及深加工产业集群实现产值200亿元以上、建材产业集群和农产品深加工产业集群各实现产值100亿元以上。

做大做强工业园区。进一步理清思路，推动园区体制机制创新；坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，切实破解土地、资金等要素瓶颈；开展产业招商和特色招商，优化提升园区产业结构；切实做好园区的扩规工作，大力实施“一园多区”；启动娄底北部经济园区建设，推动娄底经开区进入国家级经济开发区、万宝新区进入省级经济产业发展园区，着力推进全市工业园区化、园区产业化、产业集群化进程。

培育壮大战略性新兴产业。按照创新驱动、重点突破、市场主导、引领发展的要求，突出规模扩张和集聚发展，突出抓好一批规模大、效益好、带动性强的产业示范项目，建设一批创新能力强、机制灵活的研发平台，培育一批产业链条完善、产业集群优势突出的产业基地，推动战略性新兴产业成为娄底市的支柱产业和先导产业。力争全市战略性新兴产业增加值年均增长20%以上，到2015年占全市GDP的比重超过20%。

全面推进信息化建设。大力推进信息化、加快“数字娄底”建设步伐。坚持以促进经济发展方式转变为主线引领信息化，以信息化与工业化深度融合为核心推进信息化，以改造提升传统产业、构建现代产业体系、做大做强信息产业为重点发展信息化，以惠及全民、构建和谐社会为宗旨普及信息化，努力实现信息产业跨越式发展。到2015年，基本形成信息技术在经济社会各个领域渗透和融合、“数字娄底”框架基本构成、信息化水平全面提高的新局面。

落实好“六个突出”

一是始终突出工业主导意识。工业是娄底市经济发展的主导力量，是转方式、调结构、保增长的主战场。经过几年努力，工业已成为娄底市经济的半壁江山，在思想观念上，要从“工业立市”向“工业强市”转变，全面营造“工业主导”的浓厚氛围，始终把新型工业化作为“科学发展、加速赶超”的第一推动力，集中力量、集中精力、集中要素抓工业，真正做到唱主角、挑重担，充分发挥工业在富民强市中的主导作用。

二是始终突出产业结构调整。结构调整是实现娄底市工业转型升级、提高工业发展质量的着力点。既要做到立足比较优势抓好产业调整振兴，促进传统产业优化升级，又要重视培育发展战略性新兴产业，抢占未来发展制高点，还要突出发展生产性服务业，加快构建现代产业体系，增强发展后劲。

三是始终突出集聚配套发展。走集聚配套发展之路，是优化娄底市产业布局、增强核心竞争力的必然选择。要以发展产业集群为重点，引导各类技术、资源、要素向优势产业集聚，引导企业向优势园区集聚，引导同类产业向优势区域集聚，放大优势特色，形成发展引擎。要以提高产业本地配套率为重点，促进龙头企业就地延长产业链，增强本地中小企业的配套能力。

四是始终突出创新融合发展。创新是工业加速发展的主动权，融合是工业加速发展的催化剂。要以企业技术中心建设为重点，加快建立和完善以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系，调动企业开展自主创新的积极性、主动性和创造性，加快从投资驱动向创新驱动转变，通过科技、制度、管理创新，激发企业的内在活力。要在促进二化融合、央企与地方企业融合上下功夫，在促进新型工业化、新型城镇化与农业现代化的有机结合上立新功。

五是始终突出绿色低碳发展。大力发展绿色经济，促进工业低碳、清洁、安全发展，是贯彻落实科学发展观、建设两型社会的具体体现。要深入推进工业生产低碳化，加快低碳技术的推广应用和低碳产业发展，优化能源结构，提高能源利用效率，扎实推进工业领域的节能降耗和淘汰落后，大力发展循环经济，推动娄底市工业向低能耗、低污染、低排放方向发展。

六是始终突出扩大开放合作。牢固树立以开放添活力、靠合作上水平的发展理念，充分利用全球产业结构深刻调整、产业转移加速的有利时机，切实加快“走出去”与“引进来”步伐。要积极主动与国际国内行业领军企业和大型央企对接，与“长株潭”两型社会融合对接，做到“引资”与“引智”并重，大力承接产业和资本转移，支持企业在更广领域配置聚集资源要素，不断提高开放合作水平，推动娄底工业迈上新的台阶。

锁定2011年工业经济发展目标

聂斌全说，2011年，娄底市全部工业增加值预计增长14%以上；规模工业增加值预计增长16%以上；工业投资预计完成248亿元以上；万元规模工业增加值能耗下降率预计达到5%；全市高新技术企业增加值占工业增加值比重预计达到35%；全市园区规模工业增加值占全市规模工业增加值比重预计达到30%以上；力求新增规模工业企业50户以上，新型工业化考核市本级力求进入全省第二方阵。为了实现上述目标，确保“十二五”开好局、起好步，要突出抓好如下6个重点，全力保增长。

一是要狠抓当前工业生产。俗话说：“一年之计在于春”，当前要着力抓好企业的复产达产和项目的复工开工工作，及早抓好生产目标任务的分解下达落实，确保满负荷生产。

二是要确保全年工业经济均衡发展。充分运用各种调控手段，实施监控对象再扩容，搞好经常性企业跟踪服务指导，坚持旬调度、月分析，全面、客观、科学反映全市工业经济运行情况，及时有效采取措施，确保全年工业经济均衡发展、均衡发展，实现目标任务与时间节点同步推进。

三是要狠抓生产要素保障。要加大生产要素供给跟踪监测力度，科学配置煤、电、油、气、运等生产要素。当前，要继续抓好娄底市内两电厂的电煤供应工作，确保市内两家电厂的发电用煤和全市工农业生产用电需求，实现工业生产首季开门红。

四是多措并举建园区。娄底工业的希望在于园区、潜力在园区、差距也在园区。为此，要进一步提高工业园区是工业发展的第一载体的认识，着力营造园区工业发展的良好氛围，进一步创新园区体制机制。要总结和推广双峰县理顺园区体制机制的好做法，切实加大标准厂房建设力度，把标准厂房作为破解当前园区建设瓶颈的突破口来抓。要彻底改变招商引资“饥饿

症”的现象，树立“招商选资”理念，坚持以产业集群、产业链招商和园区特色招商，招大商、招好商，并在“一园多区、一区一特色”上下功夫。

五是要切实加大园区工业考核奖励力度，千方百计调动园区人发展园区工业的积极性和创造性。

六是决计上项目，切实加大项目开发储备力度。今年力争储备投资在500万元以上工业项目达到1000个以上，全力以赴抓好100个投资在3000万元以上向建党90周年献礼的工业项目建设，即30个竣工项目、40个在建项目、30个开工项目。继续实行重点企业、重点项目由市级领导及市直部门挂点联系制度，围绕手头项目抓审批、核准项目抓开工、在建项目抓进度、竣工项目抓达产达效的要求，切实搞好企业项目协调服务。

齐心协力促融合

用信息技术改造提升传统产业，促进信息产品与传统产品的融合，优先发展数字化、智能化的数控装备、加工中心，加快自动控制系统为重点的自主研发与应用，推进产品的智能化与高端化，增加产品的信息技术附加值。推进大企业和企业集团的管理信息化，加大企业信息化的支撑服务体系体系建设力度，降低企业信息化成本，加快企业信息化进程。大力推进电信业由运营向信息服务业转变，培育互联网增值服务。以全国移动商务在湖南开展试点为契机，着力发展电子商务、物联网、虚拟经营、连锁经营等信息服务业。以统一城市通信管道资源建设为突破口，完善、整合网络资源，促进“三网融合”。加强电子政务建设与信息资源开发，促进部门信息共享，提供透明、方便、快捷的网上政务服务。

坚定不移调结构

坚持运用“两型”技术改造提升传统产业，重点抓好钢材、有色冶炼等传统产业的技术改造，支持企业在产品品种质量、生产工艺装备、节能减排等重点环节加大技术改造力度，推动产品向精深化发展。加快培育发展战略性新兴产业，引导和鼓励企业重点发展先进装备制造产业、新材料产业、新能源产业、电子信息产业，积极发展生物、节能环保和文化创意产业。继续加大企业兼并重组工作力度，积极引进行业领军前50强企业和大型央企，通过兼并重组做大做强一批企业。

加大力度抓节能

聂斌全说，将会切实把好新上项目的能耗准入关，迅速建立高效的项目能评机制，全力支持符合国家产业政策和行业发展方向、有市场、有潜力、有效益的项目，严格控制“两高”和产能过剩行业新上项目，防止低水平重复建设和盲目发展。在深入开展企业节能行动，深化行业能效水平对标达标，推行合同能源管理，推进企业能源管理师制度试点，加快建立市、县二级节能监察体系的同时，突出抓好能耗限额标准执行情况、高耗能落后机电设备淘汰情况专项监督检查。

聂斌全告诉记者，娄底市将继续实施一批重点节能工程，加大节能技改力度，提高节能控制和污染治理能力。要推进企业清洁生产，重点在有色、冶金、建材、煤化工等行业开展清洁生产示范，实施一批清洁生产示范项目，加快循环经济发展，建立全市企业循环经济评价指标体系，把涟钢、冷钢、海螺等企业作为创建“两型”企业试点示范。要充分发挥市场基础性作用，通过运用差别电价、环境执法、质量监督等经济和法律手段，解决落后产能中的能耗高、污染重、质量差的问题，发挥关闭小企业补助资金作用，引导不符合环保、安全条件的小企业退出市场，不折不扣完成国家和省里下达的淘汰落后产能目标任务。

全面发展 多样并存

聂斌全说，2011年是“十二五”开局之年，大力推进新型工业化和信息化，积极发展非公有制经济影响深远。

非公有制经济是最具活力、最具潜力的经济实体，是经济可持续发展的重要动力。当前，要促进娄底市非公有制经济发展取得更大突破，应从产业体系、发展动力、要素支撑、空间结构、体制保障、政策扶持等方面转变发展方式，支持非公有制经济加快构建现代产业体系，通过科技、制度、管理创新，激发非公有制经济企业的内在活力，从一味做大做强向做精做优相结合转变，从单体竞争向产业集群、产业集群转变，重点发展“名优专精”等技术含量高、附加值高的产品，进一步提升核心竞争力。对政府部门来说，应从营造发展环境向健全服务体系转变，在进一步改善非公有制经济发展环境的同时，更加注重建立健全服务体系，打造高水平服务中心、构建多功能服务平台、大力发展各类中介服务机构，加快构建多主体、全方位的社会服务体系，下大力气帮助民营企业缓解融资难、用工难等问题，使非公有制经济更好更快地发展。



聂斌全在工业生产一线视察