



以科学发展观为统领 开创沈北新区工作新局面

沈北新区大溪地公园实景

■ 沈阳市沈北新区区委书记 张景辉

沈阳市沈北新区(以下简称沈北新区)自2006年成立以来,在中央、省、市的正确领导下,开拓创新,攻坚克难,全面完成各项工作任务,实现了“十一五”圆满收官。“十一五”的五年,是沈北新区诞生起步、成长壮大的五年。五年来,沈北新区以“再造一座生态‘沈阳城’”为目标,高标准编制发展规划,大手笔建设生态城市,强力推进项目建设,不断深化改革创新,大力实施民生工程,全面加强党的建设,经济社会发展实现了历史性的飞跃。

抢抓发展机遇 实现“十二五”新跨越

“十一五”期间沈北新区抢抓发展机遇,实现了一次成功的飞跃,已经站在一个全新的历史起点,迎来了更为关键的第二个五年。未来五年,沈北新区发展充满机遇与挑战。尽管沈北新区已经奠定了非常良好的发展基础,但发展的资源有限、空间有限、时间有限,我们能够抓住的历史机遇愈加珍贵,留给我们的发展时间也日趋紧迫。在日益激烈的竞争面前,不进则退,慢进也是退。面对形势发展的新变化和新区发展的阶段性特征,我们一定要切实增强加快发展的危机感、紧迫感和责任感,适应新形势,应对新挑战,解放思想,聚焦发展,抢抓机遇,不断超越,保持、巩固沈北新区强劲的发展态势,推动沈北新区“十二五”期间更好更快发展。

沈阳市委关于全市“十二五”规划的建议,明确提出了“十二五”时期全市经济社会发展的总体目标,即:加快建设国家中心

城市,基本建成先进制造基地、倾力打造生态宜居之都。按照这一目标要求,结合沈北新区发展实际,区委研究确定了“十二五”时期沈北新区发展的“三大目标”、“四大战略”、“五大任务”,并以此指导新区“十二五”规划纲要编制工作,引领沈北新区未来发展方向。

确立“三大目标”。“十二五”期间,沈北新区将全力打造“中心城市新都心、新兴产业集聚区、现代生态新城区”,在全市率先实现全域城市(镇)化。

实施“四大战略”。一是实施生态立区战略,把生态建设作为立区之本,打造成为沈北新区最具影响力的特色品牌。二是实施产业兴区战略,把产业发展作为兴区之策,着力做大经济规模,大力提升沈北新区的核心竞争力。三是实施统筹建区战略,把统筹城乡发展作为可持续发展的动力之源,全面推进沈北新区城乡经济社会发展一体化。四是实施富民强区战略,把着力保障和改善民生,不断满足人民群众对美好生活的新期待作为强区之路,切实增强沈北新区的综合实力。

落实“五大任务”。一是做优发展空间。坚持以规划统领发展,进一步优化空间布局,全力打造“一城、两区、三镇、四组团”。二是做强经济实力。坚持以增量带动结构优化,以创新促进产业升级,进一步扩大对外开放,深入推进招商引资,扩大投资增量,强化科技创新,延伸产业链条,做大经济规模。力争到2015年,地区生产总值达到1200亿元,财政一般预算收入达到100亿元,综合实力进入全国15个副省级城市先进城区行列。三是做美城市环境。着力打造生态环境,建设以“九横九纵”景

观路网和蒲河生态廊道为重点的“百里绿廊”,以七星湖和蒲河生态水系为核心的“千顷湿地”,以道义、虎石台、辉山、马刚、七星山5个森林公园为主体的“万亩森林”,建设东北地区环境最美的生态宜居城市。四是做新体制机制。坚持改革创新,深入推进沈阳经济区国家新型工业化综合配套改革试验区建设,争取国家、省市支持,用足先行先试政策,着力解决经济社会发展中的突出矛盾和深层次问题,力争在关键环节和重点领域率先取得突破,为沈阳经济区新型工业化发展探索经验、提供示范。五是做实民生工程。坚持以人为本、城乡统筹,以产业化带动农民增收,统筹城乡规划、产业发展、基础设施、资源配置、社会事业和社会保障,促进城市功能、城市生活方式、城市社会事业向新城新市镇延伸覆盖。要实现城乡居民收入与经济发展同步增长,力争到2015年达到全市先进水平。

聚焦发展 全力做好2011年重点工作

2011年是“十二五”开局起步的关键之年,沈北新区将着力抓好以下几个方面的重点工作:

一是优化空间布局,实施“南拓、北扩、中突破”战略,推进区域协调发展。

要大力实施“南拓、北扩、中突破”战略,着力培育新的经济增长点,促进沈北新区统筹协调发展。“南拓”即南部蒲河新城城市空间向财落地区和虎石台北部拓展,城市功能向生态智慧城市拓展。2011年要全面启动中央商务区 and 蒲河生态智慧岛建设,加快建设“中心城市新都心”。“北扩”即

北部旅游风景区进一步扩大空间规模,整合旅游资源。今年将全面启动七星旅游经济区建设,对辽河、七星山、石佛寺水库、怪坡等旅游资源实行统筹规划开发,打造集生态体验、民俗风情、休闲度假于一体的特色旅游区。“中突破”即发展中新城新市镇现代农业经济区要在思想解放、区域功能、产业发展、环境面貌和体制机制上实现全面突破。

二是加快项目建设,开展“环境项目年”活动,推进经济快速发展。

深入开展“环境项目年”活动,全面优化发展环境,大力加强项目建设,促进产业规模不断壮大,城市建设再上新台阶。要狠抓招商引资,进一步提高针对性,更加注重招商实效,力争在具有支撑引领作用的重大项目引进上实现新突破。要狠抓项目开工,抓早抓实,严格落实责任制,切实做好要素保障,确保项目应开尽开。要狠抓基础配套,围绕中央商务区、蒲河生态智慧岛、七星旅游经济区、手机产业园、航空产业园等园区建设,配套实施一批重大基础设施和生态环境建设工程,特别是要高标准完成蒲河二期改造,把蒲河打造成为新区城市发展的核心引擎。要狠抓项目服务和管理,全面提高服务效率和服务水平,为企业生产和项目开工创造一流环境;严格项目考核,把项目建设成果作为干部考核任用的重要依据。

三是着力改善民生,大力发展社会事业,推进新区和谐发展。

切实加强以民生为重点的社会建设,积极推动民生建设工程化,让群众共享发展成果。实施交通便民工程,加快地铁、轻轨、环区大道建设,打造新区“半小时经

济圈”,改善居民出行条件。实施保障性安居工程,将棚户区居民、城乡低保户和低保边缘户住房一并纳入保障性住房工程建设,改善居民居住条件。实施教育富民工程,整合资源,优化布局,延伸义务教育年限,扩大义务教育覆盖面,在蒲河新城和新城新市镇启动规划建设一批高水平的中小学校,推进城乡教育均等化。实施民族文化保护工程,加快建设锡伯族学校、锡伯族射箭馆,弘扬民族特色文化。实施医疗卫生工程,加强与名优医疗机构的合作,在蒲河新城引入知名医院,在新城新市镇建设高水平中心医院,提升医疗服务水平。实施社会保障工程,拓宽城乡养老保险覆盖面,缩小城乡医疗保险差距,加大困难群体保障力度,提升社会保障水平。实施安全稳定工程,围绕全区中心工作,全面加强信访稳定、安全生产和综治工作,切实保障群众利益,营造良好发展环境。

四是继续改革创新,大力推进综合配套改革先行先试,构建有利于科学发展的体制机制。

要全面放大蒲河新城体制机制,积极稳妥地推进改革先行先试。在机构设置上,以精简高效为目标,向大部制方向改革,整合机构职能;在干部管理上,以提高效能为目标,向聘任制方向改革,推行区管干部聘任制;在收入分配上,以合理激励为目标,向绩效工资制方向改革,逐步实现工资收入水平与全区财政收入增长和城乡居民收入增长挂钩,进一步激发沈北新区发展活力。区委已经决定成立体制机制创新工作领导小组,强力推进体制机制创新。



沈北新区概貌



沈北新区蒲河新貌

2011 沈北新区十大亮点

■ 本报记者 吴井东 曹海琳

辽宁在“沈阳经济区”上升为国家发展战略后,沈北新区作为沈阳经济区新型工业化综合配套改革先导示范区,如何先行先试,走出一条东北老工业基地振兴的科学发展之路?带着这一问题,记者近日走访了正在建设中的沈北新区,亲身感受到新区的亮点处处闪耀。

亮点之一:创新思路,引领跨越发展

新区确定了2011年是“环境·项目年”,通过“抓项目促发展、抓环境促提升、抓民生促和谐”,实现新区新跨越。新区开局之年确立“十二五”建设发展“三大目标”,即全力打造“中心城市新都心、新兴产业集聚区、现代生态新城区”,在全市率先实现全域城市(镇)化,实现城乡居民收入与经济发展同步增长,农民人均纯收入增长13%的目标。

亮点之二:完善建设规划,迈出城乡发展新步伐

沈北新区按照“希望沈北、生命之都”

的总体形象定位,超前思考,谋篇布局,科学完善规划体系。深化“一城两区”总体规划,细化“沈北CBD—中国·新加坡国际商务区”、“蒲河生态智慧岛”等重点区域规划,完善大型公建、城市水系、基础设施等专项规划,促进城乡统筹发展。同时,高水平包装策划华强·奥特莱斯、总部基地、温泉等新区城市名片,全面提升城市品味和形象。

亮点之三:抓好重大项目建设,谋求产业发展新突破

按照新区提出打造农产品深加工产业、以光电信息为重点的新兴产业、文化创意、商贸旅游服务业等“四大主导产业”布局,建成沈阳十大国际专业市场集群。加大招商引资力度,加快项目建设进度,实行区级领导包项目责任制,强化项目开工要素保障,确保项目应开尽开。全面启动航空产业园、商业物流园等园区规划编制和建设,大力推进手机产业园省级经济区和一期建设工作。全力保证雨润农副产品全球采购中心、益海嘉里产业园、明发创

意产业园等重点项目如期开工。全年确保3000万元以上项目开工200个。

亮点之四:建设一流硬环境,迈向国家生态文明新城区

沈北新区着力构建“九横九纵”的骨架路网体系和连接沈阳母城及沈阳经济区乃至东北地区各城市四通八达的大交通网络,同时,规划“五横、五纵、五区”的绿化骨架网络和大型生态空间,实现全域生态化。

亮点之五:建设优质软环境,打造现代服务“免费区”

提升管理水平和服务质量。完善条块结合、上下联动的城乡管理体制。打击各种非法营运行为,规范道路运输市场管理;完善公交体系建设,改善群众出行环境;加快老旧小区综合改造步伐,加强小区物业管理,改善群众居住环境;依法加大拆违、控违力度;加强执法队伍建设,提高执法队伍素质;强化市政设施维护和绿化监督管理,努力营造整洁、有序的城乡环境。推动行政审批制度改革,推行项目落地“免费区”和“企业服务日”制度,实行重大项目

直通车“绿卡”服务,集中解决项目建设中遇到的问题;发挥融资服务平台作用,积极组织银企对接,为企业发展提供资金保障。

亮点之六:实施产业优化战略,建设现代新农业

沈北新区全区无公害农产品认证面积达100%。土地认证比例、认证品种等属省内一流,现已拥有了两个全国绿色食品原料标准化生产基地,即10万亩全国绿色食品原料(水稻)标准化生产基地和10万亩全国绿色食品原料(玉米)标准化生产基地。目前新区农产品加工业已形成“两大产业集群”、“五大主导产业”、“八大加工中心”。未来的沈北新区,将成为闻名全国的绿色有机水稻产业基地、花卉和五味子生产基地、绿色林果产业基地,并将打造成为全省的农业科技研发、成果转化推广中心。

亮点之七:走好民生保障“五条路”,提高幸福指数

提高人民群众的幸福指数,是沈北新区党委一班人思考的重要问题。规划建设中的沈北新区紧紧抓住“幸福”二字,在就业创业、社会保障、医疗卫生、教育文化、安全稳定等与百姓生活息息相关的大问题上做好文章。今年,新区全年新增就业岗位15000个,实名制就业9000人,农村劳动

力转移输出7000人,城镇登记失业率控制在3%以下,确保零就业家庭动态为零。

亮点之八:绿色廊道+湿地+森林公园,建设生态新沈北

数百公里的绿色廊道,上千公顷的湿地景观,数百亩的森林公园,走进沈北新区,你将走入沈阳中心城市里的一个生态世界。沈北新区建设以蒲河生态廊道为重点的“百里绿廊”,以七星湖和蒲河生态水系为核心的“千顷湿地”,以道义、虎石台、辉山、马刚、七星山5个森林公园为主体的“万亩森林”,形成绿色廊道+湿地+森林公园的城市生态旅游圈。

亮点之九:科技创新,引领智慧城市建设

沈北新区将全力推动文化创意产业的大发展、快发展,以沈阳华强文化科技园为基础的辐射东北、影响全国的创意产业基地将在沈北新区迅速崛起。大陆激光企业变“机械制造”为“激光制造”,不仅让沈北新区的科技名号传遍全国各大钢厂,更将“中国制造”推向“中国创造”的舞台。

亮点之十:加强政府自身建设,促进行政效能新提升

进一步创新体制机制,优化政府办事规程和行为准则,加强绩效评估和管理,全面提高行政效率和公共服务水平。